



ПРОТОКОЛ

№ 205

София, 01.11.2018 година

Днес, 01.11.2018 г. от 10:11 ч. започна провеждане на закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), в пълен състав, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Светла Тодорова, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

Иван Н. Иванов направи процедурно предложение. Тъй като второто за деня заседание е посветено на доклада относно проекта на Вътрешни правила за работната заплата и проекта на акт, който е един важен вътрешноведомствен нормативен акт, председателят счита, че би трябвало Р. Осман, който е член на Комисията в качеството на юрист, да присъства на заседанието. Предложението на И. Н. Иванов е същото да се премести като четвърто, а да се проведат първо другите две заседания, които са в специализирани състави. Председателят се надява междувременно Р. Осман да дойде, защото счита за необходимо неговото участие в заседанието при приемането на един вътрешноведомствен нормативен акт.

А. Йорданов каза, че възразява на направеното предложение, тъй като Р. Осман е уведомен надлежно за дневния ред и планираните заседания. А. Йорданов не смята, че трябва дневният ред да се изменя във връзка с отсъствието на Р. Осман. Вероятно има основателна причина.

Д. Кочков счита, че ще трябва да се направи едно заседание повече, ако Р. Осман го няма (във връзка с познатия му маниер на провеждане на заседание, тогава, когато има отношение). Чисто практически Д. Кочков предлага Комисията да не си губи времето и заседанието да се проведе, когато Р. Осман присъства.

Иван Н. Иванов каза, че неговото предложение е промяната да е в рамките на деня - това заседание да е последното заседание. Тъй като предложението на А. Йорданов е заседанията да продължат по предварителния график, е необходимо предложението да се подложи на гласуване.

Иван Н. Иванов подложи на гласуване предложението за промяна в графика за провеждане на закрити заседания на 01.11.2018 г. Закритото заседание, посветено на проекта на Вътрешните правила за работна заплата, предвидено да е второ, да се проведе като четвърто заседание.

В гласуването участваха председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Димитър Кочков и Пенка Трендафилова

Предложението на Иван Н. Иванов за отлагане на закритото заседание в пълен състав като четвърто заседание за деня е прието с **шест гласа „за“** (Иван Н. Иванов - за, Светла Тодорова - за, Владко Владимиров - за, Евгения Харитонова – за, Димитър Кочков – за, Пенка Трендафилова – за).

Александър Йорданов и Георги Златев гласуваха **„против“**.

Днес, 01.11.2018 г. от 10:50 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), в пълен състав, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха Ю. Митев – директор на дирекция „Обща администрация“, Е. Маринова – директор на дирекция „Правна“, А. Иванова - директор на дирекция „Природен газ“, П. Младеновски – директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“, Е. Сматракалева – главен счетоводител и експерти на КЕВР.

Иван Н. Иванов каза, че по решение на Комисията заседанието е било пренасрочено като четвърто за деня заседание. Мотивите са казани и счита, че повторно отлагане на заседанието е неуместно. Ако няма възражения, председателят предложи да започне заседанието с така обявения дневен ред.

Иван Н. Иванов счита за абсолютно неоснователни отсъствията на членове на КЕВР, извън случаите, когато са в отпуск или в болнични. Членовете на Комисията имат ангажименти и са избрани от Народното събрание за участие в заседанията на Комисията.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № О-Дк-415 от 26.10.2018 г. относно проект на Вътрешни правила за работната заплата и проект на акт.

Работна група: Росица Тоткова, Юлиан Митев, Елена Маринова, Пламен Младеновски, Агапина Иванова, Ивайло Касчиев, Наталия Кирова, Евгения Сматракалева, Благовест Балабанов, Петър Друмев, Иван Церовски, Силвия Петрова, Ненко Ненков, Пламен Кованджиев

По т.1. Комисията разглежда доклад относно проект на **Вътрешни правила за работната заплата.**

Съгласно чл. 16, ал. 3 от Закона за енергетиката (ЗЕ, изм. ДВ, бр. 38 от 2018 г.), считано от 01.01.2019 г. дейността на администрацията на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) се осъществява от лица, работещи по трудово

правоотношение, а трудовите правоотношения на служителите на Комисията се уреждат съгласно разпоредбите на Кодекса на труда. В тази връзка с § 73, ал. 1 и § 74, т. 1 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката (обн. ДВ, бр. 38 от 2018 г., в сила от 08.05.2018 г., изм. ДВ, бр. 83 от 2018 г.) е регламентирано, че от 1 януари 2019 г. безсрочните и срочните служебни правоотношения на държавните служители от администрацията на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) се преобразуват съответно в безсрочни и срочни трудови правоотношения, като със служителите се сключват трудови договори.

С оглед преминаването на служителите от администрацията на КЕВР по трудови правоотношения, в чл. 16а от ЗЕ (нов, ДВ, бр. 38 от 2018 г., в сила от 01.01.2019 г.) са предвидени редица въпроси, касаещи трудовото правоотношение, които следва да бъдат уредени във вътрешни правила, приети от Комисията, а именно: правила за определяне на работна заплата, ред и начин за получаване на допълнителни възнаграждения за постигнати резултати, ред и начинът за получаване на отличия и/или с предметни или парични награди, както и ред и начин за ежегодно оценяване на трудовото изпълнение.

Във връзка с гореизложеното и с оглед изпълнение на изискванията по чл. 16а от ЗЕ, със Заповед № 3-ОХ-52 от 18.07.2018 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да изготви и представи доклад и проект на Вътрешни правила за работната заплата.

Предложеният проект на Вътрешни правила за работната заплата (Правилата) е структуриран в четири глави: глава първа „Общи положения“; глава втора „Определяне и разпределение на средствата за работна заплата“; глава трета „Структура на работната заплата“, състояща се от три раздела: „Брутна работна заплата“, „Основна месечна работна заплата“ и „Допълнителни и други трудови възнаграждения“; Глава четвърта „Изчисляване и изплащане на индивидуалната месечна работна заплата“; една допълнителна разпоредба и преходни и заключителни разпоредби. Конкретни правила за определяне на допълнителните възнаграждения за постигнати резултати са посочени в Приложение № 1, което е неразделна част от правилата.

С проекта на Правила се регламентира организацията на работната заплата, определянето и разпределението на средствата за работна заплата, определянето на брутната и основната заплати и на допълнителните трудови възнаграждения на работещите в КЕВР. Основната цел на Правилата е чрез законосъобразна и справедлива организация на работната заплата да се гарантира единен подход при заплащането на труда, основан на система на заплащане на индивидуалното възнаграждение, обвързана с резултатите от положения труд, и да се мотивират служителите за качествено и професионално изпълнение на трудовите им задължения и отговорности, конкретизирани в длъжностните им характеристики, за ефективно изпълнение на функциите на КЕВР. Предвижда се Правилата да се прилагат за членовете на КЕВР и за всички служители на трудово правоотношение.

Изказвания по т.1.:

Докладва Р. Тоткова. С измененията в Закона за енергетиката от м. май 2018 г. дейността на администрацията на Комисията за енергийно и водно регулиране се осъществява от лица, работещи по трудово правоотношение. Във връзка с тези промени произтича и приемането на нов член в ЗЕ - чл. 16а, в който се уреждат някои от правата на служителите на Комисията за енергийно и водно регулиране, вече в трудови правоотношения. Съгласно ал. 1 на чл. 16а КЕВР трябва да приеме Вътрешни правила за работна заплата.

Във връзка с тези промени, с изискванията на Закона и подготовката на Комисията за изпълнението на Закона, считано от 01.01.2019 г., е създадена работна група, която да подготви проект на Вътрешни правила за работната заплата. Работната група е формирана с възможно най-широко представителство - от всички дирекции на Комисията по предложение на директорите на дирекции. Всички предложения на

директорите са били удовлетворени. Имало е едно единствено ограничение – от всяка дирекция да участват поне двама души. По този начин да се гарантира едно широко участие в изработването на тези правила. След сформирването, работната група е започнала работа с изучаването на нормативната уредба, уреждаща въпросите, свързани с работната заплата (основно Кодекса на труда и Наредбата за структурата и организацията на работната заплата). Направено е проучване на опита, който имат органи като КЕВР, а те са малко в България – Сметна палата, Комисия за финансов надзор, Омбудсмана, Комисия за защита от дискриминация. Въз основа на всички дискусии и цялата събрана информация в съответствие с нормативната уредба, работната група предлага доклада и проекта на Вътрешни правила за работната заплата, който да бъде разгледан от Комисията.

И. Н. Иванов установи, че няма допълнения от членовете на работната група и даде думата за въпроси и изказвания.

В. Владимиров попита членовете на работната група дали след представяне на доклада има някой, който не е убеден, има някакви предложения или други виждания във връзка с предложението проект на Вътрешни правила. В. Владимиров иска да е сигурен, че консенсусът в работната група е пълен и няма нещо, което да притеснява Комисията.

И. Н. Иванов каза, че всички от работната група са подписали доклада без особено мнение, но въпреки това, ако има някой с различно становище, нека го изрази сега по време на заседанието.

Д. Кочков попита дали основната заплата е заплата по щат.

От работната група отговориха, че е заплата по щат.

А. Йорданов каза, че отлагането на заседанието се е получило като една Шекспирова пиеса „Много шум за нищо“, но заседанието е факт.

И. Н. Иванов допълни, че „Петима Петко не чакат“.

А. Йорданов каза, че е факт и обемът от работа, който е свършен от работната група. Става въпрос за една доста специфична материя, свързана с организация на работната заплата. А.Йорданов няма конкретни коментари по текста, приема духа на правилата, така както са предложени. Само изразява съжаление, че членовете на Комисията със стаж в икономиката и правото отсъстват на днешното заседание. А. Йорданов благодари на работната група, че има такъв балансиран и изчерпателен подход. Изследвани са доста и практики, и правила. Надява се, че наистина това е постигнато с консенсус от страна на работната група.

Е. Харитонова каза, че не е гледала т.нар. щатно разписание. Иска да зададе въпрос към Р. Тоткова като ръководител на работната група. На служителите, които минават вече на трудови правоотношения, заплатите, които се определят, след облагане имат ли 10% или повече увеличение, защото се знае, че от 01 януари на всички държавни служители заплатите се увеличават с 10%?

Р. Тоткова каза, че на 29 октомври държавният бюджет на Р България е внесен в Народното събрание, може би в чл. 35...

И. Н. Иванов уточни, че е чл. 37, ал. 1.

Р. Тоткова продължи, че в чл. 37 КЕВР е включена в този бюджет, което е съвсем нормално. В този бюджет са заложили показателите, които Комисията е приела. Р.Тоткова припомни, че първоначалният бюджет, който Комисията е получила от МФ, е бил само с 8 хил. лв. по-голям от бюджета за 2018 г., което е щяло да направи невъзможно от всяка гледна точка изпълнението на Закона. След положените усилия, Комисията е приела този бюджет в размер на 8 132 хил. лв. Но тъй като се говори за персонала, Р.Тоткова иска да спомене сумата 6 169 хил. лв. Сега вече има един хоризонт, който дава възможност да се изпълни това, за което е попитала Е. Харитонова. Без да създава някакви невъзможни очаквания, разчетите, които е направил Финансово-стопански отдел на Комисията, показват, че може да се надхвърлят. Това е въпрос, по който сега се работи. Р.Тоткова се надява, че с приетите Правила ще се постигне едно справедливо разпределение на ресурса. Тя е убедена, че служителите ще го почувстват и ще бъдат доволни от това, което

се получава като резултат.

И. Н. Иванов благодари на работната група, която е извършила огромна по обем работа. Според него от различните варианти най-накрая е намерен вариант, който е максимално справедлив. Понятието за справедливост е относително и всеки оценява от своята камбанария, но в случаите, когато работната група е търсила неговото мнение, винаги е давал съвет да се търси вариант, в който не на отделния човек да бъдат защитени интересите, а на цялата общност от администрацията на КЕВР. И. Н. Иванов повтори, че за тази година Комисията има увеличение на бюджета с над 2 400 хил. лв., което не е само за персонала, но именно това увеличение на бюджета за първа година прави Комисията реално финансово независима (третата независимост след политическата и корпоративна, която е осъществена). Тази финансова независимост позволява да се изпълни това, което И. Н. Иванов е казал на предишно заседание, когато е разглеждан бюджета. В отговор на въпроса на Хаританова, в Комисията няма да има член на администрацията, който да има повишение на заплатата по-малко от 10%. И. Н. Иванов категорично потвърждава това. В същото време поради преминаване към Кодекса на труда, където се отчитат добавките за трудов стаж и професионален опит, направено е максималното да не се получи такава диференциация, че да доведе до вътрешни конфликти. Има и някои други ограничителни условия, на които няма да се спира, но счита, че хората в Комисията ще почувстват, че действително е търсено едно балансирано решение като се спазва един принцип на справедливостта.

И. Н. Иванов предложи, ако няма други изказвания, да се премине към гласуване.

А. Йорданов каза, че също вижда, че ефектът за представителите на администрацията ще е положителен при всяко положение. Остава да се каже, че от страна на членовете на Комисията се очакват от тях адекватни резултати при подпомагането на дейността на Комисията, за да се окаже оправдано това усилие, което всички правят.

И. Н. Иванов каза, че е съгласен напълно с това и той се надява на същото. Хората, които ръководят администрацията на различните нива, са пред членовете на Комисията. Те са чули казаното от А. Йорданов.

И. Н. Иванов предложи да се премине към гласуване и прочете проекта на решение:

Предвид гореизложеното и на основание чл. 43, ал. 1 и ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, във връзка с чл. 16а от Закона за енергетиката, предлагаме на Комисията (председателят уточни, че това е предложението на работната група) да приеме следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад;
2. Да приеме Вътрешни правила за работната заплата.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 43, ал. 1 и ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, във връзка с чл. 16а от Закона за енергетиката, Комисията

РЕШИ:

1. Приема доклад относно проект на Вътрешни правила за работната заплата;
2. Приема Вътрешни правила за работната заплата.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Хаританова, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова.

Решението е взето със **седем гласа „за“** (Иван Н. Иванов - за, Александър

Йорданов - за, Владко Владимиров - за, Георги Златев – за, Евгения Харитонова – за, Димитър Кочков – за, Пенка Трендафилова - за).

Приложение:

1. Доклад с вх. № О-Дк-415 от 26.10.2018 г. относно проект на Вътрешни правила за работната заплата.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

.....
(С. Годорова)

.....
(А. Йорданов)

.....
(В. Владимиров)

.....
(Г. Златев)

.....
(Е. Харитонова)

.....
(Д. Кочков)

.....
(П. Трендафилова)

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Р. ТОТКОВА

Протоколирал:

(А. Фикова - главен експерт)