



ПРОТОКОЛ

№ 167

София, 30.09.2019 година

Днес, 30.09.2019 г. от 11:02 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), в пълен състав, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Ремзи Осман, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха П. Младеновски – директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“, М. Трифонов – началник на отдел „Цени и лицензии: електрически мрежи, търговия и пазари“, Б. Балабанов – началник на отдел „Контрол и решаване на спорове в електроенергетиката и топлоенергетиката“ и експерти на КЕВР.

И. Н. Иванов попита дали има предложения за промяна на дневния ред.

Р. Осман отговори, че не толкова предложение за промяна, а предложение за пълен състав, след като мине частта за цени за IV – тримесечие, което също е закрито заседание.

И. Н. Иванов отговори, че е точно така.

Р. Осман предложи след това заседание да се проведе заседание в пълен състав във връзка с предстоящия форум, който ще се състои на 30.09.19 г. – 01.10.19 г., на което да се обсъдят възникнали въпроси, в които трябва да има санкция на Комисията.

И. Н. Иванов благодари на г-н Осман.

И. Н. Иванов помоли членовете на Комисията от специализирания състав „ВиК“, г-жа Трендафилова и г-н Кочков, след завършване на закритите заседания да бъдат повикани за обсъждане на темата, която г-н Осман формулира.

И. Н. Иванов попита, дали има някой против и след като установи, че няма обяви, че предложението се приема.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № Е-Дк-620 от 25.09.2019 г. и проект на становище относно постъпило писмо с вх. № Е-04-36-4/18.09.2019 г. от Комисия за регулиране на съобщенията.

По т.1. Комисията разгледа доклад с вх. № Е-Дк-620 от 25.09.2019 г. и проект на становище относно **постъпило писмо с вх. № Е-04-36-4/18.09.2019 г. от Комисия за регулиране на съобщенията.**

На 18.09.2019 г. в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е постъпило искане за издаване на становище с горепосочения номер, подадено от Комисия за регулиране на съобщенията (КРС). КРС е изпратила искането в КЕВР, в изпълнение на процедурата по чл. 81, ал. 4 от Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура (ЗЕСМФИ). Съгласно цитираната разпоредба, при решаване на спор, свързан с физическа инфраструктура, изградена за нуждите на мрежи, различни от електронни съобщителни мрежи, Комисията приема решение в съответствие с обвързващо за нея становище на компетентните органи, които имат правомощия по регулиране и контрол на основната дейност на мрежовите оператори, свързана с обществено ползване и/или доставка на услугите съгласно § 1, т. 3, букви "а" и "б" от допълнителните разпоредби. КРС счита, че в конкретния случай по смисъла на чл. 81, ал. 4 от ЗЕСМФИ компетентен орган по регулиране и контрол на основната дейност на „ЧЕЗ Разпределение България“ АД, свързана с обществено ползване и/или доставка на услугата „разпределение на електрическа енергия“ (услуга по § 1, т. 3, б. „бб“ от ДР на ЗЕСМФИ) е КЕВР. Отправените искания към КЕВР са за потвърждение на получени в КРС от „ЧЕЗ Разпределение България“ АД данни за:

1. По отношение на месечните цени за ползване на стълб и подземна мрежа:

Посочените от ЧЕЗ входни данни - конкретните числени стойности, използвани във формулата, описана в раздел „Механизъм за определяне на цена за стълбовна мрежа“ от „Механизъм на ценообразуване за предоставяне на достъп до и съвместно ползване на физическа инфраструктура - подземна тръбна и стълбовна мрежа на „ЧЕЗ Разпределение България“ АД за целите на разполагане и използване на електронни съобщителни мрежи“ и **изчисленията по формулата, направени от ЧЕЗ:**

1.1. Стойността на месечен разход за амортизация на 1 стълб (МРА), използвана във формулата;

1.2. Стойността на месечен оперативен разход на 1 стълб (МОП), използвана във формулата;

1.3. Месечната стойност на нормата на възвращаемост на 1 стълб (МНВ), използвана във формулата;

1.4. Необходимият капацитет за електрическата мрежа.

2. Посочените от ЧЕЗ входни данни - конкретните числени стойности, използвани във формулата, описана в раздел „Механизъм за определяне на цена за подземна тръбна мрежа“ от „Механизъм на ценообразуване за предоставяне на достъп до и съвместно ползване на физическа инфраструктура - подземна тръбна мрежа на „ЧЕЗ Разпределение България“ АД за целите на разполагане и използване на електронни съобщителни мрежи“ и **изчисленията по формулата, направени от ЧЕЗ:**

2.1. Стойността на месечния разход за амортизации на 1 километър тръбна мрежа (МРА), използвана във формулата;

2.2. Стойността на месечните оперативни разходи на 1 километър тръбна мрежа (МОР), използвана във формулата;

2.3. Месечната стойност на нормата на възвращаемост на 1 километър тръбна мрежа (МНВ), използвана във формулата;

2.4. Необходимият капацитет за електрическата мрежа.

II. По отношение на разходите, включени при определянето на месечните и еднократните цени за достъп до и съвместно ползване на подземна тръбна и стълбовна мрежа:

1. Наличието на аналитични обекти, съгласно посоченото на стр. 8 от писмото на ЧЕЗ;
2. Дали в счетоводната система на дружеството разходите **се отчитат по посочените на стр. 9 контролингови обекти**, предвид изискването на чл. 11, ал. 3 от Методиката за начина за разпределяне на разходите при определяне на цени за предоставяне на достъп до и съвместно ползване на физическа инфраструктура и право на преминаване по ЗЕСМФИ¹, при определянето на цените да не се включват разходите, които въз основа на наложени регулаторни задължения се възстановяват от тарифи/цени за крайните потребители, свързани с основната дейност на съответния мрежов оператор на инфраструктура.

Към писмото са приложени:

1. Писмо изх. № 12-01-1187/30.08.2019 г. от КРС;
2. Писмо вх. № 12-01-1187/17.09.2019 г. от „ЧЕЗ Разпределение България“ АД.

По отношение на исканията се налагат следните изводи и констатации:

1. Правомощията на КЕВР са изчерпателно изброени в чл. 21 от Закона за енергетиката (ЗЕ), сред които са регулиране на цените, изброени в чл. 30 от този закон, включително цените на предоставяни на клиентите услуги, свързани с лицензионната дейност. Всички останали дейности, които не са свързани с лицензионната дейност, се осъществяват по цени, които се формират свободно от операторите на електроразпределителните мрежи. В обобщение на горното, КЕВР има правомощие да регулира единствено цените, посочени в ЗЕ и не би могла да извършва проверка за съответствие с „Механизъм за определяне на цена за стълбовна мрежа“ от „Механизъм на ценообразуване за предоставяне на достъп до и съвместно ползване на физическа инфраструктура - подземна тръбна и стълбовна мрежа на „ЧЕЗ Разпределение България“ АД за целите на разполагане и използване на електронни съобщителни мрежи“.

2. По отношение на исканията по т. I, т.1 следва да се има предвид, че КЕВР определя цени за пренос и достъп до разпределителната мрежа, като прилага метода за регулиране „горна граница на приходите“. В необходимите приходи на електроразпределителните дружества се включват среден номинален размер на инвестициите, разходи за амортизации, норма на възвръщаемост на капитала, експлоатационни и с общо предназначение разходи и др. В тази връзка КЕВР не определя стойността на месечен разход за амортизации на 1 стълб, месечен оперативен разход на 1 стълб и месечна стойност на нормата на възвръщаемост на 1 стълб.

3. По отношение на исканията в т. I, т. 2, аналогично на т. 2, следва да се има предвид, че КЕВР не определя стойността на месечен разход за амортизации на 1 км тръбна мрежа, месечен оперативен разход на 1 км тръбна мрежа и месечна стойност на нормата на възвръщаемост на 1 км тръбна мрежа.

4. По отношение на т. II, т. 1 и т. 2, Ви информираме, че за целите на ценообразуване, електроразпределителните дружества предоставят ежегодно на Комисията утвърдени по образец регулаторни справки. С цел, при утвърждаване на цени за мрежови услуги да не се включват приходи и/или разходи от нерегулирана дейност, съгласно чл.11, ал. 2 и ал. 3 от Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ), електроразпределителните дружества предоставят Справка № 1А „Резултати (от дейността) за базисната година съгласно одитиран годишен финансов отчет“, разделени на приходи и разходи от регулирана дейност и приходи и разходи от нерегулирана дейност съгласно чл.

¹ Издадена с Наредба № 34/24.10.2018 г. на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията

11, ал. 2 от НРЦЕЕ. В справка са представени „общо приходи от нерегулирана дейност“ и „общо разходи от нерегулирана дейност“.

Въпреки това, следва да се има предвид, че Комисията е утвърдила с Решение № Ц-11 от 01.07.2018 г. за пети регулаторен период:

- Пълен размер на разходите за амортизации на съществуващи активи, без годишни амортизационни отчисления на безвъзмездно придобитите активи.
- Пълен размер на заявените инвестиции за регулаторния период.
- Експлоатационни и административни разходи в размер на 109 088 хил. лв., които са отчетени през базисната година.
- Норма на възвръщаемост на капитала в размер на 6,67 %.

В тази връзка, разходите за амортизации, възвръщаемостта (като функция на извършените инвестиции и определената норма на възвръщаемост на капитала), както и част от оперативните разходи, които се използват за изчисляване на разходите за предоставяне на услугите за достъп до и съвместно ползване на физическа инфраструктура, по Методиката за начина за разпределяне на разходите при определяне на цени за предоставяне на достъп до и съвместно ползване на физическа инфраструктура и право на преминаване по Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура (Методиката), не би следвало да се включват, предвид, че същите са включени и утвърдени с Решение № Ц-11 от 01.07.2018 г. на КЕВР.

Следва да се отбележи също, че в предоставеното писмо от „ЧЕЗ Разпределение България“ АД, с Ваш вх. № 12-01-1187 от 17.09.2019 г., дружеството е описало начина на изчисление на формиране на цените за предоставяне на услугите за достъп до и съвместно ползване на физическа инфраструктура, като заявява, че:

- За изчисление на стойността на месечен разход за амортизация на 1 стълб се включват натрупаните разходи за амортизация през годината/ разделени на 12 месеца/, разделени на броя на всички монтирани стълбове в мрежа ниско напрежение;

- За изчисление на стойността на месечните оперативни разходи на 1 стълб, се използват натрупаните разходи по икономически елементи за въздушни електропроводи на ниво ниско напрежение/ разделени на 12 месеца/, разделени на броя монтирани стълбове. Дружеството уточнява, че за изчисление на месечните оперативни разходи е използвана извадка от счетоводната отчетност на разходите за регулаторни цели за финансовата 2017 г.

- В изчислението на месечната стойност на нормата на възвръщаемост за 1 стълб е използвана нормата на възвръщаемост на капитала на „ЧЕЗ Разпределение България“ АД, одобрена от КЕВР, в размер на 6,67%.

- За изчисление на стойността на месечен разход за амортизация на 1 км тръбна мрежа се включват натрупаните разходи за амортизация през годината за кабелни линии СН и НН/ разделени на 12 месеца/ разделени на дължината на изградената тръбна мрежа;

- За изчисление на стойността на месечните оперативни разходи на 1 км тръбна мрежа е използвана извадка от счетоводната отчетност на разходите за регулаторни цели за финансовата 2017 г. Месечните оперативни разходи се изчисляват като се използват натрупаните разходи по икономически елементи за кабелни линии СН, ремонт на кабелни линии СН, кабелни линии НН и ремонт на кабелни линии НН/ разделени на 12 месеца/, разделени на дължината на изградената тръбна мрежа.

- В изчислението на месечната стойност на нормата на възвръщаемост за 1 км тръбна мрежа е използвана нормата на възвръщаемост на капитала на „ЧЕЗ Разпределение

България“ АД, одобрена от КЕВР, в размер на 6,67%.

Отделно, следва да се отбележи, че със Заявление № Е-13-62-34 от 30.03.2018 г. за утвърждаване на цени на „ЧЕЗ Разпределение България“ АД, дружеството не е предоставило данни за приходите си от предоставяне на услугите за достъп до и съвместно ползване на физическа инфраструктура и поради тази причина не е направена корекция надолу в признатите необходими годишни приходи.

Предвид по-горе описаните обстоятелства, в изчислението за формиране на цените за предоставяне на услугите за достъп до и съвместно ползване на физическа инфраструктура на „ЧЕЗ Разпределение България“ АД, са **включени разходи, които са част от ценообразуващите елементи** за утвърждаване на цени на мрежови услуги от Комисията.

Изказвания по т.1.:

Докладва П. Младеновски: В КЕВР е постъпило искане от Комисията за регулиране на съобщенията за издаване на становище във връзка с изпълнение на процедурата по чл. 81, ал. 4 от Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура (ЗЕСМФИ), съгласно която при решаване на спор, свързан с физическа инфраструктура, изградена за нуждите на мрежи, различни от електронните съобщителни мрежи, Комисията приема решение в съответствие с обвързващото за нея становище на компетентните органи, които имат правомощие по регулиране и контрол на основната дейност на мрежовите оператори. В случая на „ЧЕЗ Разпределение България“ АД. Органът, който основно регулира дейността на дружеството, е Комисията за енергийно и водно регулиране. Изисква се становище на Комисията по отношение на постъпили от ЧЕЗ входни данни - конкретни числени стойности, използвани във формулата, описана в раздел „Механизъм за определяне на цена за стълбовна мрежа“ от „Механизъм на ценообразуване за предоставяне на достъп до и съвместно ползване на физическа инфраструктура - подземна тръбна и стълбовна мрежа на „ЧЕЗ Разпределение България“ АД. Въпросите са относно стойността на месечен разход за амортизация, стойността на месечен оперативен разход, месечна стойност норма на възвращаемост на 1 стълб, както и необходим капацитет за електрическата мрежа, а същите въпроси са отправени относно стойността на месечен разход за амортизации, оперативни разходи, възвръщаемост на 1 километър тръбна мрежа. По отношение на искането се налагат следните изводи и констатации:

Правомощията на КЕВР са изчерпателно изброени в чл. 21 от Закона за енергетиката (ЗЕ), сред които са регулиране на цените, изброени в чл. 30 от този закон, като най-общо взето това са цените свързани с лицензионната дейност. Всички останали дейности, които не са свързани с лицензионната дейност, се осъществяват по цени, които се формират свободно от операторите на електроразпределителните мрежи, както и КЕВР има правомощие да регулира само и единствено тези цени. Като няма правомощия по отношение на „Механизъм за определяне на цена за стълбовна мрежа“, „Механизъм на ценообразуване за предоставяне на достъп до и съвместно ползване на физическа инфраструктура - подземна тръбна и стълбовна мрежа на „ЧЕЗ Разпределение България“ АД за целите на разполагане и използване на електронни съобщителни мрежи“. В Комисията няма информация относно конкретните стойности, така както са ги поискали Комисията за регулиране на съобщенията, както знаете, регулираните цени са информацията, която постъпва в КЕВР, в справки и образци, тя обхваща цялостната дейност не разбита по този начин, както и в заявлението си в Справка № 1А „Резултати (от дейността) за базисната година съгласно одитиран годишен финансов отчет“, където има информация за приходите и разходите, съответно за регулирана и нерегулирана дейност. Няма налична подобна информация, която да е разбита по този начин, в същото време обаче в тези справки, които получава Комисията са много ниски стойностите за амортизации. Специално за амортизациите на активите, свързани с нерегулирана дейност. Те не са относими, естествено към стълбовидната мрежа, тъй като

основното и предназначение, дали било подземна или стълбна (стълбовете), или въздушна тя обслужва регулираната от дружеството дейност. Затова следва да се има предвид, че в Решение № Ц-11 от 2018 г., което определя цените за първия ценови от петия регулаторен период на дружеството, са признати пълните разходи за амортизации на активите, придобити по възмезден начин, както и са включени в целостта всички възмездно придобити активи в регулаторната база на активите, както и инвестициите на дружеството. В тази връзка независимо от факта, че Методиката за определяне на цени за ползване на стълбовна мрежа и подземна мрежа, включва тези разходи за амортизации и възвръщаемост върху тези активи. Те вече веднъж са признати в регулираните от дружеството цени, тъй като към момента на определяне на цени, законът не е бил в сила и съответно нямаме информация, дружеството не е предоставило в КЕВР информация, съгласно която да е пренесло тези разходи в нерегулираната дейност. Становището на Комисията е, че специално становището, което би следвало Комисията да изпрати в КРС, е, че специално за възвръщаемост разходите за възвръщаемост и разходите за амортизации те са вече включени в цените на регулирания от Комисията и не би следвало подобни разходи да се включват в цените за предоставяне достъп до мрежите.

Предвид това и на основание чл. 83, ал. 4, т. 2 във връзка с чл. 81, ал. 4 от Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура (ЗЕСМФИ), работната група предлага на КЕВР да вземе следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад;
2. Да приеме проект на становище до КРС.

И. Н. Иванов благодари и уточни, че самият проект на становище придружава доклада.

От страна на членовете на Комисията нямаше въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

1. Приема доклад относно Искане за издаване на становище с вх. № Е-04-36-4/18.09.2019 г.

2. Приема становище относно постъпило писмо с вх. № Е-04-36-4/18.09.2019 г. от Комисия за регулиране на съобщенията.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Ремзи Осман, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитоновна, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова.

Решението е взето със **осем гласа „за“** (Иван Н. Иванов – за, Ремзи Осман – за, Александър Йорданов – за, Владко Владимиров – за, Георги Златев – за, Евгения Харитоновна – за, Димитър Кочков – за, Пенка Трендафилова – за), от които **четири гласа** (Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитоновна) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката.

Приложение:

1. Доклад с вх. № Е-Дк-620 от 25.09.2019 г. относно: постъпило писмо с вх. № Е-04-36-4/18.09.2019 г. от Комисия за регулиране на съобщенията.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

.....
(Р. Осман)

.....
(А. Йорданов)

.....
(В. Владимиров)

.....
(Г. Златев)

.....
(Е. Харитонова)

.....
(Д. Кочков)

.....
(П. Трендафилова)

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Р. ТОТКОВА

Протоколирал:

(И. Зашева - главен експерт)