



ПРОТОКОЛ

№ 151

София, 30.08.2018 година

Днес, 30.08.2018 г. от 10:00 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), в пълен състав, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Светла Тодорова, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Димитър Кочков и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха И. Касчиев – главен директор на главна дирекция „Водоснабдителни и канализационни услуги“ и експерти на КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад вх. № В-Дк-178/27.08.2018 г. относно становище по проект на Договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги между община Кресна и „ВиК-Кресна“ ЕООД, гр. Кресна.

Приложение: Проект на договор, представен с вх. № В-17-43-7 от 13.08.2018 г.
– на електронен носител.

Работна група съгласно Заповед № 3-В-22 от 02.08.2018 г.:
Ивайло Касчиев, Елена Маринова, Надежда Иванова,
Даниела Стоилова и Мая Добровска

По т.1. Комисията разгледа доклад относно Становище по проект на Договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги между община Кресна и „ВиК-Кресна“ ЕООД, гр. Кресна.

Административното производство е образувано по постъпило в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) писмо с вх. № В-17-43-7 от 30.07.2018

г. от „ВиК-Кресна“ ЕООД, гр. Кресна, с искане за съгласуване на приложен проект на Договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги, със страни Община Кресна и „ВиК-Кресна“ ЕООД, на основание чл. 21, ал. 3 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ).

Във връзка с постъпилото искане, със Заповед № 3-В-22 от 02.08.2018 г. на Председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да изготви доклад относно даване на становище по представения проект на договор.

С писмо вх. № В-17-43-7 от 07.08.2018 г., „ВиК-Кресна“ ЕООД е представило допълнително: копие от проект на дневен ред на Общински съвет - община Кресна от 25.07.2018 г. и копие от Решение № 511 по протокол № 38 от 03.08.2018 г. на Общински съвет - Община Кресна.

С цел изясняване на обстоятелствата по случая, с писмо изх. № В-17-43-7 от 10.08.2018 г. на КЕВР от „ВиК-Кресна“ ЕООД и кмета на Община Кресна е поискана допълнителна информация във връзка със сключването на представения за становище проект на договор, като изрично е поискано в Комисията да се представи надлежно заверено копие от същия проект.

С писмо вх. № В-17-43-7 от 13.08.2018 г., „ВиК-Кресна“ ЕООД е предоставило допълнителни пояснения и заверено и подпечатано копие от проекта на договор.

След анализ на постъпилите документи, наличните служебно данни в КЕВР, във връзка с внесен за одобряване бизнес план с вх. № В-17-43-7 от 06.08.2018 г. на „ВиК-Кресна“ ЕООД, и представения за становище с писмо с вх. № В-17-43-7 от 13.08.2018 г. заверен проект на Договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги, се установи следното:

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на Министъра на регионалното развитие и благоустройството е определена обособена територия на „ВиК-Кресна“ ЕООД, гр. Кресна под номер 18, съвпадаща с територията на община Кресна.

Видно от представен от Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), с писмо вх. № В-03-06-17 от 15.06.2018 г., *Окончателен протокол за разпределение на собствеността на активите – ВиК системи и съоръжения между държавата и община Кресна на основание чл. 13, чл. 15 и чл. 19 от Закона за водите*, подписан от Министъра на регионалното развитие и благоустройството на 22.02.2018 г. и от кмета на община Кресна на 09.02.2018 г., на територията на община Кресна няма активи - ВиК системи и съоръжения, които да са публична държавна собственост. Всички активи - ВиК системи и съоръжения в общината, с обща стойност 11 138 280,71 лв. към 30.06.2017 г., са публична общинска собственост. По силата на § 9, ал. 5 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (обн. ДВ бр.103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) окончателните протоколи имат доказателствена сила за разпределението на собствеността на активите между държавата и общините до доказване на противното.

Съгласно чл. 198б, т. 3 от Закона за водите (ЗВ) управлението на ВиК системите се осъществява от общинския съвет - когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община. Правомощията на общинския съвет в случаите по чл. 198б, т. 3 от ЗВ са посочени в чл.198г от ЗВ, сред които: определя ВиК оператора по реда на ЗВ или избира ВиК оператор по реда на Закона за концесиите (т. 1) и приема решение за сключване на договора с ВиК оператора за възлагане на дейностите по предоставяне на ВиК услугата и поддържане на ВиК системите, включително за поемане на финансови задължения (т. 2).

С Решение № 795 от проведено на 27.07.2015 г. заседание на Общински съвет Кресна по Протокол № 56 от същата дата, Общинският съвет Кресна е предоставил на „ВиК-Кресна“ ЕООД, гр. Кресна права на стопанисване, поддържане и експлоатация

върху обекти, собственост на общината и представляващи ВиК системи и съоръжения, които се намират на територията на община Кресна, като е упълномощил кмета на община Кресна да сключи договор с „ВиК-Кресна“ ЕООД, гр. Кресна. В изпълнение на взетото решение, между Община Кресна и „ВиК-Кресна“ ЕООД е сключен Договор № Д-328 от 01.12.2015 г. за възлагане стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията в община Кресна, който договор не е представян в КЕВР за становище за съответствието му със ЗРВКУ и подзаконовите нормативни актове по прилагането му.

С Решение № 511 от проведено на 03.08.2018 г. заседание на Общински съвет Кресна, по Протокол № 38 от същата дата, Общинският съвет Кресна е взел решения за: отменяне на действащия Договор № Д-328 от 01.12.2015 г. между Община Кресна и „ВиК-Кресна“ ЕООД, гр. Кресна; възлагане на кмета на Община Кресна да предприеме действия по прекратяване на Договор № Д-328 от 01.12.2015 г.; даване на съгласие за сключване на договор по утвърден образец от КЕВР за стопанисване, поддържане и експлоатация и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на територията на Община Кресна между община Кресна и „ВиК-Кресна“ ЕООД, гр. Кресна и възлагане на кмета на община Кресна да сключи договор по утвърдения образец от КЕВР за стопанисване, поддържане и експлоатация и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на територията на Община Кресна между община Кресна и „ВиК-Кресна“ ЕООД, гр. Кресна.

В писмо с вх. № В-17-43-7 от 13.08.2018 г. „ВиК-Кресна“ ЕООД е посочило, че Договор № Д-328 от 01.12.2015 г. ще бъде прекратен по взаимно съгласие на страните, със сключването на новия договор, като прекратяването му няма да има негативни последици върху качеството на предоставяните ВиК услуги и дружеството няма да дължи неустойка.

Видно от горното, управлението на ВиК системите и съоръженията на територията на община Кресна се осъществява от Общински съвет Кресна. Същият е определил „ВиК-Кресна“ ЕООД за ВиК оператор по реда на ЗВ и е сключил договор за възлагане на дейностите по стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията в община Кресна, като въз основа на последващо свое решение Общинският съвет Кресна е решил да прекрати сключения договор и вместо него между същите страни да бъде подписан нов договор за възлагане дейностите по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги. Новият договорът ще се сключи по реда на ЗВ, на основание чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, между община Кресна и съществуващия ВиК оператор на обособената територия – „ВиК-Кресна“ ЕООД, гр. Кресна.

В тази връзка, „ВиК-Кресна“ ЕООД, гр. Кресна е представило в Комисията проект на Договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги, с искане за даване на становище на основание чл. 21, ал. 3 от ЗРВКУ.

Съгласно разпоредбата на чл. 21, ал. 3 от ЗРВКУ, *Комисията извършва предварителен контрол, като при подготовката на концесионните и на другите видове договори за управление на ВиК системите дава становище за съответствието им с този закон и подзаконовите нормативни актове по прилагането му.*

След извършен анализ на съдържанието на представения проект на договор се установи следното:

Представеният проект на Договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги между Община Кресна и „ВиК-Кресна“ ЕООД, гр. Кресна като цяло съответства на изискванията на ЗРВКУ и подзаконовите нормативни актове по прилагането му: договорът е структуриран в 18 члена, определящи: дефиниции и тълкуване; предмет; общи права и задължения; активи; предоставяне на услугите; планове и програми;

инвестиции; финансови разпоредби; търговски разпоредби; отговорност и гаранции за изпълнение; интелектуална собственост; административни разпоредби и контрол; аварии; застраховки; дата на влизане в сила на договора и срок; решаване на спорове; прекратяване и други разпоредби, включително приложения към проекта на договор – публични активи, договорни показатели за качество; обособена територия на ВиК оператора; формат на регистъра на активите; бизнес план на ВиК оператора; формат на годишни доклади по договора; план за действие при аварии; план за стопанисване, експлоатация и поддръжка на активите; план за управление на човешките ресурси и списък на решенията на общинския съвет във връзка със сключването на договора.

Считаме, че следва да бъде съобразена следната забележка:

В чл. 7.3. „Задължително ниво на инвестициите”, буква б) е посочено, че „размерът на Задължителното ниво на инвестициите е този, който **е предвиден в настоящия договор**“.

Същевременно съгласно чл. 1.1. „Дефиниции“ от проекта на договора, „задължително ниво на инвестициите“ означава инвестиции в публични активи, в размер, **определен в Договора**, които включват единствено групите дейности със съответното процентно разпределение между тях, посочени в Приложение IX и които Операторът се задължава да извърши за своя сметка за срока на Договора. В Задължителното ниво на инвестициите не се включват разходите, финансирани със средства от фондове на Европейския съюз или международни или национални грантови схеми, с изключение на съфинансирането, предоставено от Оператора. В тази връзка в Приложение IX „Дейности, включени в задължителното ниво на инвестициите“ са посочени конкретни стойности на инвестиционна програма по години и услуги за периода 2016-2030 г., на обща стойност 366 хил. лв., (съгласно представеното заверено и подпечатано копие от проекта на договор), като в забележка е отбелязано, че следва да се вземе в предвид, че инвестиционната програма е изготвената на база на изчисленията във финансовия модел и допусканията в него, прогнозираните инвестиции подлежат на допълнителни съгласувателни процедури, без да се уточнява към кой финансов модел реферира забележката.

Във връзка с горното следва да бъде отстранено несъответствието между клаузите като се коригира чл. 7.3. „Задължително ниво на инвестициите“, буква „б“, където следва да се посочи конкретен размер на инвестициите в публични активи, съгласно приложение IX.

Предвид гореизложеното, предлагаме КЕВР да приеме следните решения:

1. На основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация да приеме настоящия доклад;
2. На основание чл. 21, ал. 3, във връзка с чл. 6, ал. 1, т. 7 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги, да даде принципно положително становище за съответствие със Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги и с подзаконовите нормативни актове по прилагането му на представения с писмо с вх. № В-17-43-7 от 30.07.2018 г. проект на Договор за стопанисване, поддръжане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги, със страни община Кресна и „ВиК-Кресна“ ЕООД, гр. Кресна, като при определяне на конкретните параметри на договора, страните се съобразят с изложените в настоящото становище забележки.

Изказания по т.1.:

Докладва И. Касчиев. „ВиК-Кресна“ ЕООД има обособена територия, съвпадаща с границите на Община Кресна. Дружеството е 100% общинско. През м. февруари 2018 г. (най-накрая) е подписан окончателен протокол за разпределение на собствеността на активите между държавата и Община Кресна. Подписан е от министъра на регионалното развитие и благоустройството и от кмета на Община Кресна. Съгласно този протокол

всички ВиК системи и съоръжения на територията на Община Кресна са публична общинска собственост, т.е. Общинският съвет е органът, който ще управлява ВиК системите, ще определи ВиК оператора и ще сключи договор с него. Няма да има Асоциация по ВиК на територията на Община Кресна. Още 2015 г. Общински съвет Кресна е определил „ВиК-Кресна“ ЕООД като ВиК оператор и е сключил договор с дружеството. Този договор не е бил предоставен в Комисията за даване на становище по реда на ЗРВКУ. На 03.08.2018 г. Общински съвет Кресна е взел решение да отмени този действащ договор от м. декември 2015 г. Възложил е на кмета на Община Кресна да предприеме действия по прекратяване на този договор, дал е съгласие за сключване на нов договор по утвърден образец и е възложил на кмета на Община Кресна да сключи този договор.

Изискана е допълнителна информация от дружеството как действащият договор ще бъде прекратен и ще бъде сключен новият. В писмо от 13.08.2018 г. „ВиК-Кресна“ ЕООД е посочило, че договорът ще бъде прекратен по взаимно съгласие на страните, със сключването на новия договор, като прекратяването му няма да има негативни последици върху качеството на предоставяните услуги и дружеството няма да дължи неустойка. Видно от горното, управлението на ВиК системите и съоръженията на територията на община Кресна се осъществява от Общински съвет Кресна, който е определил „ВиК-Кресна“ ЕООД за ВиК оператор и е взето решение да се сключи нов договор с дружеството, с който действащият договор да се отмени.

Работната група е извършила преглед на предоставения договор. Установено е, че той като цяло съвпада с типа договори, които са сключени вече между държавните дружества и Асоциациите по ВиК, както и договорът, който е сключен между единственото общинско дружество „Инфрастрой“ ЕООД, гр. Брацигово, което има одобрен бизнес план. Единствената забележка, която работната група поставя, е, че в чл. 7.3. „Задължително ниво на инвестициите“, в основната част на договора не е посочена общата сума на инвестициите. Те могат да бъдат открити в Приложение IX „Дейности, включени в задължителното ниво на инвестициите“ към договора. Оттам се вижда, че за целия срок на договора общата стойност на инвестициите е 366 хил. лв. Работната група счита, че тази сума трябва да бъде посочена в основната част на договора.

Предвид гореизложеното, работната група предлага на КЕВР да вземе следните решения:

1. На основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация да приеме настоящия доклад;
2. На основание чл. 21, ал. 3, във връзка с чл. 6, ал. 1, т. 7 от ЗРВКУ, да даде принципно положително становище за съответствие със Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги и с подзаконовите нормативни актове по прилагането му на представения с писмо от 30.07.2018 г. проект на Договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги, със страни община Кресна и „ВиК-Кресна“ ЕООД, гр. Кресна, като при определяне на конкретните параметри на договора страните се съобразят с изложените в настоящото становище забележки.

И. Н. Иванов даде думата за изказвания.

Д. Кочков попита има ли някаква описана процедура, която да касае КЕВР, ако Общински съвет размисли и отново смени с някой друг този, който стопанисва. Трябва ли да уведоми Комисията? КЕВР наново ли трябва да взема решение за следващи действия? Какво се случва при такава ситуация, защото е очевидно, че при общинските съвети има много голяма борба, тези дружества трудно взимат такова решение и са склонни да го променят?

И. Касчиев отговори, че основната стъпка, която трябва да се извърви, е тези окончателни протоколи да бъдат разписани между министъра и съответните кметове. Ако в протокола пише, че има активи, които са държавна собственост, то за тези общини трябва да се учредяват Асоциации. Те губят контрол върху управлението. В Кресна

конкретно няма активи държавна собственост, т.е. там по закон Общинският съвет е органът, който ще управлява ВиК системите и ще решава. Те са взели вече решение, че няма да се присъединяват към Асоциацията по ВиК – Благоевград, определили са ВиК оператор, сключили са договор. Сега единствено променят стандарта на договора, като се съобразяват с образеца, който вече е разписан между останалите дружества. Другото решение, което те имат, е примерно да се присъединят към Асоциацията по ВиК – Благоевград. Тогава вече няма да има „ВиК-Кресна“ ЕООД, но за момента не са изразили такова желание.

Д. Кочков попита КЕВР трябва ли да бъде част от този процес, трябва ли Комисията да бъде уведомена и да дава някакви указания в тази връзка.

И. Касчиев отговори, че в случая по закон Комисията трябва да даде становище по проекта на договор и затова КЕВР е уведомена. Иначе това е изследване, което се прави в процедурата по одобряване на бизнес плана. За да може на един оператор да се одобри бизнес план, трябва да е ясно кой е органът, който управлява ВиК системите (дали е Асоциация или Общински съвет), последният дали е определил дружеството за ВиК оператор и дали е сключил договор с него, защото това е изискване в Закона за водите. Това е условието, на което трябва да отговаря ВиК операторът – да има сключен договор. Съответно този орган трябва да е съгласувал бизнес плана на ВиК оператора. Само от тази гледна точка Комисията трябва да е информирана, за да е сигурна, че тези стъпки са извървени правилно.

И. Н. Иванов установи, че няма други въпроси и подложи на гласуване проекта на решение, прочетен от И. Касчиев.

Предвид гореизложеното, КЕВР

РЕШИ:

1. На основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация приема доклад относно становище по проект на Договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги между община Кресна и „ВиК-Кресна“ ЕООД, гр. Кресна;

2. На основание чл. 21, ал. 3, във връзка с чл. 6, ал. 1, т. 7 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги, дава принципно положително становище за съответствие със Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги и с подзаконовите нормативни актове по прилагането му на представения с писмо с вх. № В-17-43-7 от 30.07.2018 г. проект на Договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги, със страни община Кресна и „ВиК-Кресна“ ЕООД, гр. Кресна, като при определяне на конкретните параметри на договора, страните се съобразят с изложените в настоящото становище забележки.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Димитър Кочков.

Решението е взето с **шест гласа „за“** (Иван Н. Иванов - за, Светла Тодорова - за, Александър Йорданов - за, Владко Владимиров - за, Георги Златев – за и Димитър Кочков - за), от които **един глас** (Димитър Кочков) на член на Комисията със стаж във В и К сектора.

Приложение:

1. Доклад вх.№ В-Дк-178/27.08.2018 г. - становище по проект на Договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги между община Кресна и „ВиК-Кресна“ ЕООД, гр. Кресна.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

.....
(С. Годорова)

.....
(А. Йорданов)

.....
(В. Владимиров)

.....
(Г. Златев)

.....
(Д. Кочков)

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Р. ТОТКОВА

Протоколирал:

(А. Фикова - главен експерт)