

СМЕТНА ПАЛАТА

Изх. № 37-08-3, 23.04.2019 г.



СМЕТНА ПАЛАТА  
на Република България

Р. Тотикова  
25.04.2019 г.

КОМИСИЯ ЗА  
ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ  
Вх № 03-10-20  
Кфл 24.04.2019  
ОФИС

ДО  
ДОЦ. ИВАН ИВАНОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА  
ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Г. Ч. Ю. Димитров  
Генерален директор  
25.04.2019 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ИВАНОВ,**

На основание чл. 54, ал. 15 от Закона за Сметната палата, приложено Ви изпращаме окончателен Одитен доклад № 0100100219, съдържащ немодифицирано мнение, относно консолидирания годишен финансов отчет на Комисията за енергийно и водно регулиране за 2018 г. и приложеният към него заверен финансов отчет.

Приложения: съгласно текста.



**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

(Цветан Цветков)



**ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА**  
**№ 0100100219**

за извършен финансов одит на годишния финансов отчет на  
Комисията за енергийно и водно регулиране за 2018 г.

София, 2019 г.

## СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията .....	3
Част I. Докладване относно одита на финансовия отчет .....	4
Мнение .....	4
База за изразяване на мнение .....	4
Правно основание за извършване на одита .....	4
Отговорности на ръководството за финансовия отчет .....	5
Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет .....	5
Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на финансовия отчет .....	6
Некоригирани неправилни отчитания.....	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.....	7
Коригирани неправилни отчитания.....	7
Съществени недостатъци на вътрешния контрол .....	7
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства .....	9

## **Списък на съкращенията**

АУДВ	Актове за установяване на държавни вземания
ГФО	Годишен финансов отчет
ДДС	Дирекция държавно съкровище
ЕБК	Единна бюджетна класификация
КЕВР	Комисия за енергийно и водно регулиране
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
МФ	Министерство на финанси
НАП	Национална агенция за приходите
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации

**ДО  
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДО  
ДОЦ. Д-Р ИВАН ИВАНОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И  
ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

### **Част I. Докладване относно одита на финансовия отчет**

#### **Мнение**

Сметната палата извърши финансов одит на годишния финансов отчет на Комисията за енергийно и водно регулиране, състоящ се от баланс към 31 декември 2018 г., отчет за приходите и разходите, отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към финансовия отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за финансовото състояние на Комисията за енергийно и водно регулиране към 31 декември 2018 г. и за нейните финансови резултати от дейността и паричните й потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

#### **База за изразяване на мнение**

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Комисията за енергийно и водно регулиране в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

#### **Правно основание за извършване на одита**

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2019 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-01-002 от 20.02.2019 г., на Горица Грънчарова-Кожарева, заместник-председател на Сметната палата.

## **Отговорности на ръководството за финансовия отчет**

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на финансовия отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

## **Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет**

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали финансовият отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в финансовия отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.
- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в финансовия отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключениета на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на финансовия отчет, включително оповестяванията, и дали финансовият отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

## **Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на финансовия отчет**

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за финансовия отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последици от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до

заклучение, че финансовия отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

### **Некоригирани неправилни отчитания**

Всички констатирани неправилни отчитания са коригирани.

### **Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби**

1. Определеният със Счетоводната политика на Комисията за енергийно и водно регулиране ред за провизиране на публичните държавни вземания, предадени на НАП за принудително събиране, е в несъответствие с указанията на т. 36.2. на ДДС № 20 от 2004 г. на МФ, в резултат на което от КЕВР не са провизирани просрочени вземания предадени на НАП за принудително събиране.<sup>1</sup> Фактите са оповестени в обяснителната записка към годишния финансов отчет.

*Не са спазени указанията на т.36.2 от ДДС № 20 от 2004 г. на МФ.*

### **Коригирани неправилни отчитания**

1. На административна сграда – архитектурно-строителна недвижима културна ценност, осчетоводена по сметка 2031 „Административни сгради“ с отчетна стойност 2 249 693 лв. не са начислени амортизации за 2017 г. и 2018 г., общо в размер на 85 984 лв.<sup>2</sup>

*Не са спазени указанията на т. 82 от ДДС № 7 от 2017 г. на МФ, във връзка с изискванията на ДДС № 5 от 2016 г. на МФ.*

2. Актове за установяване на държавни вземания (АУДВ) на обща стойност 35 002 лв., издадени през предходни отчетни периоди са отменени през 2018 г. от съда за не дължими. Начислените вземания по тези актове са отписани от сметка 4301 „Вземания от данъци, вноски, такси и административни глоби и санкции“ чрез неправилна кореспондираща сметка 7051 „Приходи от такси в левове“, вместо чрез сметка 6910 „Отписани публични държавни и общински вземания“.<sup>3</sup>

*Не е спазено изискването за осчетоводяване на приходите и разходите, в съответствие с техния характер, по сметки от СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.*

### **Съществени недостатъци на вътрешния контрол**

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

В изпълнение на т. 67 от указания ДДС № 8 от 2018 г. на министъра на финансите, коригираният годишен финансов отчет е представен в Министерство на финансите и Сметната палата.

В подкрепа на констатациите са събрани 10 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се

<sup>1</sup> Одитни доказателства №№ 1-2

<sup>2</sup> Одитни доказателства №№ 3-7

<sup>3</sup> Одитни доказателства №№ 8-10

намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 064 от 11.04.2019 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Комисията за енергийно и водно регулиране и един за Сметната палата.



(Цветан Цветков)

## Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
1	РД № 2.25 за проверка на провизии	5
2	Писмо № Ф-05-01-5 от 27.02.2019 г. до председателя на КЕВР запитване за непровизирани ПДВ, отговор от КЕВР, доклад № О-ДК-114 от 14.02.2019 г. за провизиране на вземанията на КЕВР към 31.12.2018 г.	9
3	РД № 27 за проверка на амортизациите в КЕВР, шийт първи и пети	2
4	Писмо № Ф-05-001 от 07.03.2019 г. до председателя на КЕВР, отговор от главен счетоводител на КЕВР относно не начислени разходи за амортизация на адм. сграда, писмо № 37-00-27 от 23.06.2017 г. от МК за определяне на статут на адм. сграда	5
5	МО за начислени р-ди за амортизации на адм. сграда за 2017 г.	3
6	Нов амортизационен план по групи за 2018 г.	елек. носител
7	Протокол за определяне полезен срок и остатъчна стойност на адм. сграда	4
8	Констативен протокол от 01.03.2019 г.	1
9	Отговор вх. № Ф-05-01-6 от 06.03.2019 г. за отписаните АУДВ, Доклад № О-ДК-104 от 11.12.2018 г. за годишна инвентаризация на разчетите, МО № 0212 от 31.12.2018 г. за отписани ПДВ от сметка 4301	31
10	МО № 137-145 31.12.2018 г. отписани вземания, МО № 146-154 от 31.1.2.2018 г. за корекция на описани вземания	2