



Вх. №...../.....2019 г.

ДО
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД
от
дирекция „Природен газ“ и
дирекция „Правна“

Относно: *Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, ЗИД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г., са направени промени в Закона за енергетиката (ЗЕ), които имат за цел създаване на предпоставки за повишаване на конкуренцията и постигане на ликвидност на организирания борсов пазар на природен газ. Осигурява се и изпълнението на изискванията на Регламент (ЕС) № 312/2014 на Комисията от 26 март 2014 година за установяване на мрежови кодекс за балансиране на газопреносните мрежи, като се предвижда одобряване на платформа за търговия и определяне на нейния оператор в съответствие с посочения регламент. Приетите норми са част от мерките за плавно преминаване от пазар по регулирани към пазар по свободно договорени цени и реална либерализация на пазара. В тази връзка в обхвата на дейностите, подлежащи на лицензиране от Комисията за енергийно и водно регулиране (Комисията, КЕВР), е добавена дейността „организиране на борсов пазар на природен газ“. ЗИД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г., регламентира операторът на платформата за търговия да извършва на нея дейностите по организиране на борсов пазар на природен газ и по изпълнение на споразумението за освобождаване на природен газ до издаване на лицензия за организиране на борсов пазар на природен газ. В едномесечен срок от привеждане на подзаконовите нормативни актове по прилагане на ЗЕ в съответствие със ЗИД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г., операторът на борсовия пазар на природен газ следва да внесе в КЕВР правила за работа на организиран борсов пазар на природен газ, които Комисията одобрява.

Предвид горното, § 26 от ЗИД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г., регламентира подзаконовите нормативни актове по прилагането на закона да се приведат в съответствие с измененията и допълненията на ЗЕ в срок до два месеца от влизането му в сила. В тази връзка следва да бъдат направени съответни изменения и допълнения в Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ).

При съобразяване с чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от Закона за нормативните актове са изготвени проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НИД на НЛДЕ) и мотиви за неговото приемане, които са изложени по-долу в настоящия доклад.

ЗИД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г., допълва обхвата на дейностите, подлежащи на лицензиране от КЕВР с дейността „организиране на борсов пазар на природен газ“. По тази причина е допълнена разпоредбата на чл. 9, ал. 1 и е създадена нова алинея 7 в чл. 11 от НЛДЕ.

За постигане на прецизност в НЛДЕ са направени изменения, като в чл. 148, ал. 1 от НЛДЕ в съответствие с чл. 13, ал. 9 от ЗЕ е посочен Административен съд - град София като компетентен съд, пред който подлежат на обжалване решенията на Комисията. Също така, навсякъде в НЛДЕ са направени редакционни промени по отношение наименованието на Комисията, както и на Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация.

1. Причини, които налагат приемането на НИД на НЛДЕ:

Необходимостта от изменение и допълнение на НЛДЕ е с оглед привеждането ѝ в съответствие със ЗИД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г., с който са допълнени разпоредбите относно дейностите в енергетиката, които подлежат на лицензиране, а именно въведена е нова дейност, подлежаща на лицензиране – организиране на борсов пазар на природен газ.

2. Целите, които се поставят:

Проектът на НИД на НЛДЕ цели допълване на нормите, отнасящи се до лицензирането на дейностите в енергетиката, както и регламентиране на изискуемите данни и документи с оглед установяване дали определено лице, отговаря на изискванията по ЗЕ за издаване на лицензия за организиране на борсов пазар на природен газ.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Прилагането на проекта на НИД на НЛДЕ не е обвързано с разходи за държавния бюджет, поради което не се изисква финансова обосновка.

4. Очаквани резултати от прилагането:

В резултат от приемането на НИД на НЛДЕ ще се създадат нормативни условия за точно прилагане на законовите разпоредби, свързани с лицензирането на дейностите в енергетиката, и по-конкретно по отношение на лицензирането на дейността „организиране на борсов пазар на природен газ“.

Проектът на НИД на НЛДЕ е в съответствие с разпоредбите на ЗЕ и осигурява спазване йерархията на нормативните актове и постигане на непротиворечивост и единна регулаторна рамка.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложеният проект на НИД на НЛДЕ е в съответствие и не нарушава основни права и принципи от правото на Европейския съюз.

В изпълнение на чл. 26 от Закона за нормативните актове (ЗНА) и чл. 14 от ЗЕ, проектът на НИД на НЛДЕ, ведно с доклада, съдържащ мотивите, следва да бъде публикуван на Портала за обществени консултации, съответно на интернет страницата на КЕВР, с оглед провеждане на процедурите за обществена консултация и обществено обсъждане на проекта.

Съгласно чл. 26, ал. 2 и ал. 3 от ЗНА в процеса по изработване на проект на нормативен акт се провеждат обществени консултации с гражданите и юридическите лица чрез публикуване на проекта на Портала за обществени консултации. Срокът за предложения и становища по проект, публикуван за обществена консултация, е не по-кратък от 30 дни, като при изключителни случаи, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни – чл. 26, ал. 4 от ЗНА. Съгласно § 29, ал. 3 от ЗИД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г., операторът на платформата за търговия извършва на същата дейностите по

организиране на борсов пазар на природен газ и по изпълнение на споразумението по § 28 от същия закон до издаване на лицензия за организиране на борсов пазар на природен газ. Операторът на борсовия пазар на природен газ внася в КЕВР за одобряване правила за работа на организиран борсов пазар на природен газ в едномесечен срок от привеждането в съответствие на подзаконовите нормативни актове - § 30, ал. 1 от ЗИД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г. В тази връзка се налага да се определи 14-дневен срок за обществена консултация с гражданите и юридическите лица, в рамките на който по проекта да постъпват предложения и становища на Портала за обществени консултации.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 14, чл. 21, ал. 1, т. 3 във връзка с чл. 60 от Закона за енергетиката, във връзка с § 26 от Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обн. ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г., чл. 43, ал. 1, чл. 49, ал. 1, т. 2, чл. 50, ал. 2 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме на Комисията да вземе следните

РЕШЕНИЯ:

- 1. Да приеме настоящия доклад;**
- 2. Да приеме проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката;**
- 3. Да насрочи обществено обсъждане на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката, като мястото, датата и часът на общественото обсъждане да бъдат оповестени на интернет страницата на Комисията;**
- 4. Да публикува проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката, ведно с доклада, на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране и на Портала за обществени консултации.**

Приложение: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката.