



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране



Вх. №...../.....2019 г.

ДО
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД
от
дирекция „Природен газ“
и дирекция „Правна“

Относно: *Заявление от „Газинженеринг“ ООД за утвърждаване на цени за разпределение на природен газ, цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване към газоразпределителната мрежа на територията на община Долни Дъбник, за регулаторен период 2019 – 2023 г.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление от „Газинженеринг“ ООД с вх. № Е-15-23-5 от 19.02.2019 г. с искане за утвърждаване на цени за разпределение на природен газ, цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване към газоразпределителната мрежа (ГРМ) на територията на община Долни Дъбник, за регулаторен период 2019 – 2023 г.

Със Заповед № 3-Е-23 от 21.02.2019 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да извърши преглед от формална страна на заявлението и приложенията към него за съответствие с изискванията на Закона за енергетиката (ЗЕ) и на Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (НРЦПГ), както и да извърши проучване на заявлението от финансово-икономическа и правна страна за установяване основателността на искането за утвърждаване на цени.

След извършена проверка на заявлението и приложенията към него по реда на чл. 28, ал. 1 от НРЦПГ, са установени нередовности. В тази връзка, на основание чл. 28, ал. 2 от НРЦПГ, с писмо с изх. № Е-15-23-5 от 22.02.2019 г. е изискано „Газинженеринг“ ООД да представи следните документи: информация за оповестяване на предложението за цени по смисъла на чл. 36а от ЗЕ и чл. 33 от НРЦПГ; копия от търговските договори, по които крайният снабдител купува природен газ, съгласно чл. 29, ал. 2, т. 6 от НРЦПГ; декларация за истинността на заявените обстоятелства и на приложените документи и данни, подписана от заявителя, съгласно чл. 27а, ал. 1 от НРЦПГ; обосновки за начина на формиране на различните групи разходи по дейности и по икономически елементи в съответствие с разпоредбата на чл. 10, ал. 1, изр. второ от НРЦПГ; обосновка за предложената от дружеството тарифна структура по групи клиенти; заявление за утвърждаване на цени, в което да са отстранени посочените непълноти и да съдържа цени с коректни подгрупи клиенти на цените за присъединяване към ГРМ на лицензионната територия на дружеството.

С писмо с вх. № Е-15-23-5 от 01.03.2019 г. „Газинженеринг“ ООД е представило преработено заявление за утвърждаване на цени, ведно с изисканите документи и информация.

След анализ на постъпилите данни и документи, са установени непълноти и неточности. В тази връзка, с писмо с изх. № Е-15-23-5 от 25.03.2019 г. е изискано заявителят да представи преработен електронен модел на цените, в който да са отстранени неточностите, а именно: данните в капиталовата структура за собствения капитал, посочени в електронния модел на цени за 2018 г. и прогнозния период да съответстват на отчетните данни за 2018 г. и на прогнозния счетоводен баланс за периода 2019 – 2023 г.; да бъде отстранена допусната техническа грешка в дименсията в справки № 3 „Дълготрайни активи“ и № 9-А „Коефициенти за разпределение на възвръщаемостта и УПР за дейността по разпределение“, таблица „Прогнозни инвестиции“, както и да бъде представена обосновка на разходите за „снабдяване с природен газ от краен снабдител“. Изискано е при определяне нормата на възвръщаемост на собствения капитал на дружеството „Газинженеринг“ ООД да използва актуални данни за пазарните величини: отрасловия коефициент β , общата пазарна рискова премия за страната, както и безрисковата норма на възвръщаемост, публикувани на официалния сайт на Aswath Damodaran – Stern School of Business и на Българската народна банка.

„Газинженеринг“ ООД е представило преработено заявление с вх. № Е-15-23-9 от 05.04.2019 г. за утвърждаване на цени, преработен модел на цените, на хартиен и електронен носител, с отстранени неточности, както и изисканите обосновки.

Въз основа на анализ на фактите и обстоятелствата, съдържащи се в документите по административната преписка, се установи следното:

Съгласно чл. 30, ал. 1, т. 8, т. 11 и т. 12 от ЗЕ, цените по които крайните снабдители продават природен газ на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи, цените за присъединяване към мрежите и цените за достъп и пренос на природен газ през преносни и/или разпределителни мрежи, подлежат на регулиране от Комисията.

„Газинженеринг“ ООД е титуляр на лицензия № Л-155-08 от 17.12.2004 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ“ и лицензия № Л-155-12 от 27.04.2009 г. за осъществяване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ за територията на община Долни Дъбник, със срок до 17.12.2039 г.

С Решение № Ц-29 от 17.09.2015 г. Комисията е утвърдила на „Газинженеринг“ ООД цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени по които продава природен газ на клиенти и цени за присъединяване към ГРМ за територията на община Долни Дъбник, при регулаторен период до 2018 г. включително.

С Решение № Ц-26 от 18.10.2017 г. Комисията е утвърдила на „Газинженеринг“ ООД, считано от 01.11.2017 г. цени за пренос на природен газ през ГРМ за територията на община Долни Дъбник, в резултат на извършена корекция съгласно чл. 25, ал. 2, т. 3 от НРЦПГ, с разликата между прогнозните и отчетените от дружеството инвестиции в нетекущи активи за 2016 г.

В съответствие с разпоредбата на чл. 29, ал. 2, т. 6 от НРЦПГ, заявителят е представил копие на Договор № 414-191 от 31.08.2018 г., сключен с „Булгаргаз“ ЕАД, за доставка на природен газ на изходен пункт на газопреносната мрежа. Срокът на действие на договора е от 07:00 часа на 01.01.2019 г. до 07:00 часа на 01.01.2020 г., като може да бъде удължен с подписано от двете страни допълнително споразумение. Заявителят е представил и копие на Договор за покупко-продажба на природен газ, сключен на 01.12.2014 г. между „Газинженеринг“ ООД и „Проучване и добив на нефт и газ“ АД, както и Анекс № 4 от 31.12.2018 г. към договора.

„Газинженеринг“ ООД е представило информация по смисъла на чл. 36а от ЗЕ и чл. 33 от НРЦПГ, за оповестяване на предложението си за утвърждаване на цени в средствата за масово осведомяване, като е приложило копие на обява във вестник „Посредник“ и в интернет страницата на дружеството от 05.02.2019 г.

Съгласно представената от дружеството обосновка, основните клиентски групи и подгрупи са формирани по групи клиенти, отразяващи разпределените необходими годишни приходи за предоставяне на услугата за всяка група въз основа на проучване за стойността на услугата. „Газинженеринг“ ООД е предложило тарифна структура, която е

диференцирана в зависимост от сходни характеристики на потребление. Основните клиентски групи са: промишлени, обществено-административни и търговски, и битови клиенти. За всяка от двете групи – промишлени и обществено-административни и търговски клиенти са формирани подгрупи, в зависимост от тяхната годишна консумация на природен газ.

Предвид горното, предложената от дружеството тарифна структура отговаря на изискванията на чл. 14, ал. 1 от НРЦПГ, според която енергийните предприятия могат да предлагат за утвърждаване от Комисията различни тарифни структури по групи клиенти, отразяващи разпределените необходими годишни приходи за предоставяне на услугата за всяка група въз основа на представено проучване за стойността на услугата.

1. Регулаторен период

Предложеният от „Газинженеринг“ ООД регулаторен период на цените е с продължителност от 5 години (от 2019 до 2023 г.), което е в съответствие с разпоредбата на чл. 3, ал. 2, т. 2 от НРЦПГ, съгласно която при регулиране по метода „горна граница на цени“ регулаторният период е с продължителност от 2 до 5 години.

2. Необходими приходи

Съгласно чл. 9 от НРЦПГ, необходимите годишни приходи за съответната дейност по лицензията включват икономически обосноваваните разходи и възвръщаемост на капитала. Необходимите годишни приходи за дейността „разпределение на природен газ“ и за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ са прогнозираны по години за регулаторния период. Необходимите приходи, разпределени по групи клиенти, както и по дейности, са представени в Таблицы № 1 и 2:

Дейност „разпределение на природен газ“

Таблица № 1

Клиенти	Мярка	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Промислени	хил. лв.	71	70	80	82	84
Обществено-административни и търговски	хил. лв.	40	40	42	44	46
Битови	хил. лв.	106	108	117	127	134
Общо:	хил. лв.	217	218	240	253	264

Дейност „снабдяване с природен газ от краен снабдител“

Таблица № 2

Клиенти	Мярка	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Промислени	хил. лв.	2	2	5	5	5
Обществено-административни и търговски	хил. лв.	2	2	2	3	3
Битови	хил. лв.	23	19	19	19	19
Общо:	хил. лв.	27	23	26	27	28

2.1. Разходи

Структурата и обемът на разходите по години са формирани от дружеството в съответствие с чл. 10 от НРЦПГ. Съгласно цитираната правна разпоредба, видовете разходи, пряко свързани със съответната лицензионна дейност, които се включват при образуването на цените, се делят на две основни групи: условно-постоянни (УПР) и променливи разходи, според връзката им с количествата природен газ и/или осигуряването на услугата. В Таблица № 3 са представени общите разходи за периода, разпределени по дейности:

Общо разходи по дейности

Таблица № 3

Наименование	Мярка	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Общо:	%
Общо разходи по дейности, в т.ч.:	хил. лв.	173	163	180	190	201	907	100%
„разпределение на природен газ“	хил. лв.	150	145	161	171	182	810	89%
„снабдяване с природен газ от краен снабдител“	хил. лв.	23	19	19	19	19	97	11%

Структурата и обемът на разходите на „Газинженеринг“ ООД по години са формирани съгласно НРЦПГ. Според заявителя, разходите за дейността са формирани при цени към момента на изготвяне на бизнес плана на дружеството, въз основа на

прогнозното развитие на параметрите за дейностите за разпределение и снабдяване с природен газ, а именно: продажби на природен газ по групи клиенти; брой клиенти по групи; отчетна и балансова стойност на ГРМ; брой персонал, необходим за управление и експлоатация на ГРМ и обслужване на клиентите, както и дължина на линейната част. В прогнозните стойности на разходите са отчетени посочените фактори, без инфлация.

В съответствие с разпоредбата на чл. 10, ал. 1, изр. второ от НРЦПГ, дружеството е представило различните групи разходи по дейности и по икономически елементи, ведно с обосновки за начина на формирането им.

2.1.1. Разходи за дейността „разпределение на природен газ“

Тези разходи представляват 89% от общия обем разходи, предвидени от енергийното предприятие. Разходите за дейността „разпределение на природен газ“ нарастват от 150 хил. лв. през 2019 г. на 182 хил. лв. през 2023 г.

Условно-постоянните разходи представляват 93% от разходите, предвидени от дружеството за дейността „разпределение на природен газ“. Те са разделени по икономически елементи, както следва:

Разходите за материали представляват 2% от УПР за дейността и нарастват от 3 хил. лв. през 2019 г. на 4 хил. лв. през 2023 г. Те включват разходи за:

- *материали за текущо поддържане*, свързани със закупуване на резервни части и материали, необходими за ремонти по ГРМ. Необходимостта от извършване на тези разходи е свързана с текущите ремонти на изградената ГРМ и съоръжения към нея, като са основно за резервни части предвид доброто състояние на ГРМ;

- *работно облекло*, определени в зависимост от броя на персонала, за лятно и зимно работно облекло с оглед безопасност на условията на труд;

- *канцеларски материали*, прогнозиран до размера на този вид разходи, направени през базовата година.

Разходите за външни услуги представляват 21% от УПР и се увеличават от 25 хил. лв. през 2019 г. на 35 хил. лв. през 2023 г. Те включват разходи за:

- *застраховки*, прогнозиран до размера на разходите, направени през базовата година, като включват задължителни застраховки по лицензията за разпределение на природен газ – имуществена застраховка и застраховки за причинени вреди на трети лица;

- *данъци и такси*, в т.ч. и лицензионните такси в съответствие с Тарифа за таксите, които се събират от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране по Закона за енергетиката и с параметрите на бизнес плана на дружеството;

- *пощенски разходи, телефони и абонаменти*, прогнозиран за телефон, интернет, куриер, АПИС в размер на 700 лв. годишно за периода;

- *абонаментно поддържане*, включващи разходите за сервизно обслужване на линейните газопроводи, съоръженията, одориращите инсталации и разходите за поддържане на аварийна готовност, прогнозиран в зависимост от обслужваната мрежа;

- *проверка на уреди*, включващи разходи за задължителни периодични проверки на измервателните средства, с които се извършва лицензионната дейност. Определени са в размер средно по 40 лв./бр. за всяко от планираните за проверка съоръжения (промишлени, обществено-административни и битови) и в зависимост от броя на въведените в експлоатация съоръжения при съответната периодичност на проверките;

- *съдебни разходи*, прогнозиран за държавни такси, свързани с образуване на дела за събиране на вземания в размер на хиляда лв. годишно за периода 2020-2023 г.;

- *експертни и одиторски разходи*, планирани в зависимост от отчетните разходи за предходни периоди и включват разходи за технически надзор, за финансов одит, за одит на системата за управление на качеството;

- *вода, отопление и осветление*, прогнозиран в зависимост от отчетните разходи в размер на 400 лв. годишно за периода.

Разходите за амортизации представляват 60% от УПР и намаляват от 103 хил. лв. през 2019 г. на 95 хил. лв. през 2023 г. Разходите за амортизации на дълготрайните активи са изчислени по линеен метод съгласно разпоредбата на НРЦПГ, както и на база

амортизационния срок на активите, определен от Комисията. Дружеството е приложило подробен амортизационен план на всички активи по видове и по години.

Разходите за заплати и възнаграждения представляват 14% от УПР и се увеличават от 12 хил. лв. през 2019 г. на 27 хил. лв. през 2023 г. Към момента в дружеството има назначени двама служители, като се предвижда до края на регулаторния период техният брой да се увеличи на четирима за тази дейност. Прогнозните стойности са определени на базата на разширяване на дейността на дружеството и увеличаване числеността на персонала. От 2021 г. е планирано назначаване на оператор на ГРМ и още един служител през 2023 г.

Разходите за социални осигуровки представляват 3% от УПР, като размерът им се увеличава от хиляда лева през 2019 г. на 5 хил. лв. през 2023 г., като са изчислени на база размера на разходите за заплати и възнаграждения за базовата година. Включват социалноосигурителни вноски, начислявани върху работната заплата, съобразени с промяната им в прогнозния период съгласно ЗОДФЛ, КЗОО, ЗБДОО, КТ и др.

Други разходи представляват 1% от УПР, като остават с непроменен размер от 1831 лв. през регулаторния период. Те включват разходи за:

- *охрана на труда*, прогнозиран на база отчетна стойност на разхода за отчетния период (договор за трудова медицина) за дейността разпределение на природен газ;
- *командировки и обучение на персонала*, определени в зависимост от броя на персонала и планирано обучение – 850 лв. годишно за периода;
- *разходи за реклама*, прогнозиран в размер на 850 лв. годишно за периода;
- *разходи за публикации*, прогнозиран на база отчетна стойност на разхода за дейността „разпределение на природен газ“.

Променливите разходи представляват 7% от общия обем разходи за дейността „разпределение на природен газ“ и се отнасят само за тази дейност. Размерът им се увеличава от 5 хил. лв. през 2019 г. на 14 хил. лв. през 2023 г. Те включват разходи за:

- *разходи за одорант*, прогнозиран в съответствие с разходната норма, при норма 0,30 лв./1000 м³ природен газ и прогнозните количества природен газ за реализация;
- *загуби на газ*, прогнозиран на база 0,1% от прогнозната консумация на природен газ.
- *други разходи*, планирани на база отчетна стойност от предходен период.

2.1.2. Разходи за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“

Тези разходи представляват 11% от общия обем разходи, предвидени от енергийното предприятие. Те включват само УПР, тъй като дружеството не е планирало променливи разходи, т.е. пряко зависещи от количеството пренесен природен газ. Разходите за дейността намаляват от 23 хил. лв. през 2019 г. на 19 хил. лв. през 2023 г.

Условно-постоянните разходи представляват 100% от общия обем разходи, предвидени от дружеството за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“. УПР за дейността са разпределени по икономически елементи и включват:

Разходи за материали с относителен дял от 1%. Прогнозираният за 2019 г. размер е 100 лв. и нараства на 300 лв. през 2023 г., като тези разходи включват разходи за канцеларски материали, прогнозиран на база на отчетни данни за предходния период.

Разходите за външни услуги представляват 27% от разходите за дейността, като размерът им остава непроменен през регулаторния период и е 5 хил. лв. годишно. Те включват разходи за: данъци и лицензионни такси за тази дейност в съответствие с Тарифа за таксите, които се събират от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране по Закона за енергетиката, като са в размер на 2 хил. лв. годишно за периода; пощенски разходи, телефони и абонаменти, прогнозиран в размер на 645 лв. годишно за периода. От 2019 г. дружеството предвижда въвеждане на sms услуга за безплатно известяване на своите клиенти за изтичащ срок за плащане на сметките, стойността на задължението и датата, след която ще бъде прекъснато снабдяването с природен газ. Тези разходи включват експертни и одиторски разходи в размер на 2455 лв. годишно за периода, прогнозиран в зависимост от отчетните разходи за няколко години назад; вода,

отопление и осветление - 50 лв. годишно за регулаторния период, прогнозиран в зависимост от отчетните разходи. Разходите за външни услуги са отнесени в съотношение 1:8 към дейностите „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ и „разпределение на природен газ“.

Разходите за амортизации представляват 5% от УПР, като са прогнозиран само за 2019 г. в размер на 5 хил. лв. и са определени на базата на амортизационния срок на активите, определен от Комисията. Като дълготраен нематериален актив въведената система за управление на качеството БДС EN ISO 9001:2008 е разпределена в съотношение 50:50 за дейностите „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ и „разпределение на природен газ“. Като дълготраен материален актив за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ е разпределено Интегриращо комуникационно устройство за наблюдение и контрол за подаване на информация към Агенция Митници.

Разходите за заплати и възнаграждения представляват 61% от УПР и остават непроменени през периода в размер на 12 хил. лв. годишно, като е планирано възнаграждението за един служител, пряко зает с дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“. Не е планирано увеличение на числеността на персонала за регулаторния период и съответно разходите за заплати и социални осигуровки са прогнозиран до размера на този вид разход за базовата година.

Разходите за социални осигуровки представляват 5% от УПР и остават непроменени през регулаторния период в размер на хиляда лева годишно. Социалните осигуровки в модела са изчислени на база размера на разходите за заплати и възнаграждения за базовата година.

Други разходи са с относителен дял 0,7% в общия обем на разходите за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“, като за охрана на труда и публикации са прогнозиран в размер на 131 лв. за всяка година от регулаторния период. Тези разходи са прогнозиран на база отчетна стойност на разхода за отчетния период за дейността.

Общите разходи, обслужващи и двете лицензионни дейности, са разпределени както следва:

- на 100% към дейността „разпределение на природен газ“ са отнесени разходите за: материали за текущо поддържане, застраховки, данъци и такси за тази дейност, абонаментно поддържане, проверка на уреди, одорант, загуби на газ по мрежата; работно облекло, разходи за реклама и разходи за командировки и обучение на персонала;

- в съотношение 70% към 30% между дейностите „разпределение на природен газ“ и „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ са разпределени разходите за канцеларски материали;

- в съотношение 50% към 50% между дейностите „разпределение на природен газ“ и „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ са разпределени пощенските и телефонни разходи;

- на 100% към дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ са отнесени разходите за данъци и такси.

От извършения анализ на прогнозния размер на разходите, като част от необходимите годишни приходи на цените за дейностите „разпределение на природен газ“ и „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ може да се направи извода, че същите са икономически обосновани.

2.2. Регулаторна база на активите

Съгласно чл. 12 от НРЦПГ, утвърдената от Комисията регулаторна база на активите, придобити възмездно от енергийното предприятие и пряко свързани с лицензионната дейност, е признатата стойност на активите, върху която енергийното предприятие получава възвръщаемост от вложения капитал. Прогнозните стойности на регулаторната база на активите, възвръщаемостта и разходите за дейностите „разпределение на природен газ“ и „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ по години за регулаторния период са обобщени, съответно в Таблици № 4 и 5:

Дейност „разпределение на природен газ“ (хил. лв.)**Таблица № 4**

№	Позиция	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Балансова стойност на ДМА	1095	1090	1102	1075	1063
2.	Балансова стойност на ДНА					
3.	Балансова стойност на ДМА, придобити за сметка на финансираня	9	24	43	52	66
4.	Необходим оборотен капитал	6	8	10	10	11
5.	Регулаторна база на активите	1092	1074	1068	1033	1008
6.	Норма на възвръщаемост, преди данъчно облагане	6,1%	6,8%	7,4%	7,9%	8,1%
7.	Възвръщаемост	67	73	79	82	82
8.	Разходи, в т.ч.:	150	145	161	171	182
8.1.	УПР	145	136	148	158	168
8.2.	Променливи разходи	5	9	13	14	14

Дейност „снабдяване с природен газ“ (хил. лв.)**Таблица № 5**

№	Позиция	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Необходим оборотен капитал	64	72	103	106	110
2.	Регулаторна база на активите	64	72	103	106	110
3.	Норма на възвръщаемост, преди данъчно облагане	6,1%	6,8%	7,4%	7,9%	8,1%
4.	Възвръщаемост	4	5	8	8	9
5.	Разходи, в т.ч.:	23	19	19	19	19
6.	УПР	23	19	19	19	19

Дружеството е определило размера на оборотния капитал в съответствие с разпоредбата на чл. 12, ал. 8 от НРЦПГ. Изчисленият от енергийното предприятие оборотен капитал отговаря на нормативните изисквания, като представлява 1/8 от годишните оперативни парични разходи за лицензионната дейност (без амортизации и разходи за обезценка на несъбираеми вземания).

Планираните инвестиции за лицензионната територия за периода 2019 – 2023 г. са в размер на 330 хил. лв., от които за разпределителни газопроводи и отклонения са предвидени 237 хил. лв., а за съоръжения (за битови и небитови клиенти) – 92 хил. лв.

2.3. Норма на възвръщаемост на капитала

Предложената от „Газинженеринг“ ООД среднопретеглена норма на възвръщаемост на капитала за периода 2019 – 2023 г. е в размер на 7,25%, като е изчислена при използване на 89,43% собствен капитал с норма на възвръщаемост от 7,29% и дял от 10,57% на привлечен капитал с норма на възвръщаемост от 0%, при отчитане на данъчните задължения.

Видно от Протокол от 15.06.2009 г. на общото събрание на съдружниците на „Газинженеринг“ ООД, е взето решение за сметка на допълнителна парична вноска в размер на 600 000 лв., внесена само от съдружника „ТАСИ“ ООД, да бъдат построени: разпределителен газопровод за директна връзка между „Булгартрансгаз“ ЕАД и ГРМ на „Газинженеринг“ ООД, както и газопровод за връзка с ГРМ на Западна промишлена зона и централната част на гр. Долни Дъбник, които са построени. „Газинженеринг“ ООД ще връща без лихви на съдружника „ТАСИ“ ООД допълнителната парична вноска на годишни вноски, равни на размера на годишните амортизационни отчисления, до изплащането ѝ. Допълнителната парична вноска не се отразява в капитала на дружеството. Капиталът и съотношението на дяловото участие на съдружниците в него не се променят. В тази връзка, нормата на възвръщаемост на привлечения капитал на дружеството е 0%.

Според чл. 13, ал. 4 от НРЦПГ, Комисията определя нормата на възвръщаемост на капитала при отчитане на фактори, като: безрискова доходност, сравнения с други предприятия с подобна степен на риск, достъп до финансиране, текущи финансови и икономически условия в страната, алтернативна цена на капитала, специфичен риск на предприятието, финансова политика и капиталова структура на предприятието, финансова история на предприятието, на основата на статистически данни за пазарните величини и/или официално публикувана прогнозна информация.

При регулирането на цените в енергийния сектор и във ВиК услугите, във връзка с изчисляването на нормата на възвръщаемост на собствения капитал, КЕВР прилага Модела за оценка на капиталовите активи (МОКА), като използва данни, публикувани на официалния сайт на Aswath Damodaran – Stern School of Business¹ и на Българската народна банка (БНБ)². Предвид изложеното, при определяне на нормата на възвръщаемост на собствения капитал на „Газинженеринг“ ООД следва да бъдат използвани актуални данни за пазарните величини, като се отчете отрасловия коефициент β , общата пазарна рискова премия за страната, както и безрисковата норма на възвръщаемост.

При изчисление на нормата на възвръщаемост на собствения капитал на „Газинженеринг“ ООД е използван безлостов коефициент β (Oil/Gas Distribution) за страните от Западна Европа в размер на 0,67 за 2019 г. по данни от сайта на Aswath Damodaran. При отчитане на капиталовата структура на дружеството, безлостовият коефициент се преобразува в лостов. Относителният дял на собствения капитал за периода е в размер на 89,43%, а привлеченият капитал е с дял 10,57% и норма на възвръщаемост 0%. При преобразуването на безлостовия коефициент в лостов, същият е изчислен в размер на 0,75. Общата пазарна рискова премия за Република България е 8,60%, формирана като сума от базовата рискова премия за развити пазари (5,96%) и премията за специфичния за държавата риск (2,64%) по актуализирани данни от месец януари 2019 г. от посочения по-горе източник. За изчисляване на безрисковата норма на възвръщаемост е използван дългосрочният лихвен процент (ДЛП) за оценка степента на конвергенция, който представлява доходността по дългосрочните ценни книжа (със срок над 10 години) в Република България. Премията е в размер на 0,8525%, изчислена по данни на БНБ, като средна стойност на ДЛП за 12-месечен период март 2018 г. – февруари 2019 г.

При прилагане на горепосочените параметри, нормата на възвръщаемост на собствения капитал на „Газинженеринг“ ООД се изчислява в размер на 7,29%, която съответства на предложената от дружеството.

Предвид горното, предложената от „Газинженеринг“ ООД среднопретеглена норма на възвръщаемост на капитала в размер на 7,25%, изчислена при норма на възвръщаемост на собствения капитал 7,29%, привлечен капитал с норма на възвръщаемост 0% и при отчитане на данъчните задължения за регулаторен период 2019 – 2023 г., е обоснована.

3. Прогнозна консумация за регулаторния период

Прогнозната консумация на природен газ в рамките на регулаторния период, както и прогнозният брой присъединени клиенти към ГРМ на дружеството са представени по години и по групи клиенти в Таблици № 6 и 7:

Прогнозна консумация

Таблица № 6

Клиенти	Мярка	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Промислени	MWh/год.	4046	4555	9672	9672	9989
Обществено-административни и търговски	MWh/год.	2163	2701	2912	3228	3471
Битови	MWh/год.	4775	4999	5213	5426	5640
Общо:	MWh/год.	10 984	12 255	17 797	18 327	19 100

Прогнозен брой клиенти

Таблица № 7

Клиенти	Мярка	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Промислени	бр.	10	12	14	14	16
Обществено-административни и търговски	бр.	19	21	26	26	28
Битови	бр.	336	351	366	381	396
Общо:	бр.	365	384	406	421	440

¹ <http://pages.stern.nyu.edu/~adamodar/>

² <http://www.bnb.bg/Statistics/StMonetaryInterestRate/StIRLTIR/>

За целите на ценообразуването са изчислени коефициенти за разпределяне на дълготрайните активи по групи клиенти. Коефициентите за разпределяне отчитат дела на дълготрайните материални активи на ГРМ за съответната група клиенти в общата стойност на дълготрайните активи. Стойността на активите, обслужващи основните клиентски групи, е разпределена чрез дела на проектния максимален часови разход на отделните клиентски групи, присъединени към съответния участък (съоръжението, отклонението) в общия оразмерителен часови разход. Разпределението на възвръщаемостта и УПР между отделните групи клиенти се определя на база избрана характеристика на потребление.

Изменението на стойността на коефициента за разпределение на възвръщаемостта и УПР за дейността „разпределение на природен газ“ по групи клиенти и по години е следното: за промишлените намалява от 0,324 за 2019 г. на 0,307 за 2023 г., за обществено-административните и търговски клиенти намалява от 0,183 за 2019 г. на 0,173 за 2023 г., а за битовите клиенти се увеличава от 0,493 за 2019 г. на 0,520 за 2023 г.

Коефициентът за разпределение на възвръщаемостта и УПР за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ е получен на базата на броя на клиентите от всяка група и средната годишна консумация на всеки вид клиент в определено съотношение. Стойността на коефициента за промишлените клиенти се увеличава от 0,077 за 2019 г. на 0,194 за 2023 г., за обществено-административните клиенти се увеличава от 0,073 за 2019 г. на 0,102 за 2023 г., и за битовите клиенти намалява от 0,849 за 2019 г. на 0,704 за 2023 г.

Коефициентът за разпределяне на разходите, зависещи от количеството пренесен природен газ по групи клиенти, отчита дела на годишното потребление на природен газ на съответната група в общото потребление. Стойността на коефициента за промишлените клиенти се увеличава през регулаторния период от 0,368 за 2019 г. на 0,523 за 2023 г., за обществено-административните клиенти намалява от 0,197 за 2019 г. на 0,182 за 2023 г., и за битовите клиенти намалява от 0,435 за 2019 г. на 0,295 за 2023 г.

4. Определяне на цени

4.1. Цена за пренос на природен газ през ГРМ

Съгласно чл. 20, ал. 2 от НРЦПГ, цената за пренос на природен газ по разпределителната мрежа се образува въз основа на утвърдените необходими годишни приходи съгласно чл. 9 от НРЦПГ към утвърденото прогнозно количество природен газ за разпределение в левове за MWh по групи клиенти.

4.2. Цена за продажба на природен газ от краен снабдител

Съгласно чл. 19, ал. 1 от НРЦПГ, цените за продажба на природен газ от крайните снабдители на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи, се определят въз основа на разходите за покупка на природен газ и утвърдените прогнозни необходими годишни приходи за снабдяване с природен газ, съгласно чл. 9 от НРЦПГ.

Предложените от „Газинженеринг“ ООД цени за пренос на природен газ през ГРМ и цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител за територията на община Долни Дъбник са посочени в Таблица № 8:

Цени за пренос през ГРМ и снабдяване с природен газ

Таблица № 8

Групи и подгрупи клиенти	Цени за пренос на природен газ през ГРМ (лв./MWh)	Цени за снабдяване с природен газ (лв./MWh)
Промислени		
до 105,5 MWh	12,27	0,52
до 1055 MWh	10,77	0,52
до 10 550 MWh	10,28	0,52
Обществено-административни и търговски		
до 105,5 MWh	15,76	0,83
до 1055 MWh	14,35	0,83
Битови	22,69	3,86

Забележка: предложените за утвърждаване цени са без включени ДДС и акциз.

С оглед гореизложеното, от анализа на представените в заявление с вх. № Е-15-23-9 от 05.04.2019 г. от „Газинженеринг“ ООД данни и подкрепящите ги обосновки е видно, че дружеството е изчислило размера на предложените цени в съответствие с НРЦПГ. Предложените от „Газинженеринг“ ООД за утвърждаване цени ще дадат възможност на дружеството да реализира инвестиционната и производствената програма, заложи в бизнес плана за дейността на дружеството за периода 2019 – 2023 г. В тази връзка следва да се има предвид, че със заявление с вх. № Е-15-23-8 от 05.04.2019 г. „Газинженеринг“ ООД е представило за одобрение в КЕВР бизнес план за дейността на дружеството за периода 2019 – 2023 г., който е предмет на разглеждане в отделно административно производство.

4.3. Цени за присъединяване към газоразпределителната мрежа

Съгласно чл. 24, ал. 1 от НРЦПГ, цената за присъединяване на клиенти към газоразпределителните мрежи се образува по групи клиенти в зависимост от заявления максимален капацитет и налягане и съответните признати разходи за групата. Разходите за допълнително оборудване за присъединяване по желание на клиента са за негова сметка.

Разходите, при образуването на цените за присъединяване на клиенти към ГРМ на дружеството, се делят на условно-постоянни и променливи. Условно-постоянните разходи включват: издаване на скица и виза за проектиране, изготвяне на работен проект за газопроводно отклонение, издаване на разрешение за строеж, изготвяне на екзекутивна документация, становища по изпълнение на газопроводното отклонение, разходи по назначаване и провеждане на държавна приемателна комисия, разходи по издаване на разрешения за ползване. Променливите разходи, в зависимост от максималния часови разход, включват: изкопно-възстановителни работи и монтажни работи.

Предложените от „Газинженеринг“ ООД цени за присъединяване на клиенти към ГРМ за територията на община Долни Дъбник са посочени в Таблица № 9:

<i>Цени за присъединяване</i>		<i>Таблица № 9</i>	
Групи и подгрупи клиенти		Цени (лв./клиент)	
Промислени			
до 105,5 MWh		1156	
до 1055 MWh		1294	
до 10 550 MWh		1881	
Обществено-административни и търговски			
до 105,5 MWh		1154	
до 1055 MWh		1292	
Битови		741	

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 5, т. 2 и чл. 14 от Закона за енергетиката, чл. 34, ал. 1 и ал. 3 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ, чл. 43, ал. 1 и ал. 6, чл. 44, чл. 45, чл. 50 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме Комисията да обсъди и вземе следните

РЕШЕНИЯ:

1. Да приеме настоящия доклад и проекта на решение;
2. Да определи дата, час и място за провеждане на открито заседание за разглеждане на доклада по т. 1, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията;
3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи „Газинженеринг“ ООД или други упълномощени от тях представители на дружеството;

4. Да определи дата, час и място за провеждане на обществено обсъждане на проекта на решение по т. 1, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията;

5. Да покани чрез съобщение на интернет страницата на Комисията за участие в общественото обсъждане на проекта на решение по т. 1 заинтересовани лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката – държавни органи, браншови организации, енергийни предприятия, клиенти и организации на потребители;

6. Да определи 14-дневен срок за предоставяне на становища по проекта на решение.

Приложение: проект на решение.