



Вх. №/.....

ДО

ДОЦ. Д-Р ИВАН ИВАНОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА
ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД

от

дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и
дирекция „Правна“

Относно: *проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 от 24.02.2014 г. за присъединяване на производители и клиенти на електрическа енергия към преносната или към разпределителните електрически мрежи*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в изпълнение на правомощието си по чл. 21, ал. 1, т. 3 във връзка с чл. 116, ал. 7 от Закона за енергетиката (ЗЕ) с решение по Протокол № 30 от 24.02.2014 г., е приела Наредба № 6 от 24.02.2014 г. за присъединяване на производители и клиенти на електрическа енергия към преносната или към разпределителните електрически мрежи (Наредба № 6, Наредбата), която е обнародвана в ДВ, бр. 31 от 2014 г.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията (ЗИД на ЗУТ), обнародван в ДВ, бр. 1 от 2019 г. са извършени съществени промени в Закона за устройство на територията (ЗУТ), част от които налагат изменение на посочени в ЗИД на ЗУТ подзаконовни актове, в т.ч. и Наредба № 6 - § 24 от Преходните и заключителни разпоредби (ПЗР) към ЗИД на ЗУТ.

С изменението и допълнението на чл. 125, ал. 4, чл. 128а и чл. 140а от ЗУТ са въведени процедури за служебно съгласуване и предоставяне на информация от експлоатационните дружества в хода на процедура по присъединяване на обект на клиент към съответната мрежа. Освен това с изменението на чл. 143, ал. 1 от ЗУТ е отпаднало изискването за представяне на сключени с експлоатационните дружества предварителни договори за присъединяване към мрежите на техническата инфраструктура, като необходимо условие за съгласуване и одобряване на инвестиционния проект.

Отделно от горното необходимост от извършване на изменения в Наредба № 6 произтичат и с оглед необходимостта от намаляване на административната тежест, която е предвидена в Решение № 411 на Министерския съвет от 2016 г. за приемане на План за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите, утвърдени с Решение № 617 на Министерския съвет от 2015 г., допълнено с Решение № 609 на Министерския съвет от 2016 г., изменено с Решение № 191 на Министерския съвет от 2018 г. (РМС № 411 от 2016 г.). В позиция № 66, част „Правни мерки“ от приложението към посоченото Решение на Министерския съвет е предвидена мярка, свързана с промяна на Наредба № 6, в частта ѝ относно документите, които се изискват при сключване на договор за присъединяване като се предлага да отпадне изискването да се представят валидно копие от удостоверение за актуално състояние, както и копие от

становище/предварителен договор. Като мотив в тази връзка се посочва фактът, че оператора на съответната електрическа мрежа разполага с единния идентификационен код на заявителя, както и факта, че енергийното дружество е страна по становище/предварителен договор, предвид което не е необходимо представяне на копията им.

Предвид горното със Заповед № 3-Е-84 от 10.05.2019 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да изготви доклад и проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 от 24 февруари 2014 г. за присъединяване на производители и клиенти на електрическа енергия към преносната или към разпределителните електрически мрежи (проект на НИД на Наредба № 6), в съответствие с чл. 28 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

Съгласно чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА, в редакцията обн. ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 4.11.2016 г., проектът на нормативен акт се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган заедно с мотивите, съответно доклада към него и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА, като мотивите, съответно докладът, следва да съдържат: причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Предвид разпоредбите на чл. 20, ал. 2 и ал. 4 от ЗНА и § 5 от Преходните и заключителни разпоредби към ЗНА, за приеманите от КЕВР подзаконови нормативни актове не се изисква изготвяне на предварителна оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА.

1. Причини, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 от 24.02.2014 г. за присъединяване на производители и клиенти на електрическа енергия към преносната или към разпределителните електрически мрежи:

Законовата делегация на чл. 21, ал. 1, т. 3 от ЗЕ регламентира в изключителната компетентност на КЕВР да приема подзаконови нормативни актове, предвидени в този закон. По силата на чл. 116, ал. 7 от ЗЕ условията и редът за присъединяване към съответната мрежа, за преустановяване на присъединяването или снабдяването с електрическа енергия и границата на собственост между електрическите съоръжения се определят с наредба, приета от Комисията.

По силата на действащата разпоредба на чл. 140а на ЗУТ е създадена правна възможност за служебно съгласуване и предоставяне на информация от експлоатационните дружества в хода на процедурите по присъединяване на обекти на клиенти към съответните мрежи. По аргумент от § 24, ал. 1 от ПЗР към ЗИД на ЗУТ тези промени налагат привеждането на Наредба № 6 в съответствие с тях.

От друга страна с РМС № 411 от 2016 г. е предвидено намаляване на административната тежест като една от мерките включва и изменение на Наредба № 6.

Предвид горното, съществува необходимост от извършване на изменения и допълнения на Наредба № 6 с оглед измененията и допълненията на ЗУТ, обн. в ДВ, бр. 1 от 2019 г., както и по повод поставените в РМС № 411 от 2016 г. цели.

2. Целите, които се поставят:

С проекта на проект на НИД на Наредба № 6 се цели съобразяване на разпоредбите на Наредба № 6 с промените в ЗУТ, имащи отношение към процедурата за присъединяване към преносната или към разпределителните електрически мрежи.

Предвижда се проектът на НИД на Наредба № 6 да бъде допълнен с възможността по чл. 140а от ЗУТ, а именно в заявлението по чл. 140, ал. 1 от ЗУТ възложителят или упълномощеното от него лице да може да поиска с визата за проектиране да му бъдат предоставени и изходните данни, необходими за проектирането и за присъединяване към мрежите на техническата инфраструктура от съответните експлоатационни дружества. Също така проект на НИД на Наредба № 6 следва да отрази и отпадането на необходимостта от

сключване на предварителен договор за присъединяване (по арг. от чл. 143, ал. 1, т. 3 от ЗУТ).

В тази връзка, с оглед яснота и прецизност, в отделните раздели на Част Втора „Присъединяване на обекти на клиенти на електрическа енергия към електрическите мрежи“, Глава втора „Ред за присъединяване на обекти на клиенти“ от проекта на НИД на Наредба № 6 са описани действията, които следва да се предприемат при присъединяване на обекти на клиенти.

В чл. 4, чл. 5 и чл. 6 и чл. 11 от Наредба № 6 са предвидени изменения и допълнения с цел уреждане на случаите, при които за присъединяване на обект на клиент към електрическата мрежа може да се реализира възможността, предвидена в чл. 140а от ЗУТ – служебно предоставяне на изходни данни, както и случаите, в които клиентът може да обжалва отказа на енергийно дружество да присъедини обект към съответната електрическа мрежа.

Раздел II от Глава втора на проекта на Наредбата е озаглавен „Условия за присъединяване“. В чл. 7, ал. 3 от Наредба № 6 се предвижда изменение на срокът за съгласуване на условията за присъединяване на обекти с оператора на преносната мрежа, а в чл. 8, ал. 2 от наредбата следва да се измени срокът за препращане на искането заедно с постъпилите документи към оператора на друга мрежа и уведомяването на лицето, когато при проучване на условията за присъединяване на обекта се установи, че не е възможно присъединяването да се осъществи към оператора на мрежа, приел искането. Предложените промени са съобразени с изискването на чл. 140а, ал. 3, съгласно който в 14-дневен срок от получаване на заявлението експлоатационните дружества предоставят служебно становища на компетентния орган по чл. 140, ал. 7 от ЗУТ.

С изменението на чл. 10, ал. 4 от Наредба № 6 ще отпадне изискването съответния мрежови оператор да предлага условията за присъединяване в предварителния договор. Посочената промяна има за цел разпоредбите на Наредба № 6 да се приведат в съответствие с чл. 143, ал. 1, т. 3 от ЗУТ.

Раздел III от Глава втора на проект на НИД на Наредба № 6 е озаглавен „Ред за сключване на на договор за присъединяване“. Предвидените изменения в наименованието на раздела и съответните разпоредби от него, а именно – чл. 12, чл. 13, чл. 14, чл. 15, ал. 2, ал. 3, ал. 4 и ал. 5 и чл. 16 произтичат от необходимостта от привеждането им в съответствие с чл. 140а и чл. 143, ал. 1, т. 3 от ЗУТ.

Измененията в чл. 19, ал. 1, т. 1, б. „а“ и чл. 21, ал. 11 от Наредба № 6 са във връзка с изменението на чл. 143, ал. 1, т. 3 от ЗУТ, с което е отпаднало изискването за сключване на предварителния договор за присъединяване.

С оглед намаляване на административната тежест се превижда в чл. 15, ал. 1 и чл. 59, ал. 1 от Наредба № 6 да отпадне изискването за предоставяне от клиента на удостоверение за актуално състояние и единен идентификационен код.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Проекта на НИД на Наредба № 6 не е обвързано с извършване на разходи от държавния бюджет.

4. Очаквани резултати от прилагането:

Резултатът от приемането и прилагането на НИД на Наредба № 6 е създаването на подзаконова уредба, необходима за практическото приложение на регламентираната с чл. 140а от ЗУТ възможност за служебно предоставяне на изходни данни от страна на експлоатационните дружества. Освен това приемането на НИД на Наредба № 6 ще доведе до намаляване на административната тежест в процедурите по присъединяване на обекти към съответната електрическа мрежа.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложеният проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 от 24.02.2014 г. за присъединяване на производители и клиенти на електрическа енергия към

преносната или към разпределителните електрически мрежи е в съответствие и не нарушава основни права и принципи от правото на Европейския съюз. Проектът е съобразен с нормите на Регламент (ЕС) 2016/1388 на Комисията от 17.08.2016 година за установяване на мрежов кодекс относно присъединяването на потребители, който въвежда мрежови кодекс относно присъединяването на обекти към съответната електрическа мрежа.

При одобряване на предложения проект следва да бъде проведена процедурата в съответствие с разпоредбите на ЗНА, на Административнопроцесуалния кодекс и на ЗЕ. Проектът на проект на НИД на Наредба № 6 следва да бъде публикуван на интернет страницата на КЕВР, ведно с доклада, съдържащ мотивите, както и на Портала за обществени консултации. Следва да бъде проведено обществено обсъждане на проекта, като на заинтересованите лица бъде предоставен подходящ срок за изразяване на становища и предложения по проектите.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 14 и чл. 21, ал. 1, т. 3 и чл. 116, ал. 7 от Закона за енергетиката, чл. 26 от Закона за нормативните актове, чл. 43, ал. 1, чл. 49 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме на Комисията да обсъди и приеме следните

РЕШЕНИЯ:

1. Да приеме настоящия доклад;
2. Да приеме проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 от 24.02.2014 г. за присъединяване на производители и клиенти на електрическа енергия към преносната или към разпределителните електрически мрежи;
3. Да насрочи обществено обсъждане на проекта по т. 2, като датата и часът на общественото обсъждане бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране;
4. Да публикува проекта по т. 2, ведно с доклада, на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране и на Портала за обществени консултации.

Приложение: проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 от 24.02.2014 г. за присъединяване на производители и клиенти на електрическа енергия към преносната или към разпределителните електрически мрежи.