



Вх. №...../.....2018 г.

ДО
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КЕВР

ДОКЛАД
от
дирекция „Природен газ“ и
дирекция „Правна“

Относно: *Заявление с вх. № Е-15-20-32#2 от 10.09.2018 г., подадено от „Булгаргаз“ ЕАД за утвърждаване на цена за IV тримесечие на 2018 г., по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-15-20-32#2 от 10.09.2018 г. от „Булгаргаз“ ЕАД, съдържащо искане за утвърждаване на цена за IV тримесечие на 2018 г., по която общественият доставчик ще продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, включително компонента за компенсирание на разходи, произтичащи от наложени задължения към обществото на основание чл. 11а, ал. 2 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (НРЦПГ, Наредбата) и компонента на основание чл. 17, ал. 6 от НРЦПГ. „Булгаргаз“ ЕАД е посочило, че в заявлението и приложенията към него се съдържа чувствителна търговска информация. В тази връзка, заявителят е предоставил и неупореден вариант на заявлението и приложенията към него, заведено с вх. № Е-15-20-32#1 от 10.09.2018 г.

За разглеждане и анализ на подаденото заявление е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-122 от 10.09.2018 г. на председателя на КЕВР.

След разглеждане на данните и документите по заявление с вх. № Е-15-20-32#2 от 10.09.2018 г., се установи следното:

Съгласно чл. 30, ал. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ), цените на природния газ не подлежат на регулиране при установяване от КЕВР наличието на конкуренция, която създава предпоставки за свободно договаряне на цените при пазарни условия. Към момента, на пазара на природен газ не са налице фактически предпоставки за формиране на конкурентна среда, поради което Комисията следва да регулира цената, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители и клиенти, присъединени към газопреносната мрежа.

С Решение № Ц-8 от 29.06.2018 г. КЕВР е утвърдила за III тримесечие на 2018 г. на обществения доставчик цена, по която продава природен газ на крайните снабдители и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа в размер на 400,95 лв./1000 нм³ или 37,79 лв./MWh (без цени за достъп, пренос, акциз и ДДС).

„Булгаргаз“ ЕАД е предложило за IV тримесечие на 2018 г. да бъде утвърдена цена, по която общественият доставчик ще продава природен газ на крайните снабдители на

природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, в размер на 456,65 лв./1000 нм³ или 43,41 лв./MWh (без цени за достъп, пренос, акциз и ДДС), което в сравнение с действащата цена е увеличение с 55,70 лв./1000 нм³ или с 13,89%. Предложената от заявителя цена за продажба на природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, включва компонента по чл. 17, ал. 6 от НРЦПГ в размер на 6,17 лв./1000 нм³ и компонента по чл. 11а, ал. 2 от НРЦПГ в размер на 1,40 лв./1000 нм³.

Общественият доставчик е преизчислил цената на природния газ от лева за нм³ в лева за MWh, като е приложил коефициент 10,52. Коефициентът е изчислен при отчитане на среднопотеглената стойност на висшата калоричност на природния газ в размер на 9047 kcal/нм³, изчислена спрямо денонощните количества, доставяни през IV тримесечия за периода 2013–2017 г., включващи ГИС „Исакча 1“, ГИС „Негру вода 2, 3“, ГИС „Галата“ и подземно газохранилище „Чирен“ (ПГХ „Чирен“). Заявителят счита, че по този начин се постига максимална съпоставимост с представителната калоричност на природния газ, прилагана от „Булгартрансгаз“ ЕАД през същото тримесечие за изчисляване на енергийната стойност на измерените обеми в съответните входно/изходни точки на газопреносната мрежа. Този подход на осредняване „Булгаргаз“ ЕАД е мотивирало с разликите в калоричността на доставяния газ през посочения период. Дружеството е приложило справка, съдържаща отчетни данни за среднопотеглени стойности на висшата калоричност на природния газ за периода 01.01.2013 г.–31.12.2017 г., в т.ч. по месеци, тримесечия и сезони, средногодишна за всяка от годините, осреднена калоричност за периода 2013–2017 г. по тримесечия и осреднена калоричност за същия период по сезони.

Общественият доставчик е представил доказателства за оповестяване в средствата за масово осведомяване на предложението си за утвърждаване на цени преди подаване в Комисията на заявлението за утвърждаване на цени, а именно: разпечатки от интернет страници на електронни издания на вестници и от интернет страницата на дружеството.

Към заявлението „Булгаргаз“ ЕАД е представило и обосновка на факторите, формиращи цената на природния газ за IV тримесечие на 2018 г.

I. По отношение на предложената за утвърждаване цена за IV тримесечие на 2018 г., по която общественият доставчик ще продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа.

След извършен анализ на данните, съдържащи се в подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление и приложените към него документи се установи, че цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа е изчислена от обществения доставчик при отчитане на следните фактори:

1. Съгласно условията по Договор № 02-12-13 от 15 ноември 2012 г. за доставка на природен газ, сключен между ООО „Газпром экспорт“ и „Булгаргаз“ ЕАД, ценообразуващ елемент са месечните котировки на алтернативните горива за предходните девет месеца преди прилагането на цените.

Осреднените стойности на алтернативните горива за IV тримесечие на 2018 г. спрямо осреднените стойности на алтернативните горива, формирали доставните цени за III тримесечие на 2018 г. се изменят, както следва:

- за мазут със съдържание на сяра 1% се увеличават с 7,57%;
- за газол със съдържание на сяра 0,1% се увеличават с 6,45%.

Според „Булгаргаз“ ЕАД, цените на алтернативните горива, които съгласно договорното условие за индексирание на цените, осреднени за деветмесечен период, предхождащ тяхното прилагане, са в основата за определяне на доставните цени на природния газ за IV тримесечие на 2018 г. Осреднените цени на алтернативните горива, които формират доставните цени на природния газ за IV тримесечие на 2018 г., са с около 7% по-високи от осреднените за същия период цени, въз основа на които са формирани доставните цени за III тримесечие на 2018 г. Цените на алтернативните горива на международните пазари през м. август в сравнение с м. януари 2018 г. са увеличени от 8,50% до 11,10%, което оказва влияние върху доставните цени. В тази връзка очакваните

доставни цени през IV тримесечие на 2018 г. ще са с около 7% по-високи от доставните цени през III тримесечие на 2018 г.

2. Цените по договора за доставка на природен газ между ООО „Газпром экспорт” и „Булгаргаз” ЕАД са изчислени от дружеството при калоричност 8180 kcal/м³.

Общественият доставчик отбелязва, че калоричността на природния газ оказва влияние върху доставните цени, поради което очакваните равнища на калоричността са отчетени в доставните цени на природния газ. За равнищата на калоричност са представени месечни сертификати, удостоверяващи качеството на природния газ за месеците юли и август 2018 г. За IV тримесечие на 2018 г. калоричността е прогнозирана при отчитане на фактичката калоричност за същото тримесечие през периода 2014–2017 г. Предвид горното, предложената от „Булгаргаз” ЕАД калоричност при изчисляване на цената на природния газ е обоснована.

3. Валутният курс на лева към щатския долар, осреднен за период от четиридесет и пет дни, предхождащи месеца на внасяне на предложението за утвърждаване на цени (18.07.2018 г.–31.08.2018 г.) е в размер на 1,68944 лв. за 1 щатски долар и е изчислен от дружеството съгласно чл. 17, ал. 3 от НРЦПГ. Същият, съпоставен с валутния курс на лева към щатския долар за предходния ценови период, се увеличава с 3,21%.

4. „Булгаргаз” ЕАД е формирало прогнозните количества природен газ за доставка за IV тримесечие на 2018 г. по чл. 17, ал. 4 от НРЦПГ въз основа на заявените прогнозни количества от крайните снабдителите и клиентите, присъединени към газопреносната мрежа, съгласно приложен към заявлението списък. Общото заявено от дружеството количество природен газ за доставка от внос по договора с ООО „Газпром экспорт” за внос през газоизмервателни станции ГИС „Исакча 1” и ГИС „Негру вода 2, 3” за IV тримесечие на 2018 г. е (...) хил. м³, като същото се увеличава с (...) хил. м³ спрямо предходното тримесечие. Общественият доставчик предвижда добив на (...) хил. м³ природен газ от ПГХ „Чирен”.

5. Транзитната такса за пренос на природен газ през територията на Република Румъния за Република България за IV тримесечие на 2018 г. е прогнозирана от „Булгаргаз” ЕАД в размер на (...) лв. В приложената обосновка дружеството заявява, че разходите за пренос на природен газ през територията на Румъния се формират съгласно договорите, сключени с „Трансгаз” С.А., след провеждане на търгове за резервиране на капацитет в междусистемен газопровод Исакча – Негру вода 1. Търговете се провеждат на регионалната платформа за резервиране на капацитет (RBP), при условия и тарифи, одобрени от румънския регулатор за 2018/2019 газова година. Прогнозните разходи за пренос на природен газ през територията на Румъния, които заявителят очаква да заплати за IV тримесечие на 2018 г. отчитат резервирания годишен капацитет за газовата 2018/2019. Предстои „Булгаргаз” ЕАД да участва в търговете за резервиране на месечни капацитети в междусистемен газопровод Исакча – Негру вода 1, съгласно тръжния календар на румънския оператор.

На основание чл. 17, ал. 6 от НРЦПГ, върху цената на входа на газопреносните мрежи се изчислява и компонента за дейността „обществена доставка” в размер до 2,5 на сто в годишен аспект от утвърдената средна покупна цена на природния газ. Съгласно ал. 7 на посочената разпоредба, компонентата включва икономически обосновани разходи и възвръщаемост на капитала за дейността „обществена доставка”, определени по реда на чл. 10 и чл. 13 от НРЦПГ. При изчисляването на компонентата за дейността „обществена доставка” са взети предвид утвърдените с Решение № Ц-38 от 28.12.2017 г. на КЕВР годишни условно-постоянни разходи (УПР) на дружеството за 2018 г. в размер на 4838 хил. лв. Тези разходи са разпределени пропорционално за всеки от периодите на изменение на цената на природния газ и възлизат на 1210 хил. лв. за всяко тримесечие.

Съгласно чл. 17, ал. 10 от НРЦПГ, при изчисляването на компонентата за дейността „обществена доставка” в прогнозните годишни променливи разходи се включват разходите за съхранение на природен газ, които се изчисляват въз основа на представен от дружеството план за количества природен газ за нагнетяване и добив, остойностени с действащата цена за съхранение, утвърдена от Комисията. Съгласно чл. 17, ал. 10,

изречение второ от НРЦПГ, разликата между прогнозните и реално отчетените разходи за съхранение се отчита при периодичното изменение на цената на природния газ. Компонентата за дейността „обществена доставка“ е изчислена при отчитане на разпределения на обществения доставчик капацитет за съхранение на природен газ в ПГХ „Чирен“ по Договор № 3340 от 28.05.2018 г. за пренос и съхранение на природен газ, сключен между „Булгаргаз“ ЕАД и „Булгартрансгаз“ ЕАД. В резултат на окончателно разпределения капацитет от „Булгартрансгаз“ ЕАД за нагнетяване и добив, очакваните от обществения доставчик разходи за съхранение през IV тримесечие са в размер на (...) лв. Разходите за изчисляване на компонентата са изчислени по действащи в момента цени за съхранение на природен газ.

В съответствие с чл. 17, ал. 11 от НРЦПГ, възвръщаемостта за дейността „обществена доставка“ се преизчислява за всеки период на изменение на цената на природния газ на входа, в зависимост от промяната в стойността на оборотния капитал и промяната на паричните разходи на обществения доставчик. Оборотният капитал за IV тримесечие на 2018 г. е в размер на 51 436 хил. лв. и е изчислен като 1/8 от тримесечната сума на разходите за покупка на природен газ, УПР и променливи разходи, намалени със стойността на амортизацията. Съгласно разпоредбата на чл. 13 от НРЦПГ, Комисията определя норма на възвръщаемост на капитала за регулаторния период, която е равна на среднопретеглената цена на капитала. С Решение № Ц-38 от 28.12.2017 г. на КЕВР, на обществения доставчик е утвърдена среднопретеглена норма на възвръщаемост на капитала в размер на 7,83% за 2018 г. Регулаторната база на активите за IV тримесечие на 2018 г. е в размер на 51 971 хил. лв., а възвръщаемостта на активите за периода е в размер на 4069 хил. лв.

Собственият капитал на „Булгаргаз“ ЕАД към 31.07.2018 г. е в размер на 243 077 хил. лв. Дългосрочните задължения са в размер на 52 хил. лв., които представляват задължение за обезщетения при пенсиониране. Краткосрочните задължения са в размер на 57 466 хил. лв., от тях 15 228 хил. лв. са към „Булгартрансгаз“ ЕАД по споразумения за разсрочване на задължения за пренос и съхранение на природен газ и 2160 хил. лв. са текущи задължения за пренос и съхранение. „Булгаргаз“ ЕАД има сключени договори за овърдрафти за сумата от (...) хил. лв., като към 31.07.2018 г. са усвоени (...) хил. лв. Данъчните задължения на дружеството са в размер на 11 365 хил. лв., задълженията към Агенция „Митници“ в размер на 520 хил. лв.

Предложеният размер на компонента за дейността „обществена доставка на природен газ“ е 6,17 лв./1000 нм³ и представлява 1,3739% от цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа. Предвид утвърдените на обществения доставчик проценти за I, II и III тримесечия на 2018 г. и предложения за IV тримесечие на 2018 г., в годишен аспект компонентата остава в размер до 2,5 на сто (1,45 на сто), което е в съответствие с допустимия ѝ размер по чл. 17, ал. 6, изречение първо от НРЦПГ.

II. По отношение на компонентата за компенсирание на разходи, произтичащи от наложени задължения към обществото.

По силата на чл. 35 от ЗЕ, енергийните предприятия имат право да предявят искане за компенсирание на разходи, произтичащи от наложени им задължения към обществото, включително свързани със сигурността на снабдяването, защитата на околната среда и енергийната ефективност. Съгласно чл. 11а, ал. 1 от НРЦПГ, когато задължение към обществото е наложено на повече от едно енергийно предприятие, произтичащите от това задължение разходи се компенсират на съответните енергийни предприятия пропорционално на частта от наложеното им задължение към обществото чрез цените, които се заплащат от техните клиенти. В този случай, признатите от Комисията разходи се определят като отделна компонента в утвърдената цена на съответното енергийно предприятие и се възстановяват от неговите клиенти и/или от крайните снабдители на природен газ, с които има сключен договор за доставка, въз основа на тяхното измерено потребление – чл. 11а, ал. 2 от НРЦПГ. Чл. 11а, ал. 4 от НРЦПГ предвижда коригиране на компонентата за всеки следващ ценови период в рамките на регулаторния период.

С подаденото заявление „Булгаргаз“ ЕАД предлага в цената на природния газ за IV

тримесечие на 2018 г. да бъде включена компонента за компенсиране на разходи, произтичащи от наложени задължения към обществото в размер на 1,40 лв./1000 нм³. Искането е свързано с изпълнението на наложени на дружеството задължения, произтичащи от Плана за действие при извънредни ситуации, съгласно Регламент (ЕС) № 994/2010 на Европейския парламент и на Съвета, одобрен от министъра на енергетиката (Плана). С график за нагнетяване и съхранение на природен газ по плана „Булгаргаз“ ЕАД е уведомен от „Булгартрансгаз“ ЕАД с писмо изх. № БТГ-24-00-751(3) от 23.03.2018 г., потвърден със Споразумение от 31.05.2018 г., копия от които са предоставени от дружеството. Планът за действие при извънредни ситуации съдържа описание на мерките, които трябва да бъдат предприети от страна на оператора на газопреносната мрежа „Булгартрансгаз“ ЕАД, в сътрудничество с предприятията за газ, големите промишлени клиенти, асоциациите на потребителите и под контрола на Министерството на енергетиката за отстраняване или смекчаване на въздействието от прекъсване на доставките на природен газ за страната и региона. На основание чл. 72а от ЗЕ и Регламент (ЕС) № 994/2010 г. на Европейския парламент и на Съвета относно мерките за гарантиране сигурността на доставките на природен газ, Планът за действие при извънредни ситуации е одобрен със заповед на министъра на енергетиката. Съгласно т. 3.5 от същия, предприятията, които доставят природен газ на клиенти с неравномерно потребление (в т.ч. топлофикационни дружества и крайни снабдители) са длъжни да осигуряват количества природен газ за компенсиране на неравномерността в потреблението на своите клиенти. Общественият доставчик попада в кръга на предприятията за природен газ по т. 3.5.1, които имат задължения, произтичащи от Плана и носят отговорност за сигурността на доставките (аргумент от т. 1.6.4 и т. 3.1 от Плана). Съгласно плана, неравномерно е потреблението на клиенти при които месечният коефициент на натоварване е по-малък от 60%.

Съгласно т. 3.5.8 от Плана, разходите на предприятията за поддържане на запаса от природен газ по т. 3.5.1 се възстановяват чрез цените на лицензионните услуги по реда на чл. 35 от ЗЕ. За общественият доставчик количеството природен газ, изчислено за 2018 г. съгласно т. 3.5.1 на Плана, е в размер на 247 312 хил. м³, представляващ обем от 20% от годишните заявки за доставка от топлофикационни дружества и крайни снабдители. Съгласно т. 3.9 от Плана, „Булгаргаз“ ЕАД ще заплаща съхранението на тези количества по регулирани цени.

В тази връзка дружеството е приложило: график за съхранение на природен газ през 2018 г. по Плана, съдържащ прогнозни и отразени окончателни отчетни данни за реализирани и нагнетени количества газ в ПГХ „Чирен“ и заплатени суми за тяхното съхранение; актове за нагнетяване, съхранение и добив на количества природен газ с отразена стойност на услугата по съхранение за месеците май, юни и юли 2018 г. В тази връзка, общественият доставчик е приложил и следните доказателства за извършените от него разходи: фактура от „Булгартрансгаз“ ЕАД № 0000500933 от 01.06.2018 г., ведно с платежно нареждане за плащане на суми по тази фактура; фактура от „Булгартрансгаз“ ЕАД № 0000500942 от 02.07.2018 г., ведно с платежно нареждане за плащане на суми по тази фактура, както и фактура от „Булгартрансгаз“ ЕАД № 0000500946 от 02.08.2018 г., ведно с платежно нареждане за плащане на суми по тази фактура.

След анализ на представените от обществения доставчик справки, фактури и актове е установено, че при формирането на компонентата за компенсиране на разходи, произтичащи от наложени задължения към обществото за IV тримесечие на 2018 г. са взети предвид отчетените към 31.07.2018 г. разлики между прогнозните и отчетените количества природен газ, съдържащи се в графика за съхранение по плана, заплатената стойност за тяхното съхранение в ПГХ „Чирен“, както и реално доставените на клиентите количества природен газ са взети предвид, при изчисляването на компонентата.

Получената компонента по чл. 11а, ал. 2 от НРЦПГ е в размер на 1,40 лв./1000 нм³ и се увеличава с 0,03 лв./1000 нм³ спрямо предходното тримесечие.

Въз основа на анализ на среднопредтеглените стойности на висшата калоричност на природния газ може да се приеме, че качествените характеристики на природния газ за IV тримесечие на 2018 г. ще бъдат близки до отчетната калоричност за същото тримесечие на 2017 г. Поради тази причина, при преизчисляването на цените на природния газ в енергийни единици за IV тримесечие на 2018 г. е обосновано да бъде приложена осреднената отчетна калоричност за IV тримесечие на 2017 г. в размер на 9074 kcal, отразяваща качествените характеристики на природния газ, при коефициент за преобразуване 10,55. По този начин се осигурява и последователност на подхода при определяне на калоричността за съответните тримесечия.

Въз основа на извършения анализ на данните от подаденото заявление, предоставените документи и обосновки е установено следното:

Разходите за закупуване на природен газ по договора за внос за вътрешния пазар с включени транзитни такси през територията на Република Румъния възлизат на 410 047 111 лв.

Цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа е в размер на 449,08 лв./1000 нм³ и е изчислена, като разходите за закупуване на природен газ са разделени на предвидените общи количества природен газ за IV тримесечие на 2018 г.:

$$410\ 047\ 111 \div 913\ 085 = 449,08 \text{ лв./1000 нм}^3$$

В съответствие с чл. 17, ал. 6 от НРЦПГ, към цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа се прибавя стойността на компонентата за дейността „обществена доставка“, която за IV тримесечие на 2018 г. е в размер на 6,17 лв./1000 нм³ или 1,3738% от цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа:

$$449,08 + 6,17 = 455,25 \text{ лв./1000 нм}^3$$

В съответствие с чл. 11а, ал. 2 от НРЦПГ, към горепосочената цена се прибавя и компонента в размер на 1,40 лв./1000 нм³:

$$455,25 + 1,40 = 456,65 \text{ лв./1000 нм}^3 \text{ (43,28 лв./MWh)}$$

При трансформиране на енергийната стойност на единица обем природен газ за изчисляване на цените в MWh е използван коефициент за преобразуване в размер на 10,55 kWh за 1 м³ природен газ.

Въз основа на предоставените данни и документи и след направените изчисления, цената за IV тримесечие на 2018 г., по която общественият доставчик следва да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, е в размер на 456,65 лв./1000 нм³ или 43,28 лв./MWh (без акциз и ДДС).

В тази цена не са включени цени за достъп и пренос през газопреносната мрежа. В тази връзка клиентите следва да заплащат на крайните снабдители цена за достъп и пренос през газопреносната мрежа, определена от оператора на газопреносната мрежа по реда на Методиката за определяне на цени за достъп и пренос на природен газ през газопреносните мрежи, собственост на „Булгартрансгаз“ ЕАД.

Съгласно чл. 21, ал. 2 от НРЦПГ, цените за продажба на природен газ от крайните снабдители на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи се изменят в съответствие с промяната на цената на вход на газопреносните мрежи.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 5, т. 2 и чл. 30, ал. 1, т. 7 и 8, и чл. 35 от Закона за енергетиката, чл. 11а, чл. 17, чл. 21 и чл. 34, ал. 2 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ, чл. 43, ал. 6 от Правилника

за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме КЕВР да обсъди и вземе следните

РЕШЕНИЯ:

1. Да приеме настоящия доклад;
2. Да определи дата, час и място за провеждане на открито заседание за разглеждане на доклада по т. 1, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията;
3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи „Булгаргаз“ ЕАД или други упълномощени от тях представители на дружеството.