

Р Е Ш Е Н И Е

№ И2-Л-025-02

от 04.04.2005 г.

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 04.04.2005 г., като разгледа преписка № 133/2004 г., образувана по заявление с вх. № ЗЛР-Л-77/07.12.2004 г., подадено от “Топлофикация Враца” ЕАД, с искане за издаване на лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия чрез обект “Инсталация за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия в ТЦ “Градска” с електрическа мощност 6,24 MW и топлинна мощност 6,3 MW”, приложените към заявлението бизнес план и документи, и събраните данни от проведеното на 24.03.2005 г. открито заседание по преписката, установи следното:

Заявлението е подадено на основание чл. 39, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 39, ал. 3 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 19 от Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката (Наредбата), съгласно които е допустимо лицензия за дейност в енергетиката да бъде издадена преди да е изграден енергийният обект за осъществяване на тази дейност. Заявителят е направил и второ искане - на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ и чл. 61 от Наредбата да бъде допълнена издадената на дружеството лицензия за производство на топлинна енергия с рег. № Л-025-02/15.11.2000 г. във връзка с изграждането на гореописаната инсталация за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия.

Заявителят е представил необходимата информация и документи за преценка на искането.

Въз основа на проучването по преписката, комисията установи:

Правни аспекти

Видно от представеното удостоверение за актуално състояние от 12.07.2004 г. на Врачанския окръжен съд заявителят е търговец по смисъла на Търговския закон и е вписан в Регистъра за търговски дружества при Врачанския окръжен съд с решение по ф.д. № 4229/1991 г., под № 22, том 1, стр. 37, р. 2, като еднолично акционерно дружество с фирма “Топлофикация Враца” ЕАД, със седалище и адрес на управление: гр. Враца, ул. “Максим Горки” №9. Дружеството е с данъчен номер 1061501777 и БУЛСТАТ 106006256.

В предмета на дейност на дружеството е вписана и дейността “комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия”.

Дружеството не е в производство по несъстоятелност или ликвидация - видно от декларация, подписана от изпълнителния директор и от удостоверението за актуално състояние на Врачанския окръжен съд. В този смисъл издаването на лицензия няма да е в противоречие с чл. 40, ал. 3, т. 1 и т. 2 от ЗЕ.

Заявителят не е получавал отказ за издаване и не му е отнемана лицензия за същата дейност и следователно искането му не е в противоречие с чл. 40, ал. 3, т. 3 от ЗЕ.

Срокът, за който “Топлофикация Враца” ЕАД иска лицензия, е 20 (двадесет) години. Заявителят е обосновал поискания срок с това, че дружеството ще въвежда високоефективно производство на топлинна и електрическа енергия, че проектът кореспондира с приоритетните цели на ЗЕ за насърчаване на комбинираното производство на електрическа и топлинна енергия, ще повиши степента на енергийната ефективност и ще намали производствените разходи, което ще доведе до повишаване на конкурентноспособността на дружеството. Като аргумент е посочен ресурсът на основните съоръжения, както и това, че с реализиране на обекта за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия “Топлофикация Враца” ЕАД ще доставя топлинна енергия на потребителите си с конкурентна цена. Предвид на горепосоченото и вече издадените лицензии за производство и за пренос на топлинна енергия на “Топлофикация Враца” ЕАД, които са за срок от 20 години, заявителят предлага срок на лицензията за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия от 20 години.

За реализиране на намеренията си за изграждане на енергийния обект дружеството е сключило договор за лизинг от 13.12.2004 г. с “ЕЛИТ ГРУП 2003” ЕООД. С този договор лизингодателят се задължава да предостави на лизингополучателя за ползване два броя употребявани газгенераторни уредби по 3,2 MW всяка, тип Wartsila, с всички принадлежности и вградени части, сграда с всички пристроени части.

Задължението на лизингодателя да достави и монтира обекта на лизинга е със срок до 15.04.2005 г., а въвеждането в експлоатация следва да се извърши от лизингодателя в срок до 30.05.2005 г.

Срокът на договора е три години, с една година гратисен период, считано от предаването на обекта на лизинга на лизингополучателя.

По силата на разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от раздел VI от договора - “Гаранционна отговорност. Срок”, лизингодателят “гарантира и носи отговорност за качеството и годността на обекта на лизинга за ползването му съгласно този договор за срок от три години, считано от предаването на обекта на лизинга на лизингополучателя”. С това на практика лизингодателят е поел гаранционна отговорност за обекта на лизинга за целия срок на договора.

През времето на действие на договора лизингодателят остава собственик на обекта на лизинга, но наред с това са предвидени изрични клаузи за придобиване на собствеността от лизингополучателя. Съгласно чл. 22 от договора “след изтичането на срока на този договор лизингополучателят придобива собствеността на обекта на лизинга”. В договора не са предвидени други условия или изисквания за преминаване на собствеността, освен изтичане на срока. Наред с тази възможност, в чл. 21 от договора е дадено право на лизингополучателя да придобие собствеността и по време на действието на договора – “като отправи едностранно писмено волеизявление за това и заплати на лизингодателя всички лизингови вноски”.

До изпълнението на условията за придобиване на собствеността, договорът за лизинг предоставя право на ползване, като съгласно чл. 9, ал. 1 от договора “лизингодателят е длъжен да осигури несмущаваното ползване на обекта на лизинга”. По силата на чл. 9, ал. 2 “за срока на действие на този договор лизингодателят няма право да отстъпва ползването на обекта на лизинга на трети лица или да учредява и прехвърля на трети лица права, които биха могли да противопоставят на лизингополучателя”. Съгласно ал. 3 от същия член “лизингодателят гарантира, че трети лица нямат права по отношение на обекта на лизинга, които могат да противопоставят на лизингополучателя”. При неизпълнение на задълженията си по чл. 9 лизингодателят ще дължи неустойка в размер на 280 000 евро.

Въпреки гореописаните клаузи, които гарантират ползването на обекта на лизинга от лизингополучателя, предоставеното право не е вещно, а облигационно право.

Според чл. 40, ал. 1, т. 2 от ЗЕ, условие за издаване на лицензия е наличието на вещни права в полза на заявителя върху енергийните обекти, ако те са изградени. Когато лицензията се издава преди да е изграден енергийният обект, както е в случая, чл. 40, ал. 2 от ЗЕ поставя изискване това условие да е налице към момента на започване на лицензионната дейност. Затова на основание чл. 45, т. 8 от ЗЕ в лицензията следва да се определи изискване лицензиантът да представи доказателства за придобиването на вещни права върху енергийния обект в срок до започване на лицензионната дейност.

Технически аспекти

“Топлофикация Враца” ЕАД предвижда монтирането на два газови бутални двигателя тип 16V25SC “Wartsila” на отделна площадка в ТЦ “Градска”, куплирани с генератори тип AMG 710 MM6S производство на ABB с електрическа мощност 3,12 MW всеки. Топлината, отнета от двигателя и димните газове, чрез индиректни подгреватели ще се подава към топлопреносната мрежа. Произведената електроенергия чрез нов повишаващ трансформатор 6,3/20 kV ще се изнася чрез връзка с уредба 20 kV на подстанция “Враца 1” към мрежата на ЕРП “Плевен” – клон “Враца”.

Основните съоръжения ще се монтират в едноетажна сглобяема сграда с метална конструкция с ограждащи панели с топлоизолация. В сградата газовите двигатели ще се монтират в стоманобетонови “кутии” с шумоизолация и ще лежат на стоманобетонови фундаменти, оразмерени за динамични натоварвания. В сградата ще се изгради вътрешен втори етаж, в който ще се разположи пулта на управление. На покрива ще се монтира вентилационната инсталация.

Към момента ТЦ “Градска” произвежда топлинна енергия с общо инсталирана мощност 32 MW. Режимът на работа е непрекъснат, като през зимния сезон работи с около 20 MW, а през летния сезон с около 7 MW мощност. Потреблението на електрическа енергия, получавана от електроразпределителната мрежа чрез въводи: “ТЕЦ”, “Сила” и “Резерва” на 20 kV, е както следва – годишно потребление 14 311,51 MWh, максимален ел. товар – 0,55 MW.

С монтирането на новата инсталация електроснабдяването на централата ще се осъществява от нея чрез трансформатор (6,3/20 kV; 6,3 MVA) и съществуващите ел. уредби на 20 kV и 0,4 kV.

Инсталацията за комбинирано производство е оразмерена за целогодишна работа. През летния сезон се предвижда изцяло да покрива топлинните товари за БГВ, а през отоплителния сезон необходимата мощност ще се допълва от водогрейни котли в ТЦ “Градска” и ОЦ “Младост”. През отоплителния сезон двете централи захранват с топлинна енергия първа и втора топлофикационни магистрали. Извън отоплителния сезон ОЦ “Младост” е в резерв.

Дружеството е представило съгласувателно писмо на Регионалната инспекция по околната среда и водите – гр. Враца, според което инвестиционното предложение на дружеството не подлежи на задължителна оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) и на преценяване на необходимостта от ОВОС.

От гореизложеното следва извода, че “Топлофикация Враца” ЕАД притежава необходимите технически възможности за извършване на дейността по лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия.

Финансово - икономически аспекти

В инвестиционната програма за периода 2005–2009 г. дружеството е предвидило за изграждането на инсталацията средства в размер на 3 065 хил. лв. Оценката на проекта е направена на база:

1. Сключеният лизингов договор предвижда първа лизингова вноска в размер на 20% от предмета на договора, равняващи се на 280 000 евро, в срок до 31.12.2004 г.; изплащане на остатъка от дължимата сума - на равни лизингови вноски в размер на 46 667 евро на всяко 30-то число за текущия месец. Общата стойност на предмета на лизинговия договор е 1 400 000 евро.

2. Спомагателно оборудване на стойност 301 838 лв.

3. Изграждане на диспечерска система за управление и контрол на технологичните процеси в централите и параметрите на топлофикационната мрежа е на стойност 25 000 лв.

С писмо вх.№3ЛР-Л-77 от 21.02.2005 г. “Топлофикация Враца” ЕАД дава допълнителни разяснения към заявлението за издаване на лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия. В писмото дружеството прави следните уточнения във връзка с изграждането на обекта:

- в общата стойност на лизинговия договор, освен стойността на оборудването са включени и всички разходи по експертизи и ревизия на оборудването от страна на фирмата производител, включително и обучение на експлоатационния персонал, помощ по наладка и пуск на инсталацията.

- в договорената стойност размерът на лихвата по лизинга е 226 хил. евро (442 хил. лв.), като разчета е правен при лихвен процент 8,197%.

- договорът е за срок от три години с една година гратисен период. През гратисния период дружеството ще заплаща ежемесечно само дължимата лихва.

- погасяването на лизинговите вноски ще става със собствени средства получени от продажбата на електрическа и топлинна енергия на равни месечни вноски.

- към 10.02.2005 г. “Топлофикация Враца” ЕАД е превело авансово на фирмата лизингодател 98 хил. лв.

Видно от приложените разчети, дружеството притежава необходимите финансови ресурси за изграждането на инсталация за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия в резултат на условията на доставка на оборудването съгласно сключения лизингов договор (20% първоначална вноска, последвана от една година гратисен период).

Бизнес план

Към заявлението е представен бизнес план, който е структуриран в съответствие с изискванията на чл. 14, ал. 1 от Наредбата. Изработен е за петгодишния период 2005-2009 г. и включва: инвестиционна, производствена и ремонтна програма, разработени и обосновани на база въвеждане в експлоатация от 2005 г. на газобутален модул; представени са прогнозен обем на разходите по елементи и по години. При разработването му са взети следните изходни данни:

1. прогнозна преференциална цена на електрическата енергия произведена по комбиниран начин - 85 лв./МВтч;
2. прогнозна цена на природен газ 231,75 лв./1000 Нм³, утвърдена с решение № Ц-015/29.09.2004 г. на ДКЕР и остава постоянна за целия период;
3. Цени на топлинна енергия:

3.1. цена за енергия – прогнозната цена намалява през разглеждания период от 39 лв./МВтч за 2005 г. до 37 лв./МВтч за 2009 г. – тази цена е по-ниска от пределната цена, утвърдена с решение № Ц-018 /13.10.2004 г. на ДКЕР;

3.2. цена за мощност – прогнозната цена остава постоянна за целия период и съответства на 0,04 лв./м³ /мес.

В цените не е включен данък добавена стойност.

Посочените изходни данни не са обвързващи за комисията при утвърждаването на пределни цени, които да се прилагат от дружеството, тъй като в бизнес плана не се съдържа пълната информация, необходима за целите на ценообразуването.

В производствена програма за периода 2005 - 2009 г. се предвижда комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия чрез газобутален модул (ГБМ), влизаш в експлоатация от второто полугодие на 2005 г. Използваната технология и начинът на изграждане на съоръженията предполагат производството на електрическа енергия да бъде изцяло по комбиниран начин. Прогнозните количества електрическа енергия за производство и реализация са на база максимална производителност на ГБМ – 6 МВт.

Представената инвестиционна програма е изготвена след подробен анализ на режимите на работа, оценка на състоянието на топлопреносната мрежа, абонатните станции и възможностите за бъдещо топлофициране на гр. Враца. За всеки проект и обект е обоснована необходимостта от предвидените инвестиции, определен е икономическият ефект и сроковете за откупуването им.

За периода 2005–2009 г. в производството на топлинна енергия са предвидени инвестиции за проект, доставка и монтаж на ГБМ и за изграждане на диспечерска система за управление и контрол на технологичните процеси в централите и параметрите на топлопреносната мрежа.

Инвестиционните мероприятия в лицензията за пренос на топлинна енергия за същия период включват изграждане на нови абонатни станции и подмяна на старите, реконструкция на топлопреносната мрежа чрез подмяна на амортизирани участъци с предварително изолирани тръби, подмяна на 30 бр. салникови компенсатори с линзови компенсатори, доставка на помпи с честотно управление за вътрешни отоплителни инсталации.

Обобщавайки данните от представената за периода 2005–2009 г. инвестиционна програма може да се направи извод, че мероприятията, залегнали в нея са насочени към изпълнение на проекти, подобряващи сигурността и надеждността на производството и преноса на топлинна енергия, качеството на топлоснабдяването, повишаване на енергийната ефективност и присъединяване на нови абонати към топлопреносната мрежа.

Ремонтната програма на дружеството за петгодишния период е изготвена с цел гарантиране на нормалната и безопасна работа на съоръженията и намаляване на загубите по преноса на топлинна енергия и включва текущите ремонти за осигуряване на нормални параметри на съоръженията и безаварийната им работа, подмяната на износената и негодна за експлоатация арматура в топлоизточниците и топлопреносната мрежа, възстановяване на топлоизолацията на топлопроводите по топлопреносната мрежа и АС, както и профилактика и ремонт на електрическите уреди.

Към бизнес плана не е представена социална програма за дейностите и мероприятията със социална насоченост, регламентирани като задължителни с нормативни актове.

Финансовото състояние на дружеството за периода на бизнес плана може да бъде оценено като много добро, като оценката е в резултат на следните изводи:

- дружеството ще разполага със собствени капиталови източници, което е потенциален източник на възможността му да придобива дългосрочни и краткосрочни активи;
- дружеството няма да има проблеми при текущата си дейност във връзка с покриването на краткосрочните си задължения;
- дружеството ще има ниска степен на финансова задлъжнялост.

От направените изводи, относно влиянието, което ще окаже върху финансовите показатели на дружеството изпълнението на инвестиционната и ремонтна програма, както и предвидените мерки за подобряване на финансовата дисциплина в “Топлофикация Враца” ЕАД, следва, че дружеството ще развива дейността си в посока на финансова стабилност и независимост, както и възможност за генериране на положителни финансови резултати.

Въз основа на гореизложеното може да се направи извод, че заявителят, “Топлофикация Враца” ЕАД, притежава необходимите технически, икономически, финансови и организационни възможности за изграждането на новия обект и за осъществяване на дейността по производство на електрическа и топлинна енергия. ДКЕВР счита, че при описаната фактическа обстановка и направените от заявителя искания са налице правни основания за допълнение на действащата лицензия за производство на топлинна енергия с новия обект. Аргумент за това се съдържа в чл. 18, ал. 4 от Наредбата, съгласно който когато заявителят е подал заявление за издаване на лицензия за производство на електрическа или топлинна енергия чрез няколко независими един от друг енергийни обекта, комисията издава една лицензия. Допълнението на лицензията ще се извърши по отношение на енергийния обект, описан в приложение №1 от лицензия №Л-025-02/15.11.2000 г., както и във връзка с изискванията на чл. 39, ал. 3 от ЗЕ в лицензията да се определят условията за изграждане на новия енергиен обект. Тъй като след допълнението си лицензията ще бъде за производство на електрическа и топлинна енергия, в нея ще следва да се определят и условията за извършване на дейността производство на електрическа енергия. Освен това част от условията по действащата лицензия не са в съответствие със Закона за енергетиката, поради което и на основание § 12, ал. 3 от ПЗР на ЗЕ лицензията подлежи на преиздаване. Лицензиантът е бил длъжен да подаде заявление за това до комисията, но не е изпълнил задължението си. Затова ДКЕВР счита, че е налице основание за изменение на лицензията по инициатива на комисията на основание чл. 51, ал. 2, т. 2 от ЗЕ, а именно – поради промяна в законодателството. Изменението се налага с оглед привеждането в съответствие със ЗЕ на разпоредителната част на лицензията, с която на основание чл. 47, ал. 1, т. 9 от Наредбата се определят специалните условия и изисквания за осъществяване на лицензионната дейност, както и с оглед привеждане на приложенията към лицензията в съответствие с изискванията на чл. 47, ал. 2 от Наредбата.

В резултат на допълнението, в Приложение № 1 - Списък на основните съоръжения и технически характеристики на обекта, с който се осъществява лицензионната дейност, следва да се добави инсталацията за комбинирано производство. Приложение № 2 следва да съдържа одобрения Бизнес план. Приложение № 3 - Правила за работа с потребителите, е необходимо да бъде актуализирано с оглед съответствие с Наредба № 2 от 28.05.2004 г. за топлоснабдяването (обн. ДВ бр. 68 от 03.08.2004 г.). За актуализиране на Приложение № 4 - Решения за утвърждаване и определяне на цени, приложими към дейността по лицензията и на основание чл. 22, ал. 6 от Наредбата, при въвеждане на енергийния обект в експлоатация, лицензиантът е длъжен да представи заявление за определяне на цена на електрическата енергия, произведена по комбиниран начин. Решенията за определяне на показатели за качество на енергията и/или услугата и за определяне на

задължителни размери на застрахователни покрития ще представляван съответно Приложение № 5 и Приложение № 6 към лицензията.

Относно искането за срок на лицензията от 20 години ДКЕВР счита, че не следва да се определя различен срок на лицензията по отношение на новия и досегашните енергийни обекти и не са налице основания за удължаване на срока на лицензия № Л-025-02/15.11.2000 г., което ще бъде в съответствие и с оставащия срок на действие на издадената на “Топлофикация Враца” ЕАД лицензия за пренос на топлинна енергия.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 39, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 39, ал. 3 и чл. 51, ал. 1, т. 1 и т. 2, чл. 52, ал. 2, т. 2, във връзка с чл. 21, т. 1 от Закона за енергетиката,

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

1. Изменя и допълва лицензия № Л-025-02/15.11.2000 г. за производство на топлинна енергия с дейността “производство на електрическа и топлинна енергия” и с условие за изграждане на обект “Инсталация за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия с електрическа мощност 6,24 MW и топлинна мощност 6,3 MW”, като срокът на лицензията остава непроменен.

2. Определя срок за започване на дейността чрез новия енергиен обект по т. 1 – до 1 (една) година от връчване на решението, като в този срок задължава лицензианта да представи в ДКЕВР доказателства за наличие на условията по чл. 40, ал. 1, т. 1 – 3 от ЗЕ, както и документите по чл. 22, ал. 1 и ал. 6 от Наредбата, за получаване на разрешение от ДКЕВР за започване на дейността.

3. Допълва Приложение № 1 към лицензия № Л-025-02/15.11.2000 г. за дейността производство на електрическа и топлинна енергия на “Топлофикация Враца” ЕАД с нов обект “Инсталация за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия с електрическа мощност 6,24 MW и топлинна мощност 6,3 MW”, при условие лицензиантът да изгради енергийния обект.

4. Одобрява петгодишен бизнес план, който става Приложение № 2 към лицензия № Л-025-02/15.11.2000 г. и Приложение № 6 към лицензия № Л-026-05/15.11.2000 г. за пренос на топлинна енергия.

5. Задължава “Топлофикация Враца” ЕАД да представи като част от бизнес плана социална програма за дейностите и мероприятията със социална насоченост, регламентирани като задължителни с нормативни актове, в 14 дневен срок от получаване на настоящото решение.

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ



(проф. д-р инж. К. Шушулов)

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР

(инж. Анелия Илиева)