

РЕШЕНИЕ

№ Ц - 13
от 30.03.2015 г.

КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 30.03.2015 г., като разгледа заявление с вх. № Е-15-20-9 от 11.03.2015 г., подадено от „Булгаргаз” ЕАД за утвърждаване на цена за П^{ро} тримесечие на 2015 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, както и събраните данни от проведено на 21.03.2015 г. открито заседание, установи следното:

„Булгаргаз” ЕАД е подало заявление с вх. № Е-15-20-9 от 11.03.2015 г. за утвърждаване на цена за П^{ро} тримесечие на 2015 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа.

Съгласно чл. 30, ал. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ) цените на природния газ не подлежат на регулиране при установяване от Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) наличието на конкуренция, която създава предпоставки за свободно договаряне на цените при пазарни условия. Към момента на пазара на природен газ не са налице фактически предпоставки за формиране на конкурентна среда, поради което Комисията следва да регулира цената, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители и клиенти, присъединени към газопреносната мрежа.

Подаденото от „Булгаргаз” ЕАД заявление е в съответствие с тримесечното изменение на условията на търговските договори, по които общественият доставчик купува природен газ за вътрешния пазар.

Дружеството е представило доказателства за изпълнението на изискванията на разпоредбата на чл. 33 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (Наредбата, НРЦПГ), съгласно която в едномесечен срок преди подаване в комисията на заявленията за утвърждаване на нови цени или за изменение на действащи цени, общественият доставчик оповестява в средствата за масово осведомяване предложението си за утвърждаване на нови цени или за изменение на действащите цени.

С подаденото заявление „Булгаргаз” ЕАД е предложило за утвърждаване цена за П^{ро} тримесечие на 2015 г., по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа в размер на 523.72 лв./1000 нм³ (без акциз и ДДС), с включени в нея: надценка в размер на 1.8641% - 9.12 лв./1000 нм³ и 5.61 лв./1000 нм³ за възстановяване на недовзет от „Булгаргаз” ЕАД приход от предходни периоди. Към заявлението „Булгаргаз” ЕАД е представило и обосновка на факторите, формиращи цената на природния газ за П^{ро} тримесечие на 2015 г.

„Булгаргаз” ЕАД е образувало цената на входа на газопреносната мрежа за П^{ро} тримесечие на 2015 г., при отчитане на следните ценообразуващи елементи:

1. Изменение на осреднените стойности на алтернативните горива за П^{ро} тримесечие на 2015 г., спрямо посочените стойности в заявлението за утвърждаване на цената за П^{ро} тримесечие на 2015 г., съгласно условията по договора с ООО „Газпром экспорт“, както следва:

- за мазут със съдържание на сяра 1% - намалява приблизително с 24%;
- за газьол със съдържание на сяра 0,1% - намалява приблизително с 17%.

В тази връзка дружеството е посочило, че за II^{po} тримесечие на 2015 г. доставните цени на природния газ частично ще бъдат под влияние на по-ниските цени на алтернативните на природния газ горива на международните пазари – мазут със съдържание на сяра 1% и газьол със съдържание на сяра 0.1%. Това се дължи на по-чувствителното намаление на цените на алтернативните горива през последните 4-5 месеца. Влиянието е в резултат на договореното условие за индексирание на доставните цени, а именно на база равнището на цените на алтернативните горива, осреднени за деветмесечен период, предхождащ тяхното прилагане.

2. Цените по Договор № 02-12-13 от 15 ноември 2012 г. за доставка на природен газ между ООО „Газпром экспорт” и „Булгаргаз” ЕАД са изчислени от дружеството при приблизителна калоричност 8 220 ккал/м³.

Общественият доставчик отбелязва, че калоричността на природния газ, в сравнение със същия период през предходната година, е значително по-висока. За сравнение през м. януари 2014 г. е била 8 114 ккал. куб. м., м. февруари 2014 г. – 8 133 ккал. куб. м., докато през първите месеци на настоящата 2015 г. е съответно 8 192 ккал. куб. м. и 8 204 ккал. куб. м., като очакванията са да се запази тенденцията на увеличение и през следващите месеци. Основанията на дружеството за тези очаквания е по-високата калоричност на доставяния газ през м. март 2015 г., която за 08.03.2015 г. е 8 214 ккал. куб. м., за 09.03.2015 г е 8 219 ккал. куб. м., за 10.03.2015 г е 8 223 ккал. куб. м. В тази връзка общественият доставчик прогнозира, че повишената калоричност на доставяния газ през II^{po} тримесечие на 2015 г. ще доведе до допълнителното заплащане с над 8\$/хм³, съгласно условията на договора за доставка.

3. Цените на природния газ по договорите за внос и местен добив, се изменят съответно:

- по договора с ООО „Газпром экспорт” за покупка на природен газ се намаляват с 20.59%;
- по договор за покупко-продажба на природен газ между „Булгаргаз” ЕАД и "Петроkelтик" ООД се намаляват с 14.29%.

4. Валутният курс на лева към щатския долар за период от деветдесет дни /01.12.2014 г. до 28.02.2015 г./, в съответствие с чл. 17, ал. 3 от Наредбата е в размер на 1.66151 лв. за долар. Същият, съпоставен с утвърдения от Комисията валутен курс на лева към щатския долар за предходния ценови период, нараства с 7.63%. За целите на ценообразуването, предложението от обществения доставчик курс на щатския долар към лева е в съответствие с нормативните изисквания.

В приложената обосновка дружеството е посочило, че съотношението към момента на подаване на заявлението, е около 1.80 лева за щатски долар и че при неговото задържане през II^{po} тримесечие на 2015 г., продажната цена ще се окаже по-ниска от разходите за закупуване и доставка на природния газ. Според обществения доставчик, това предопределя очакван отрицателен резултат от продажбата на природния газ, който по предварителни изчисления възлиза на около 25 млн. лв. Аналогични са резултатите за „Булгаргаз“ ЕАД и за предходните месеци от разлика между приложен курс при утвърждаване на цената и реалния, действащ през същото тримесечие.

5. Общото заявено количество от „Булгаргаз” ЕАД за доставка на природен газ по договори за внос и местен добив за II^{po} тримесечие на 2015 г. е 632 812 хил. м³, разпределено по източници, както следва:

- по договор от внос – 607 812 хил. м³, или намалява с 46 247 хил. м³ спрямо предишното тримесечие;
- по договора с „Петроkelтик” ООД – 25 000 хил. м³, или намалява с 5 000 хил. м³ спрямо предишното тримесечие;

6. Транзитната такса за транспортиране на природен газ през територията на Р Румъния за Р България е в размер на 2 976 019 евро за II^{po} тримесечие на 2015 г.

В приложената обосновка общественият доставчик заявява, че съгласно договореностите, годишният размер на разходите за пренос на природен газ през територията на Р Румъния е разпределен на равни месечни вноски. През II^{po} тримесечие на 2015 г. разходите за пренос възлизат на 5.82 \$/1000 нм³.

Очакваните разходи от „Булгаргаз“ ЕАД за пренос през Румъния отчитат и очакваните разходи, които ще заплаща „Овергаз Инк“ АД, съгласно действащото споразумение между двете дружества.

Съгласно чл. 17, ал. 6 и ал. 7 от НРЦПГ, върху цената на входа на газопреносните мрежи се изчислява и компонента за дейността обществена доставка в размер до 2 на сто в годишен аспект от утвърдената средна покупна цена на природния газ. Тази компонента включва икономически обосновани разходи и възвръщаемост на капитала за дейността обществена доставка, определени по реда на чл. 10 и 13 от НРЦПГ, и не включва разходите на обществения доставчик за покупка на природен газ.

При изчисляването на тази компонента, утвърдените на дружеството годишни условно-постоянни разходи (УПР) за 2015 г. са в размер на 5 702 хил. лв. Тези разходи са разпределени пропорционално за всеки от периодите на изменение на цената на природния газ и възлизат на 1 426 хил. лв. за всяко тримесечие.

Съгласно чл. 17, ал. 10 от Наредбата, в прогнозните променливи разходи се включват разходите за съхранение на природен газ, които се изчисляват въз основа на представен от дружеството план за количествата природен газ за нагнетяване и добив, остойностени с действащата цена за съхранение, утвърдена от ДКЕВР. Съгласно Правилата за ползване на ПГХ „Чирен“, количествата за добив и нагнетяване през 2015 г. ще бъдат договорени след обявяване на свободния капацитет на „Булгартрансгаз“ ЕАД. Предвид тези обстоятелства, общественият доставчик няма приета годишна програма за добив и нагнетяване, поради което Комисията счита за целесъобразно приемането на предложения от дружеството размер на променливите разходи за второ тримесечие, а именно 400 хил. лв.

В съответствие с чл. 17, ал. 11 от НРЦПГ, възвръщаемостта за дейността обществена доставка се преизчислява за всеки период на изменение на цената на природния газ на входа в зависимост от промяната в стойността на оборотния капитал и промяната на паричните разходи на обществения доставчик.

Оборотният капитал за второто тримесечие на 2015 г. е в размер на 38 923 хил. лв. и е изчислен като 1/8 от тримесечната сума на разходите за покупка на природен газ, УПР и променливи разходи, намалени със стойността на амортизацията.

В представената обосновка „Булгаргаз“ ЕАД отбелязва, че осъществява своята дейност чрез собствен и привлечен капитал. Заради натрупани финансови загуби, „Български енергиен холдинг“ ЕАД (БЕХ ЕАД) е намалил основния капитал на дружеството със 192.10 млн. лв. през 2011 г., 2012 г. и 2014 г. и в момента той е в размер на 206 297 хил. лв. Собственият капитал на „Булгаргаз“ ЕАД към 31.01.2015 г. е в размер на 229 473 хил. лв.

Привлеченият капитал на обществения доставчик се състои от дългосрочни и краткосрочни задължения, и към 31.01.2015 г. е в размер на 272 462 хил. лв. Дългосрочните задължения на „Булгаргаз“ ЕАД са в размер на 31 800 хил. лв. и са основно по споразумения за разсрочване на задължения за пренос и съхранение на природен газ към „Булгартрансгаз“ ЕАД.

Краткосрочните задължения на обществения доставчик към края на януари 2015 г. са в размер на 240 662 хил. лв. От тях 44 880 хил. лв. са към „Булгартрансгаз“ ЕАД по споразумения за разсрочване на задължения за пренос и съхранение на природен газ и просрочени текущи задължения за пренос и съхранение. „Булгаргаз“ ЕАД дължи 142 хил. лв. на БЕХ ЕАД по просрочени задължения по договори за управление и контрол и 47 000 хил. лв. за получен краткосрочен заем. Данъчните задължения на дружеството са в размер на 133 108 хил. лв. Предвид обстоятелството, че „Булгаргаз“ ЕАД е направило няколко безуспешни опита да привлече банково финансиране, дружеството е принудено да се финансира с натрупване на задължения към доставчици и държавни органи.

Съгласно разпоредбите на чл. 13 от Наредбата, Комисията определя норма на възвръщаемост за регулаторния период, която е равна на прогнозна среднопотеглена цена на

капитала. Среднопретеглената цена на капитала е определена от комисията целева норма на възвръщаемост на привлечения капитал и на собствения капитал на енергийното предприятие, претеглена според дела на всеки от тези източници на финансиране в определената целева структура на капитала. Среднопретеглената норма на възвръщаемост на капитала на обществения доставчик е утвърдена с Решение Ц- 25 от 19.12.2014 г., и е в размер на 10.04% за периода.

Възвръщаемостта на активите за второ тримесечие на 2015 г. е в размер на 3 948 хил. лв.

Видно от представените от дружеството отчетни данни за закупените количества природен газ и за извършените разходи за покупката им се установи формирана отрицателна разлика между прогнозните и отчетените количества природен газ и съответните разходи за доставката му в края на 2014 г. В тази връзка и на основание чл. 17, ал. 12 от Наредбата, Комисията счита, че може да се приеме предложената добавка от „Булгаргаз” ЕАД в размер на 5.61 лв./1000 нм³ при формиране на цената на природния газ за второ тримесечие на 2015 г.

За разглеждане и анализиране на данните и документите, съдържащи се в подаденото от „Булгаргаз” ЕАД заявление, е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-65 от 13.03.2015 г. на председателя на КЕВР. Резултатите от извършения анализ са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-87 от 17.03.2015 г., който е приет от КЕВР с решение по Протокол № 44 от 18.03.2015 г., по т. 1.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 34, ал. 4 от НРЦПГ е проведено открито заседание на 21.03.2015 г., на което представители на „Булгаргаз” ЕАД са изразили становище по оповестения доклад. Според обществения доставчик, в доклада обективно са отразени изходните данни, формиращи равнището на предложената цена за II^{po} тримесечие на 2015 г. Дружеството счита за необходимо да отбележи, че продажната цена е образувана при съотношение 1,66 лв./\$, изчислено съгласно изискванията на Наредбата. Към момента това съотношение е над 1,80 лв./\$, като при това задържане на курса на долара през II^{po} тримесечие на 2015 г., продажната цена ще се окаже по-ниска от разходите за закупуване и доставка на природния газ, което ще формира отрицателен резултат от неговата продажба. Предвид значителното влияние на този фактор върху разходите за закупуване на природния газ, съответно върху продажната цена, общественият доставчик счита за целесъобразно и предлага Комисията при утвърждаване на цената да отчете тази разлика между ценообразувания и действащия курс и неговото отражение върху дейността на „Булгаргаз” ЕАД.

„Булгаргаз” ЕАД не е представило становище и писмена обосновка на направеното предложение в срока по чл. 34, ал. 4 от Наредбата.

Съгласно чл. 17, ал. 3 от Наредбата, при образуване на цената на вход на газопреносните мрежи се взема предвид осреднения валутен курс на Българската народна банка на лева спрямо чуждестранната валута, в която се заплаща внасяният в страната природен газ за период от деветдесет дни, предхождащи месеца на внасяне на предложението за утвърждаване на цени. В тази връзка, няма правно основание за преизчисляване на валутния курс, отразен в доклад с вх. № Е-Дк-87 от 17.03.2015 г.

С оглед горното и предвид липсата на допълнителна обосновка по направеното от дружеството предложение, комисията не го приема, като поддържа аргументите, отразени в приетия доклад с вх. № Е-Дк-87 от 17.03.2015 г.

Комисията приема, че цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа е в размер на 489.26 лв./1000 нм³ и е изчислена, като разходите за закупуване на природен газ са разделени на предвидените общи количества природен газ за II^{po} тримесечие на 2015 г.

$$309\ 608\ 504 : 632\ 812 = 489.26\ \text{лв./1000 нм}^3$$

При изчисляване на цената за II^{po} тримесечие на 2015 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдителите на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, се прибавя и стойността на компонентата за дейността обществена

доставка в размер на 9.12 лв./1000 нм³ или 1.8648% от цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа:

$$489.26 + 9.12 = 498.38 \text{ лв./1000 нм}^3$$

Съгласно чл. 17, ал. 12 от Наредбата при утвърждаване на периодичните изменения на цените на природния газ, при установяване на разлика между прогнозни и отчетени количества природен газ и съответните разходи за доставката му от предходен ценови период, могат да бъдат изменени с тази разлика. В тази връзка, върху цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа, се прибавя и добавка в размер на 5.61 лв./1000 нм³ към продажната цена за II^{po} тримесечие на 2015 г.

$$498.38 + 5.61 = 503.99 \text{ лв./1000 нм}^3$$

Към така определената цена в размер на 503.99 лв./1000 нм³ се добавя цената за пренос на природен газ през газопреносната мрежа – 19.73 лв./1000 нм³:

$$503.99 + 19.73 = 523.72 \text{ лв./1000 нм}^3$$

Посочената по-горе цена на природния газ е по-ниска със 79.42 лв./1000 нм³, в сравнение с утвърдената с Решение № Ц-25 от 19.12.2014 г. на ДКЕВР цена за I^{bo} тримесечие на 2015 г., а именно: от 603.14 лв./1000 нм³ намалява на 523.72 лв./1000 нм³ (без акциз и ДДС) или намаление с 13.17%.

Към така определената цена в размер на **523,72 лв./1000 нм³** по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ през II^{po} тримесечие на 2015 г., се добавя 7.72 лв./1000 нм³ като цена за пренос на природен газ по газопреносна мрежа ниско налягане, собственост на „Булгартрансгаз“ ЕАД, или образуваната цена е в размер на **531.44 лв./1000 нм³** или 57.12 лв./MWh (без акциз и ДДС).

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, чл. 30, ал. 1, т. 7 от Закона за енергетиката, чл. 17 и чл. 21 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Утвърждава, считано от 01.04.2015 г.:

1. Пределна цена, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиентите, присъединени към газопреносната мрежа в размер на 523.72 лв./1000 нм³ (56.29 лв./MWh) без акциз и ДДС;

2. Пределна цена, по която общественият доставчик продава природен газ на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа ниско налягане, собственост на „Булгартрансгаз” ЕАД, в размер на 531.44 лв./1000 нм³ (57.12 лв./MWh) без акциз и ДДС.

Решението подлежи на обжалване в 14 (четирнадесет) дневен срок пред Административен съд – София град.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

СВЕТЛА ТОДОРОВА

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

НИКОЛАЙ ГЕОРГИЕВ