



ПРОТОКОЛ

№ 103

София, 23.05.2017 година

Днес, 23.05.2017 г. от 11:43 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), в състав „Водоснабдяване и канализация“, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Светла Тодорова, Димитър Кочков и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха Е. Маринова – директор на дирекция „Правна“, И. Касчиев – главен директор на главна дирекция „Водоснабдителни и канализационни услуги“ и експерти на КЕВР.

И. Иванов обърна внимание, че дневният ред се състои от седем точки.

Д. Кочков каза, че на основание чл. 33 от Правилника за дейността на КЕВР предлага т. 7 от дневния ред да отпадне (*Доклад В-Дк-58/18.05.2017 г. относно заявление с вх. № В-17-14-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ЕАД, гр. Бургас като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-14-10 от 22.08.2016 г., заявление с вх. № В-17-14-15 от 15.12.2016 г. и заявление с вх. № В-17-14-10 от 23.02.2017 г.; както и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги с вх. № В-17-14-9 от 30.06.2016 г., изменено със заявление с вх. № В-17-14-12 от 22.08.2016 г., заявление с вх. № В-17-14-16 от 15.12.2016 г. и заявление с вх. № В-17-14-9 от 23.02.2017 г.*). Това е първото по рода си връщане на бизнес план поради неизпълнение на новите указания. Добре е да присъства юристът на Комисията и специализираният състав да бъде пълен, когато се приема това решение. Докладът ще бъде разгледан, когато това е възможно.

И. Иванов каза, че не възразява относно направеното предложение.

С. Тодорова обърна внимание, че предложението е разглеждането на доклада да бъде отложено за заседание, когато всички членове на Комисия в състав „ВиК“ присъстват. Дали ще може да се спази това?

И. Иванов каза, че ще се постараете да бъде спазено.

Р. Тоткова каза, че на 30.05.2017 г. и Ремзи Осман, и Валентин Петков трябва да присъстват.

И. Иванов запита дали на 30.05.2017 г. има заседание в състав „ВиК“.

Р. Тоткова отговори, че няма заседание в специализиран състав „ВиК“.

И. Иванов каза, че може да се предвиди заседание с дневен ред от една точка.

Р. Тоткова каза, че заседанието в пълен състав е от 10:00 часа и след това може да се предвиди закрито заседание в състав „ВиК“.

И. Иванов запита какви точки ще бъдат разгледани в пълен състав, за да се прецени

кога да се насрочи следващото заседание. В 11:00 часа?

Р. Тоткова каза, че може да се насрочи за 11:00 часа.

И. Иванов каза, че при това положение дневният ред ще бъде с шест точки.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № В-Дк-52/18.05.2017 относно заявление с вх. № В-17-01-7 от 06.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-01-8 от 06.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Работна група: Ивайло Касчиев, Елена Маринова, Хриси Йорданова, Румяна Костова, Лолита Косева, Ани Гюрова, Христина Ангелова, Силвия Маринова, Ралица Агопян, Йовка Велчева, Надежда Иванова, Ненко Ненков, Силвия Иванова

2. Доклад с вх. № В-Дк-53/18.05.2017 относно заявление с вх. № В-17-04-17 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „ВиК - Бебреш” ЕООД, гр. Ботевград като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-04-18 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Работна група: Ивайло Касчиев, Елена Маринова, Хриси Йорданова, Румяна Костова, Лолита Косева, Ани Гюрова, Христина Ангелова, Силвия Маринова, Ралица Агопян, Йовка Велчева, Надежда Иванова, Ненко Ненков, Силвия Иванова

3. Доклад с вх. № В-Дк-54/18.05.2017 относно заявление с вх. № В-17-39-11 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „ВиК” ООД, гр. Габрово като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-39-10 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги

Работна група: Ивайло Касчиев, Елена Маринова, Хриси Йорданова, Румяна Костова, Лолита Косева, Ани Гюрова, Христина Ангелова, Силвия Маринова, Ралица Агопян, Йовка Велчева, Надежда Иванова, Ненко Ненков, Силвия Иванова

4. Доклад с вх. № В-Дк-56/18.05.2017 относно заявление с вх. № В-17-09-5 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Бяла” ЕООД, гр. Севлиево като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., и заявление с вх. № В-17-09-6 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги

Работна група: Ивайло Касчиев, Елена Маринова, Хриси Йорданова, Румяна Костова, Лолита Косева, Ани Гюрова, Христина Ангелова, Силвия Маринова, Ралица Агопян, Йовка Велчева, Надежда Иванова, Ненко Ненков, Силвия Иванова

5. Доклад с вх. № В-Дк-57/18.05.2017 относно заявление с вх. № В-17-70-6 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-70-7 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Работна група: Ивайло Касчиев, Елена Маринова, Хриси Йорданова, Румяна Костова, Лолита Косева, Ани Гюрова, Христина Ангелова, Силвия Маринова, Ралица

6. Доклад с вх. № В-Дк-55/18.05.2017 относно заявление с вх. № В-17-12-9 от 15.08.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - Дупница” ЕООД, гр. Дупница като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г.

Работна група: Ивайло Касчиев, Елена Маринова, Хриси Йорданова, Румяна Костова, Лолита Косева, Ани Гюрова, Христина Ангелова, Силвия Маринова, Ралица Агопян, Йовка Велчева, Надежда Иванова, Ненко Ненков, Силвия Иванова

По т.1. Комисията, след като разгледа подадените от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София заявление с вх. № В-17-01-7 от 06.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-01-8 от 06.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и доклад с вх. № В-Дк-52/18.05.2017, установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София заявление с вх. № В-17-01-7 от 06.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-01-8 от 06.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 на Министерския съвет от 18.01.2016 г. (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол №76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-031 от 04.12.2008 г. на Комисията е одобрен бизнес план на

„Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София за периода 2009 - 2013 г. С Решение № БП-5 от 11.06.2014 г. на Комисията внесенят за одобряване бизнес план за периода 2009-2013 г., удължен до 31.12.2015 г., е върнат за преработване със 65 задължителни указания. С Решение № БП-25/15.12.2014 г. на Комисията е приет коригираният бизнес план на дружеството за периода 2009-2013 г., удължен до 31.12.2015 г. С Решение № БП-17 от 04.02.2016 г. на Комисията е приет допълнен бизнес план за 2016 г. Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София, и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-01-7 от 06.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г.;

- заявление с вх. № В-17-01-8 от 06.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София е вписано в Търговския регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 832046330, със седалище и адрес на управление: гр. София 1220, район Надежда, бул. „Рожен“ № 15. Дружеството е 100 % държавна собственост на капитала и с принципал Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ). Регистрираният уставен капитал на дружеството е в размер на 169 768 лв. (сто шестдесет и девет хиляди седемстотин шестдесет и осем) лева. Дружеството се управлява и представлява от управителя Росица Димитрова Ставрева и е с предмет на дейност: водоснабдяване, канализация, пречистване на водите и други дейности, които не са забранени със закон.

Съгласно Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр.София е определена обособена територия, под номер 41 в решението, включваща 21 общини: Божурище, Годеч, Горна Малина, Долна баня, Драгоман, Елин Пелин, Етрополе, Златица, Мирково, Чавдар, Челопеч, Ихтиман, Костенец, Костинброд, Пирдоп, Антон, Копривщица, Правец, Самоков, Своге и Сливница.

Съгласно чл. 198б, т. 2 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от асоциацията по ВиК (АВиК), в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. В тази връзка е създадена и функционира АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София.

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите

срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите. В случая „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София има договор, сключен по реда на ЗВ от 16.03.2016 г. с АВиК в обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София (АВиК - София), в сила от 01.04.2016 г. и срок на действие 15 г.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. В допълнение, не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, министърът на регионалното развитие и благоустройството, при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии. В тази връзка след извършена служебна проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ не е установена такава информация, нито такава е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), на което към настоящия момент не е получен отговор.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

2.1. С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София, под номер 41 в посоченото по-горе решение, включва общините: Божурище, Годеч, Горна Малина, Долна баня, Драгоман, Елин Пелин, Етрополе, Златица, Мирково, Чавдар, Челопеч, Ихтиман, Костенец, Костинброд, Пирдоп, Антон, Копривщица, Правец, Самоков, Своге и Сливница.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. КЕВР е уведомена от МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което е с продължителност няколко месеца. В писмото се посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат в областите Хасково, Велико Търново, София, Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и

институционалния капацитет в отрасъл „ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

Във връзка с постъпилата в КЕВР информация за промяна на границите на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговски регистър, Областна администрация Софийска област, община Ботевград, Министерство на околната среда и водите (МОСВ), МРРБ и Агенцията по обществени поръчки (АОП).

С писма с изх. № В-07-00-46 от 26.10.2016 г. и изх. № В-04-32-7 от 01.02.2017 г. на КЕВР до областния управител на Софийска област, са отправени запитвания по отношение на взетите решения на Общото събрание на АВиК - София за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Ботевград и за наличието на анекс към договор за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, сключен между „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София и АВиК – София. В отговор са получени писма с вх. № В-04-32-7 от 17.11.2016 г. и вх. № В-04-32-7 от 13.02.2017 г. от АВиК – София.

От справка на електронната страница на Община Ботевград се установява, че с Решение № 79 от 21.04.2016 г. на Общински съвет – Ботевград е прието решение за присъединяване на община Ботевград към АВиК - София, след влизане в сила на Договора (по реда на Закона за водите - чл. 198п, ал. 1, предложение първо) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите, сключен между АВиК - София и съществуващия ВиК оператор „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София.

От интернет страницата на Областна администрация Софийска област е видно, че по т. 1 от Протокол от 07.06.2016 г. Общото събрание на АВиК - София е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Ботевград, а по т. 2 е взело решение до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите на община Ботевград от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София, същите да продължават да се извършват от действащия ВиК оператор „ВиК - Бебреш” ЕООД, гр. Ботевград.

С писмо с вх. № В-04-32-7 от 17.11.2016 г. , председателят на АВиК-София е отправил искане до Комисията за указания за действията, които следва да бъдат предприети във връзка с анексирането на договора на АВиК с ВиК оператора. С писмо с вх. № В-04-32-7 от 13.02.2017 г. Комисията е уведомена от председателя на АВиК-София, че с писмо изх. № А ВиК/08.08-1 от 15.11.2016 г. са отправили питане до МРРБ относно даване на указания за действията, които следва да предприеме АВиК във връзка с анексирането на договора с ВиК оператора. Посочено е, че писмо с указания не е постъпвало от страна на МРРБ.

От справка на електронната страница на МОСВ е установено, че по **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, Раздел 2.А.6 „Действия, които ще получат подкрепа в рамките на инвестиционния приоритет (по инвестиционни приоритети)“**, се предвижда като **Инвестиционен приоритет бii „Инвестиции във водния сектор за съобразяване с изискванията на достиженията на правото на Съюза в областта на околната среда и за вземане на мерки във връзка с нуждите, установени от държавите членки, от инвестиции, които надхвърлят тези изисквания“**. Една от допустимите за финансиране дейности е **„Подкрепа за реализиране на ВиК реформата, с оглед принос към изпълнение на Плана за действие към Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България 2014-2023 г. и укрепване капацитета на заинтересованите страни, в т.ч. ВиК оператори,**

асоциации по ВиК, Комисията за енергийно и водно регулиране, като за мерки, свързани с подкрепа за реализиране на ВиК реформата с бенефициент МРРБ“. Раздел 2.А.10 „Резюме на планираното използване на техническа помощ, включващо при необходимост действията за укрепване на административния капацитет на органите, които участват в управлението и контрола на програмите, и на бенефициерите“, за приоритетна ос „Вода“ предвижда със средства по приоритетната ос в рамките на проектите да бъде осигурено финансиране с цел подпомагане изготвянето на необходимата документация, включително разработване/актуализиране на предпроектни проучвания, финансови и икономически анализи, анализи ползи-разходи, подготовка на документация за провеждане на обществени поръчки за мерките, предвидени в проектите и др. Предвижда в допълнение да се финансират и действия за подкрепа за реализиране на ВиК реформата, с оглед принос към Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България 2014-2023 г. и укрепване капацитета на бенефициентите, в т.ч. ВиК оператори, асоциации по ВиК.

Видно от списък на бенефициентите на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, МРРБ е бенефициент по операция „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, приоритетна ОС 1 „Води“. Посочено е, че проектът съответства на принципите и нуждите, дефинирани в „Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България в периода 2014-2023г.“ и Плана за действие към нея и включва дейности, които изпълняват мерките предвидени в тях. Концепцията на съдържанието на проектното предложение отразява последователност и устойчивост при прилагане на приоритетите по провеждане на политиката в отрасъл ВиК, осъществяваните мероприятия и натрупаният опит в изминалия програмен период 2007-2013 г. Дейностите по проекта предвиждат анализи и действия за внедряване на добри международни практики при управление и развитие на ВиК инфраструктурата и предоставянето на услуги, мероприятия по повишаване на институционалния капацитет за контрол, управление и планиране на ВиК отрасъла, повишаване на ефективността и осигуряване на устойчивост, изпълнение на установените задължения на МРРБ съгласно ЗВ, свързани със създаването на специализирани информационни системи, подкрепа за дефиниране на промени в законовата и подзаконовата нормативна уредба, възможности за финансовата жизнеспособност на отрасъла в дългосрочен аспект и др. Предвижда се проектните дейности да се осъществяват паралелно с изпълнението на проект „Подпомагане регионалното инвестиционно планиране“ в отрасъл ВиК, финансиран по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, като се следват общите принципи за осигуряване на устойчивост на реформата в отрасъла, ефективно усвояване на безвъзмездния финансов ресурс и изпълнение на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“. **Начална и крайна дата на проекта са 16.03.2016 - 30.06.2024 г.**

На 12.05.2017 г. са направени проверки на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки, видно от които с Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството е открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: подпомагане на МРРБ при осигуряване на ефективност и устойчивост при управлението на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и др., свързани с договорите за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите, сключени съгласно разпоредбите на Закона за водите, с ВиК активите и с развитието на ВиК системите. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. Обособени позиции от 1 до 4 включват в предмета си: подпомагане на асоциациите по ВиК в областите Велико Търново, Габрово, Търговище, София, Кюстендил, Монтана, Плевен, Пазарджик, Ловеч, Хасково, Благоевград и Разград при изготвяне на административни и технически документи, договори, доклади, справки и

анализи, дефинирани в седем дейности съгласно Техническата спецификация.

Видно от обявлението за поръчка, обособена позиция номер 2, дейност 1 има следното описание: Подготовка на анекс/и към подписания договор (вкл. приложенията към него) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София и ВиК оператора „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София.

Предмет на анекса/ите следва да са взетите решения на Асоциацията за промени в обособената територия, настъпилите промени в регулаторната, нормативна и финансова рамка в отрасъла и др. Продължителността на поръчката е 42 месеца, като средствата за изпълнение на услугите са осигурени от Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“ (ОПОС 2014-2020 г.) в рамките на Дейност 4 по проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” с бенефициент Министерство на регионалното развитие и благоустройството, съгласно договор за безвъзмездна финансова помощ BG16M1OP002-1.003-0001-C01, подписан на 16.03.2016 г.

2.2. За изясняване на материалните активи, с които ВиК операторът ще извършва дейностите по бизнес плана, с писмо с изх. № В-17-00-7 от 15.07.2016 г. на КЕВР е отправено запитване до ВиК операторите, включително „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София за наличието на окончателни протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и общините, намиращи се в обособената му територия, включително за ВиК системите и съоръженията, които са активи на дружеството и ВиК системите и съоръженията, които не са активи на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 1 и ал. 2 от Преходни и заключителни разпоредби от ЗИД на ЗВ, обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г. изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), актуални към отчетната 2015 г., както и декларация за достоверност на данните.

В отговор е получено писмо от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София с вх. № В-17-01-7 от 26.07.2016 г., с приложени справки – отчет и прогноза с включено щатно разписание. Посочено е, че окончателните протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и общините, намиращи се в обособената му територия са все още в процес на дооформяне, поради което същите не могат да бъдат представени на Комисията.

3. Предвид изложената по-горе фактическа обстановка, се установи следното от правна страна:

По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея. От събраните в административното производство доказателства се установява, че границите на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София, с обхват общините: Божурище, Годеч, Горна Малина, Долна баня, Драгоман, Елин Пелин, Етрополе, Златица, Мирково, Чавдар, Челопеч, Ихтиман, Костенец, Костинброд, Пирдоп, Антон, Копривщица, Правец, Самоков, Своге и Сливница, определени с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, **са променени** по смисъла на чл. 198а, ал. 2 от ЗВ, поради присъединяване на община Ботевград към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София, видно от Протокол от 07.06.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София. В съдържанието на внесените в Комисията със заявление с вх. № В-17-01-7 от 06.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-01-8 от 06.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и в приложенията към същите **не е отразен фактът на**

промяната на обхвата на обособената територия на ВиК оператора, поради присъединяването на община Ботевград.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и за предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ, като чл. 198о, ал. 2 от ЗВ поставя ограничение, че **в границите на една обособена територия само един ВиК оператор** може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6. Съгласно чл. 198о, ал. 4 от ЗВ АВиК чрез председателя ѝ или общинският съвет чрез кмета на общината предоставя на съответния ВиК оператор правото да извършва дейностите по ал. 1 чрез възлагане по реда на този закон и на Закона за концесиите за обектите, посочени в чл. 13, ал. 1, т. 5 - 7 и чл. 19, ал. 1, т. 4, букви „а” и „б” и ал. 2 от ЗВ.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), може да бъде направен извод, че „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София и „ВиК - Бебреш” ЕООД, гр. Ботевград ще продължат да предоставят **временно** ВиК услуги на първоначално определените им територии с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, до анексирането на Договор от 16.03.2016 г. за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ, сключен между АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София, с оглед присъединяването на община Ботевград.

Съгласно чл. 2.2. (б) от посочения по-горе договор, обособената територия се променя съответно при увеличаване/намаляване на територията, включена в нея, в съответствие със ЗВ. Страните се съгласяват да сключат анекс към договора, който да уреди отношенията им по повод на горепосочената промяна на обособената територия **във възможно най-кратък срок след промяната**. Съгласно буква (в) от същия член на договора, в случай на промяна на границите на обособената територия операторът ще продължи да изпълнява задълженията си по договора в рамките на първоначалната територия, до датата, посочена в анекса по чл. 2.2. (б).

Обхватът и границите на обособената територия на ВиК оператора са от изключителна важност и необходима предпоставка за законосъобразното развитие и приключване на производството по разглеждане и одобряване на бизнес плана на дружеството за регулаторен период 2017 – 2021 г. и ценовото заявление. Фактическото приемане на община Ботевград от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София ще доведе до редица промени за дружеството, включително изменения в корпоративните активи, персонала и други, които на този етап не е възможно да бъдат адекватно планирани и обосновани от дружеството. По отношение на обслужваната територия, ще бъдат променени броя потребители (респективно количества), публичните ВиК системи и съоръжения (респективно необходимите дейности за стопанисване, експлоатация и поддръжка). Промяна ще настъпи и в обхвата на изискваните съгласно чл. 198в, ал. 4, т. 3 и 4 от ЗВ изготвен и приет регионален генерален план за обособената територия, и дългосрочната и краткосрочна инвестиционна програма към него, въз основа на които ВиК операторът следва да изготви своя бизнес план, а АВиК го съгласува. В случая ВиК операторът е представил бизнес план, който включва мероприятия и дейности на територия, различна от действителната, като **не е отразен фактът на промяната** на обхвата на обособената територия на ВиК оператора, поради присъединяването на община Ботевград.

При разглеждане на подаденото заявление за утвърждаване и одобряване на цени не може да бъде извършена изискуемата проверка за спазване на принципа по чл. 13, ал. 1, т. 1 от ЗРВКУ за съответствие между икономическата част на бизнес плана и предлаганите цени. По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плана е условие за одобряването му в частта за цените.

Разпоредбите на чл. 10 от ЗРВКУ обвързват съдържанието на бизнес плана и на неговите съставни части и програми с потреблението на ВиК услугите, което може да се осъществи само на определена територия.

Неяснотата относно границите и обхвата на обслужваната територия от ВиК оператора води до невъзможност за анализ и оценка на обхвата на дейностите от предложените от ВиК оператора производствена, ремонтна и инвестиционна програми.

Видно от писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. на КЕВР, Комисията е уведомена от МРРБ, че за подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, **МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК”** и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложени за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

Съгласно чл. 49, ал. 1 и ал. 2, т. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ), бенефициентите на безвъзмездна финансова помощ може да възлагат на изпълнители – външни за тях лица, дейности по изпълнението и/или по управлението на проект, когато това е предвидено в него за съответната дейност. За определянето на изпълнител за дейностите по строителство, услуги и/или доставки на стоки – обект на обществена поръчка по смисъла на Закона за обществените поръчки (ЗОП), се прилагат правилата, предвидени в ЗОП, когато бенефициентът е възложител по смисъла на същия закон, какъвто е настоящия случай (чл. 5, ал. 1, т. 4 от ЗОП).

При проверката на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки е установено, че е налично висящо административно производство по открита процедура за възлагане на обществена поръчка с бенефициент МРРБ (Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството), с предмет: подпомагане на МРРБ при осигуряване на ефективност и устойчивост при управлението на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и др., свързани с договорите за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите, сключени съгласно разпоредбите на Закона за водите, с ВиК активите и с развитието на ВиК системите. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. В обявлението за поръчка, обособена позиция номер 2, дейност 1 има следното описание: Подготовка на анекс/и към подписания договор (вкл. приложенията към него) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София и ВиК оператора „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София.

По образувани административни производства за одобряване на бизнес планове и регулиране на цени на ВиК услуги, на основание чл. 13, ал. 3 от Закона за енергетиката, Комисията се произнася с мотивирани решения, които са индивидуални административни актове. Принципът за истинност, заложен в чл. 7 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), изисква административните актове да се основават на действителните факти от значение за случая. **Същото е необходимо както за развитието на образуваното пред КЕВР производство, така и за постановяване на окончателния акт на Комисията. Гореприписаното води до обективна невъзможност Комисията да изследва фактите и обстоятелствата от значение за случая и да продължи**

образуваното пред нея административно производство, преди приключване на откритата процедура за възлагане на обществена поръчка с бенефициент МРРБ (Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството), за обособена позиция номер 2, с влязло в сила решение по чл. 108 от ЗОП.

Комисията счита, че при тази фактическа обстановка не е обосновано връщането на бизнес плана на ВиК оператора за преработване, на основание чл. 11, ал. 2 от ЗРВКУ, със съответните указания и срок за изпълнение, тъй като преработването на бизнес плана и представянето на необходимите доказателства не зависи от волята и възможностите на ВиК оператора.

ЗРВКУ, ЗЕ и Правилникът за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация не уреждат процедура за спиране на административно производство, образувано в КЕВР, поради което на основание чл. 13, ал. 8 от ЗЕ субсидиарно приложение следва да намери нормата на чл. 54, ал. 1, т. 5 от АПК, съгласно която административният орган спира производството при наличието на образувано друго административно или съдебно производство, когато издаването на акта не може да стане преди неговото приключване.

В допълнение следва да се посочи, че на основание чл. 54, ал. 3 от АПК при спиране на производството сроковете, предвидени за издаване на акта, спират да текат. Нормата на алинея четвърта от същия член въвежда изискването, че за спирането на производството административният орган съобщава на страните в производството по реда за съобщаване на акта, а съгласно ал. 5 от чл. 54 от АПК актът за спиране на производството може да се обжалва по реда на глава десета, раздел IV, т.е. – в 14-дневен срок от съобщаването му.

Изказвания по т.1:

Докладва И. Касчиев. Представените доклади са продължение на вече разгледаните и приети решения за други три области. Конкретният доклад касае област София. В рамките на областта има две дружества с обособени територии. Регионалният оператор е „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София, а в община Ботевград има общински ВиК оператор с обособена територия. С Решение № 79 от 21.04.2016 г. Общински съвет – Ботевград е приел решение за присъединяване на община Ботевград към Асоциацията по ВиК в София – област, след влизане в сила на договора между Асоциацията и регионалният оператор по реда на Закона за водите. Общото събрание на Асоциацията по ВиК в София – област е взело решение по т. 1 от протокол от 07.06.2016 г. за промяна на границите на обособената територия чрез присъединяване на община Ботевград. По т. 2 е взето решение до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София същите да се извършват от „ВиК - Бебреш” ЕООД, гр. Ботевград. В този случай отново има изменение на границите на обособената територия и затова договърът между регионалният оператор и Асоциацията трябва да бъде анексиран. До този момент такъв анекс не е сключен. От информацията в доклада е видно, че е поискана информация от председателя на Асоциацията по ВиК. Той писмено е заявил, че чака указания от Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) как да процедира. Такива указания не са дадени. В предишните доклади е уточнено, че МРРБ е обявило обществена поръчка за избор на изпълнител за осигуряване на правна помощ, която се финансира по ОП „Околна среда“. Работната група счита, че е налице висящо административно производство и затова предлага разглеждането на бизнес плана за този оператор за бъде спряно. Предвид гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги, работната група предлага на Комисията да приеме решение, с което да спре административното производство, образувано по заявление от 06.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на

„Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и по заявление от 06.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги до отпадане на основанието за спиране.

Д. Кочков каза, че решенията са идентични, но решението един път е за „спиране“, а друг път е за „прекрътяване“. Каква точно е разликата? Същите случаи са разгледани и по време на предходните заседания на Комисията, когато са обсъдени случаите с дружествата в Плевен, Кнежа, Стара Загора и т.н.

И. Иванов каза, че „спирането“ е за случаи, когато има областен ВиК оператор, а „прекрътяването“ е за тези дружества, които отпадат като ВиК оператори. В този случай коректно е записано „спиране“ и „до отпадане на правното основание“.

И. Касчиев допълни, че преди заседанието е направена проверка на интернет страницата на Агенцията за обществено поръчки, както и на страницата на МРРБ. Към днешна дата не е публикувана нова информация за развитието на тази обществена поръчка.

И. Иванов каза, че МРРБ вече е получило адресираното до тях писмо по повод на проблемите с одобряване на бизнес плановете на ВиК операторите. Очаква се отговор.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-01-7 от 06.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-01-8 от 06.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги до отпадане на основанието за спиране.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова и Димитър Кочков.

Решението е взето с **три гласа „за“**, от които **един глас** (Димитър Кочков) на член на Комисията със стаж във В и К сектора.

По т.2. Комисията, след като разгледа подадените от „ВиК - Бебреш“ ЕООД, гр. Ботевград заявление с вх. № В-17-04-17 от 01.07.2016 г. за **одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г.**, и заявление с вх. № В-17-04-18 от 01.07.2016 г. за **утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги** и доклад с вх. № В-Дк-53/18.05.2017, установи следното:

Административното производство е образувано по реда на чл. 11 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ЗРВКУ) във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № В-17-04-17 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „ВиК - Бебреш“ ЕООД, гр. Ботевград като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-04-18 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол №76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-038/04.12.2008 г. Комисията е одобрила бизнес план на „ВиК-Бебреш“ ЕООД, гр. Ботевград за регулаторен период 2009 г.-2013 г. С Решение № БП-20 от 07.05.2015 г. на КЕВР е одобрен допълнен бизнес план на дружеството за периода 2014-2015 г. С Решение № БП-25/12.02.2016 г. Комисията е одобрила допълнен бизнес план за развитие на дейността на „ВиК - Бебреш“ ЕООД, гр. Ботевград за 2016 г. Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „ВиК - Бебреш“ ЕООД, гр. Ботевград и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „ВиК - Бебреш“ ЕООД, гр. Ботевград е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-04-17 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „ВиК - Бебреш“ ЕООД, гр. Ботевград като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г.;

- заявление с вх. № В-17-04-18 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на

председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„ВиК – Бебреш“ ЕООД, гр. Ботевград е вписано в Търговски регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 122052207, със седалище и адрес на управление: гр. Ботевград 2140, област София, ул. „Цар Иван Шишман“ № 27, с уставен капитал в размер на 102 010 лв. (сто и две хиляди и десет лева) и едноличен собственик на капитала община Ботевград.

Представляващ дружеството е управителят Цветозар Петров Гаврилов. Дружеството е с предмет на дейност: водоснабдяване, организиране, провеждане и контрол по експлоатация и изграждане на водопроводните и канализационни мрежи и съоръжения, услуги на населението, пречистване на отпадни води; проектиране, строителство, ниско и високо, строително-монтажни работи и услуги и всякакви дейности, незабранени със закон.

Съгласно Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, на „ВиК - Бебреш“ ЕООД, гр. Ботевград е определена обособена територия под номер 4 в решението, съвпадаща с територията на община Ботевград.

Съгласно чл. 198б, т. 3 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от общинския съвет, когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община. В Комисията не са представени окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от ПЗР към ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр. 103 от 2013 г.), като липсва и сключен договор по ЗВ. В тази връзка не може да се установи дали управлението на ВиК системите на обособената територия на „ВиК - Бебреш“ ЕООД, гр. Ботевград се осъществява по реда на чл. 198б, т. 2 от ЗВ (от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини), или по реда на чл. 198б, т. 3 от ЗВ (от общинския съвет - когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община).

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината, съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност. В случая „ВиК - Бебреш“ ЕООД, гр. Ботевград няма сключен такъв договор. Дружеството отговаря на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „ВиК - Бебреш“ ЕООД, гр. Ботевград с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. Не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, Министерът на регионалното развитие и благоустройството при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии.

При извършена проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ във връзка с изискването на чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ за обнародване решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии, такава информация не е установена, нито е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „ВиК - Бебреш“ ЕООД, гр. Ботевград е под номер 4 в решението и с обхват на територията на община Ботевград.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г., Комисията е уведомена от страна на МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което същият е с продължителност няколко месеца. Промяна на границите на обособената територия е настъпила за „ВиК Йовковци“ ООД, гр. Велико Търново, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София, предстои по отношение на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково. МРРБ посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат и в областите Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК“ и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

Във връзка с постъпилата в КЕВР информация за промяна на границите на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговски регистър, Областна администрация Софийска област и община Ботевград.

От справка на електронната страница на община Ботевград се установява, че с Решение № 79 от 21.04.2016 г. на Общински съвет – Ботевград е прието решение за присъединяване на община Ботевград към АВиК - София, след влизане в сила на Договора (по реда на Закона за водите - чл. 198п, ал. 1, предложение първо) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите, сключен между АВиК - София и съществуващия ВиК оператор „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София.

От интернет страницата на Областна администрация Софийска област е видно, че по т. 1 от Протокол от 07.06.2016 г. Общото събрание на АВиК - София е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Ботевград, а по т. 2 е взело решение до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите на община Ботевград от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София, същите да продължават да се извършват от действащият ВиК оператор „ВиК - Бебреш“ ЕООД, гр. Ботевград.

3. Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, могат да се направят следните правни изводи:

Съгласно чл. 189м, ал. 3 от ЗВ, бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ, като същите, съгласно чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ е необходимо да съответстват на принципите и задължителните разпоредби на този закон.

Разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) възлага процесуално задължение на административния орган да проверява предпоставките от положително или правно естество за допустимостта на искането в производството по издаването на индивидуалния административен акт. Ако не са налице предпоставките за допустимост на искането - административно производство не се образува, а ако вече е образувано подобно, същото се прекратява.

Съгласно чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК сред предпоставките за допустимост на искането, които следва да провери административният орган преди да се произнесе по същество по него е наличието на други специални изисквания, установени със закон.

За административното производство, образувано по реда на чл. 11 от ЗРВКУ, е налице специално изискване, установено със закон, с оглед на което, следва да се прецени допустимостта му. По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея. С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (обн. ДВ., бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, с обхват на обособените територии и техните граници. Обособената територия на „ВиК-Бевреш” ЕООД, гр. Ботевград е под номер 4 в решението и с обхват на територията на община Ботевград.

От събраните в административното производство доказателства се установява, че обособената територия на „ВиК - Бевреш” ЕООД, гр. Ботевград е прекратена по смисъла на чл. 198а, ал. 4 от ЗВ, съгласно който обособената територия прекратява съществуването си, когато общините в нея се присъединят към друга обособена територия. В случая обособената територия на „ВиК - Бевреш” ЕООД, гр. Ботевград е прекратена, поради присъединяване на община Ботевград към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София, видно от решение по т. 1 от Протокол от 07.06.2016 г. на Общото събрание на АВиК - София за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Ботевград.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. В границите на една обособена територия само един ВиК оператор може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закон за водите (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), може да бъде направен извод, че „ВиК - Бевреш” ЕООД, гр. Ботевград ще продължи да извършва временно действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Ботевград, до сключването на анекс към договора между АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София, но

без да има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ, тъй като същата е прекратена, а община Ботевград е присъединена към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София.

В случая не е налице и хипотезата, установена с чл. 198о, ал. 6 от ЗВ, съгласно която търговците, държавните или общинските предприятия - юридически лица, които извършват услуги по доставяне и пречистване на води за питейно-битови цели, за обществени нужди, за производствени, промишлени и други дейности с търговски характер или дейности по пречистване и отвеждане на отпадъчни води и не обслужват цялата обособена територия, а отделни потребители, осъществяват тези услуги, съгласно изискванията на този закон и ЗРВКУ. По отношение на тези потребители те се смятат за ВиК оператори.

Бизнес план за развитие на дейността на „ВиК - Бебреш” ЕООД, гр. Ботевград като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г. и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните, са внесени в КЕВР след присъединяване на община Ботевград към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София. В бизнес плана са включени мероприятия и дейности на обособена територия, която е прекратена по смисъла на ЗВ.

Съгласно чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията прекратява производството по преписката, освен ако в закона е посочено друго, в случаите по чл. 27, ал. 2 от АПК.

Предвид събраните в административното производство доказателства, Комисията счита, че не е налице предвиденото в чл. 198а от ЗВ изискване по отношение на „ВиК - Бебреш” ЕООД, гр. Ботевград, тъй като обособената му територия е прекратена. Образованото административно производство е недопустимо на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК – не е налично специално изискване установено със закон, поради което същото следва да бъде прекратено.

Изказвания по т.2:

Докладва И. Касчиев. Общинският съвет на община Ботевград е приел решение за присъединяване към регионалната Асоциация по ВиК. Общото събрание на Асоциацията е приело решение за промяна на границите на обособената територия чрез присъединяване на община Ботевград. Общинският оператор „ВиК - Бебреш” ЕООД вече няма обособена територия, защото тя е прекратена по смисъла на Закона за водите и общината е част от Асоциацията по ВиК. След анексиране на договора, регионалният оператор следва да стопанисва публичните ВиК активи в нея. До анексирането на договора между регионалния оператор и Асоциацията, съществуващият общински оператор „ВиК - Бебреш” ЕООД, гр. Ботевград ще продължи да предоставя услуги, но същият вече няма статут на ВиК оператор по смисъла на чл. 198, ал. 5 от Закона за водите. Предвид гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, работната група предлага на Комисията да приеме решение, с което да прекрати административното производство, образувано по заявление от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „ВиК - Бебреш” ЕООД, гр. Ботевград като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и по заявление от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

От страна на членовете на Комисията нямаше въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-04-17 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „ВиК - Бебреш” ЕООД, гр. Ботевград като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-04-18 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

В заседанието по **точка втора** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова и Димитър Кочков.

Решението е взето с **три гласа „за”**, от които **един глас** (Димитър Кочков) на член на Комисията със стаж във В и К сектора.

По т.3. Комисията, след като разгледа подадените от „ВиК” ООД, гр. Габрово заявление с вх. № В-17-39-11 от 30.06.2016 г. за **одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г.**, и заявление с вх. № В-17-39-10 от 30.06.2016 г. за **утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги** и доклад с вх. № В-Дк-54/18.05.2017, установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) от „ВиК” ООД, гр. Габрово заявление с вх. № В-17-39-11 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-39-10 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес планове по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 на Министерския съвет от 18.01.2016 г. (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол №76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по

Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-31 от 19.05.2015 г. на Комисията е одобрен бизнес план за развитие на дейността на „ВиК“ ООД, гр. Габрово за периода 2014 – 2015 г. С Решение № БП-16 от 04.02.2016 г. на Комисията е одобрен бизнес план за развитие на дейността на „ВиК“ ООД, гр. Габрово за 2016 г. Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „ВиК“ ООД, гр. Габрово и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „ВиК“ ООД, гр. Габрово е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-39-11 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г.;
- заявление с вх. № В-17-39-10 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„ВиК“ ООД, гр. Габрово е вписано в Търговския регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 817040128, със седалище и адрес на управление: гр. Габрово, бул. „Трети март“ № 6. Дружеството е със смесена (51 % държавна и 49 % общинска) собственост на активите и с уставен капитал в размер на 370 300 (триста и седемдесет хиляди и триста) лева, разпределен на 3 703 (три хиляди седемстотин и три) дяла с номинална стойност по 100 (сто) лева всеки, собственост на държавата и общините – Габрово, Трявна и Дряново

Дружеството се представлява от управителя инж. Владимир Георгиев Василев и е с предмет на дейност: водоснабдяване, канализация, пречистване на водите и инженерингови услуги в страната и в чужбина, експлоатация на водоснабдителни язовири.

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството е определена обособена територия на „ВиК“ ООД, гр. Габрово под номер 12 в решението, включваща територията на следните общини: Габрово, Дряново и Трявна.

Съгласно чл. 198б, т. 2 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от асоциацията по ВиК (АВиК), в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. В тази връзка е

създадена и функционира АВиК- Габрово.

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите. В случая „ВиК” ООД, гр. Габрово има договор от 26.04.2016 г. с АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК” ООД, гр. Габрово – в сила от 01.05.2016 г., сключен по реда на ЗВ.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „ВиК” ООД, гр. Габрово. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „ВиК” ООД, гр. Габрово с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. В допълнение, не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, министърът на регионалното развитие и благоустройството, при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии. В тази връзка след извършена служебна проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ не е установена такава информация, нито е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), на което към настоящия момент не е получен отговор.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „ВиК“ ООД, гр. Габрово под номер 12 в решението, включваща територията на следните общини: Габрово, Дряново и Трявна.

Във връзка с постъпила в КЕВР информация за промяна на границите на обособената територия, обслужвана от „ВиК” ООД, гр. Габрово е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговски регистър, Областна администрация Габрово, Община Севлиево, Министерство на околната среда и водите (МОСВ), МРРБ и в Информационна система за управление и наблюдение на средствата от Европейския съюз в България 2020 (ИСУН 2020) в модул „Договори“.

С писмо с изх. № В-07-00-8 от 01.02.2017 г. на КЕВР до областния управител на област Габрово, е отправено запитване по отношение на взетите решения на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК” ООД, гр. Габрово за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Габрово. В отговор са получени писмо с вх. № В-07-00-8 от 09.02.2017 г. и писмо с вх. № В-17-39-3 от 28.02.2017 г. от областния управител на област Габрово.

В отговор на запитвания от страна на КЕВР, в Комисията е получено писмо от МРРБ с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г.

От справка на електронната страница на община Севлиево се установява, че с Решение № 277 по Протокол № 12 от 11.10.2016 г. на Общински съвет–Севлиево е прекратено съществуването на обособената територия, обслужвана от „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево и е дадено съгласие за присъединяване на община Севлиево към АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Габрово.

От електронната страница на Областна администрация Габрово е видно, че с Решение № 8 от Протокол № 5 от 07.12.2016 г., Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Габрово е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Севлиево. Посочено е, че до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите на община Севлиево от „ВиК“ ООД, гр. Габрово, същите ще продължават да се извършват от действащият ВиК оператор „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево. Решението на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Габрово е взето под отлагателно условие, като в същото е посочено, че ще произведе своето правно действие, след окончателното влизане в сила на Решение № 277 от 11.10.2016 г. на Общински съвет–Севлиево.

С писмо с вх. № В-07-00-8 от 09.02.2017 г., областния управител на област Габрово е уведомил Комисията, че Решение № 277 по Протокол № 12 от 11.10.2016 г. на Общински съвет–Севлиево не е влязло в сила, тъй като е обжалвано пред Административен съд, гр. Габрово. В последствие с писмо с вх. № В-17-39-3 от 28.02.2017 г. областния управител на област Габрово, в качеството му на председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Габрово уведомява Комисията, че Решение № 8 от Протокол № 5 от 05.12.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Габрово е произвело своето правно действие.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. КЕВР е уведомена от МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което е с продължителност няколко месеца. В писмото се посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат в областите Хасково, Велико Търново, София, Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл „ВиК“ и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

От справка на електронната страница на МОСВ е установено, че по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, Раздел 2.А.6 „Действия, които ще получат подкрепа в рамките на инвестиционния приоритет (по инвестиционни приоритети)“, се предвижда като Инвестиционен приоритет бii „Инвестиции във водния сектор за съобразяване с изискванията на достиженията на правото на Съюза в областта на околната среда и за вземане на мерки във връзка с нуждите, установени от държавите членки, от инвестиции, които надхвърлят тези изисквания“. Една от допустимите за финансиране дейности е „Подкрепа за реализиране на ВиК реформата, с оглед принос към изпълнение на Плана за действие към Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България 2014-2023

г. и укрепване капацитета на заинтересованите страни, в т.ч. ВиК оператори, асоциации по ВиК, Комисията за енергийно и водно регулиране, като за мерки, свързани с подкрепа за реализиране на ВиК реформата с бенефициент МРРБ“. Раздел 2.А.10 „Резюме на планираното използване на техническа помощ, включващо при необходимост действията за укрепване на административния капацитет на органите, които участват в управлението и контрола на програмите, и на бенефициерите“, за приоритетна ос „Вода“ предвижда със средства по приоритетната ос в рамките на проектите да бъде осигурено финансиране с цел подпомагане изготвянето на необходимата документация, включително разработване/актуализиране на предпроектни проучвания, финансови и икономически анализи, анализи ползи-разходи, подготовка на документация за провеждане на обществени поръчки за мерките, предвидени в проектите и др. Предвижда в допълнение да се финансират и действия за подкрепа за реализиране на ВиК реформата, с оглед принос към Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България 2014-2023 г. и укрепване капацитета на бенефициентите, в т.ч. ВиК оператори, асоциации по ВиК.

Видно от списък на бенефициентите на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, МРРБ е бенефициент по операция „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, приоритетна ОС 1 „Води“. Посочено е, че проектът съответства на принципите и нуждите, дефинирани в „Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България в периода 2014-2023г.“ и Плана за действие към нея и включва дейности, които изпълняват мерките предвидени в тях. Концепцията на съдържанието на проектното предложение отразява последователност и устойчивост при прилагане на приоритетите по провеждане на политиката в отрасъл ВиК, осъществените мероприятия и натрупания опит в изминалия програмен период 2007-2013 г. Дейностите по проекта предвиждат анализи и действия за внедряване на добри международни практики при управление и развитие на ВиК инфраструктурата и предоставянето на услуги, мероприятия по повишаване на институционалния капацитет за контрол, управление и планиране на ВиК отрасъла, повишаване на ефективността и осигуряване на устойчивост, изпълнение на установените задължения на МРРБ съгласно ЗВ, свързани със създаването на специализирани информационни системи, подкрепа за дефиниране на промени в законовата и подзаконовата нормативна уредба, възможности за финансовата жизнеспособност на отрасъла в дългосрочен аспект и др. Предвижда се проектните дейности да се осъществяват паралелно с изпълнението на проект „Подпомагане регионалното инвестиционно планиране“ в отрасъл ВиК, финансиран по **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“**, като се следват общите принципи за осигуряване на устойчивост на реформата в отрасъла, ефективно усвояване на безвъзмездния финансов ресурс и изпълнение на **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“**. **Начална и крайна дата на проекта са 16.03.2016 - 30.06.2024 г.**

На 12.05.2017 г. са направени проверки на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки, видно от които с Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството е открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: подпомагане на МРРБ при осигуряване на ефективност и устойчивост при управлението на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и др., свързани с договорите за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите, сключени съгласно разпоредбите на Закона за водите, с ВиК активите и с развитието на ВиК системите. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. Обособени позиции от 1 до 4 включват в предмета си: подпомагане на асоциациите по ВиК в областите Велико Търново, Габрово, Търговище, София, Кюстендил, Монтана, Плевен, Пазарджик, Ловеч, Хасково, Благоевград и Разград при

изготвяне на административни и технически документи, договори, доклади, справки и анализи, дефинирани в седем дейности съгласно Техническата спецификация.

Видно от обявлението за поръчка, обособена позиция номер 1, дейност 2 има следното описание: Подготовка на анекс/и към подписания договор (вкл. приложенията към него) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Габрово и ВиК оператора „ВиК“ ООД, гр. Габрово.

Предмет на анекса/ите следва да са взетите решения на Асоциацията за промени в обособената територия, настъпилите промени в регулаторната, нормативна и финансова рамка в отрасъла и др. Продължителността на поръчката е 42 месеца, като средствата за изпълнение на услугите са осигурени от Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“ (ОПОС 2014-2020 г.) в рамките на Дейност 4 по проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” с бенефициент Министерство на регионалното развитие и благоустройството, съгласно договор за безвъзмездна финансова помощ BG16M1OP002-1.003-0001-C01, подписан на 16.03.2016 г.

3. Предвид изложена по-горе фактическа обстановка, се установи следното от правна страна:

По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея. От събраните в административното производство доказателства се установява, че границите на обособената територия на „ВиК” ООД, гр. Габрово, с обхват общините: Габрово, Дряново и Трявна, определени с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, **са променени** по смисъла на чл. 198а, ал. 2 от ЗВ, поради присъединяване на община Севлиево към АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК” ООД, гр. Габрово, видно от Решение № 8 от Протокол № 5 от 07.12.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК” ООД, гр. Габрово.

В съдържанието на внесените в Комисията заявления с заявление с вх. № В-17-39-11 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-39-10 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и в приложенията към същите **не е отразен фактът на промяната** на обхвата на обособената територия на ВиК оператора, поради присъединяването на община Севлиево.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и за предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ, като чл. 198о, ал. 2 от ЗВ поставя ограничение, че **в границите на една обособена територия само един ВиК оператор** може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6. Съгласно чл. 198о, ал. 4 от ЗВ АВиК чрез председателя ѝ или общинският съвет чрез кмета на общината предоставя на съответния ВиК оператор правото да извършва дейностите по ал. 1 чрез възлагане по реда на този закон и на Закона за концесиите за обектите, посочени в чл. 13, ал. 1, т. 5 - 7 и чл. 19, ал. 1, т. 4, букви „а” и „б” и ал. 2 от ЗВ.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), може да бъде направен извод, че „ВиК” ООД, гр. Габрово и „Бяла” ЕООД, гр. Севлиево ще продължат да предоставят **временно** ВиК услуги на първоначално определените им територии с

Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, до анексирането на Договор от 26.04.2016 г. за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ, сключен между АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Габрово и „ВиК“ ООД, гр. Габрово, с оглед присъединяването на община Севлиево.

Съгласно чл. 2.2. (б) от посочения по-горе договор, обособената територия се променя съответно при увеличаване/намаляване на територията, включена в нея, в съответствие със ЗВ. Страните се съгласяват да сключат анекс към договора, който да уреди отношенията им по повод на горепосочената промяна на обособената територия **във възможно най-кратък срок след промяната**. Съгласно буква (в) от същия член на договора, в случай на промяна на границите на обособената територия операторът ще продължи да изпълнява задълженията си по договора в рамките на първоначалната територия, до датата, посочена в анекса по чл. 2.2. (б).

Обхватът и границите на обособената територия на ВиК оператора са от изключителна важност и необходима предпоставка за законосъобразното развитие и приключване на производството по разглеждане и одобряване на бизнес плана на дружеството за регулаторен период 2017 – 2021 г. и ценовото заявление. Фактическото приемане на община Севлиево от „ВиК“ ООД, гр. Габрово ще доведе до редица промени за дружеството, включително изменения в корпоративните активи, персонала и други, които на този етап не е възможно да бъдат адекватно планирани и обосновани от дружеството. По отношение на обслужваната територия, ще бъдат променени броя потребители (респективно количества), публичните ВиК системи и съоръжения (респективно необходимите дейности за стопанисване, експлоатация и поддръжка). Промяна ще настъпи и в обхвата на изискваните съгласно чл. 198в, ал. 4, т. 3 и 4 от ЗВ изготвен и приет регионален генерален план за обособената територия, и дългосрочната и краткосрочна инвестиционна програма към него, въз основа на които ВиК операторът следва да изготви своя бизнес план, а АВиК го съгласува. В случая ВиК операторът е представил бизнес план, който включва мероприятия и дейности на територия, различна от действителната, като **не е отразен фактът на промяната** на обхвата на обособената територия на ВиК оператора, поради присъединяването на община Севлиево.

При разглеждане на подаденото заявление за утвърждаване и одобряване на цени не може да бъде извършена изискуемата проверка за спазване на принципа по чл. 13, ал. 1, т. 1 от ЗРВКУ за съответствие между икономическата част на бизнес плана и предлаганите цени. По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плана е условие за одобряването му в частта за цените.

Разпоредбите на чл. 10 от ЗРВКУ обвързват съдържанието на бизнес плана и на неговите съставни части и програми с потреблението на ВиК услугите, което може да се осъществи само на определена територия.

Неяснотата относно границите и обхвата на обслужваната територия от ВиК оператора води до невъзможност за анализ и оценка на обхвата на дейностите от предложените от ВиК оператора производствена, ремонтна и инвестиционна програми.

Видно от писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. на КЕВР, Комисията е уведомена от МРРБ, че за подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, **МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК”** и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложени за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

Съгласно чл. 49, ал. 1 и ал. 2, т. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ), бенефициентите на безвъзмездна финансова помощ може да възлагат на изпълнители – външни за тях лица,

дейности по изпълнението и/или по управлението на проект, когато това е предвидено в него за съответната дейност. За определянето на изпълнител за дейностите по строителство, услуги и/или доставки на стоки – обект на обществена поръчка по смисъла на Закона за обществените поръчки (ЗОП), се прилагат правилата, предвидени в ЗОП, когато бенефициентът е възложител по смисъла на същия закон, какъвто е настоящия случай (чл. 5, ал.1, т. 4 от ЗОП).

При проверката на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки е установено, че е налично висящо административно производство по открита процедура за възлагане на обществена поръчка с бенефициент МРРБ (Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството), с предмет: подпомагане на МРРБ при осигуряване на ефективност и устойчивост при управлението на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и др., свързани с договорите за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите, сключени съгласно разпоредбите на Закона за водите, с ВиК активите и с развитието на ВиК системите. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. В обявлението за поръчка, обособена позиция номер 1, дейност 2 има следното описание: Подготовка на анекс/и към подписания договор (вкл. приложенията към него) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Габрово и ВиК оператора „ВиК“ ООД, гр. Габрово.

Предмет на анекса/ите следва да са взетите решения на Асоциацията за промени в обособената територия, настъпилите промени в регулаторната, нормативна и финансова рамка в отрасъла и др.

По образувани административни производства за одобряване на бизнес планове и регулиране на цени на ВиК услуги, на основание чл. 13, ал. 3 от Закона за енергетиката, Комисията се произнася с мотивирани решения, които са индивидуални административни актове. Принципът за истинност, заложен в чл. 7 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), изисква административните актове да се основават на действителните факти от значение за случая. **Същото е необходимо както за развитието на образуваното пред КЕВР производство, така и за постановяване на окончателния акт на Комисията.**

Гореописаното води до обективна невъзможност Комисията да изследва фактите и обстоятелствата от значение за случая и да продължи образуваното пред нея административно производство, преди приключване на откритата процедура за възлагане на обществена поръчка с бенефициент МРРБ (Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството), за обособена позиция номер 1, с влязло в сила решение по чл. 108 от ЗОП.

Комисията счита, че при тази фактическа обстановка не е обосновано връщането на бизнес плана на ВиК оператора за преработване, на основание чл. 11, ал. 2 от ЗРВКУ, със съответните указания и срок за изпълнение, тъй като преработването на бизнес плана и представянето на необходимите доказателства не зависи от волята и възможностите на ВиК оператора.

ЗРВКУ, ЗЕ и Правилникът за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация не уреждат процедура за спиране на административно производство, образувано в КЕВР, поради което на основание чл. 13, ал. 8 от ЗЕ субсидиарно приложение следва да намери нормата на чл. 54, ал. 1, т. 5 от АПК, съгласно която административният орган спира производството при наличието на образувано друго административно или съдебно производство, когато издаването на акта не може да стане преди неговото приключване.

В допълнение следва да се посочи, че на основание чл. 54, ал. 3 от АПК при спиране на производството сроковете, предвидени за издаване на акта, спират да текат.

Нормата на алинея четвърта от същия член въвежда изискването, че за спирането на производството административният орган съобщава на страните в производството по реда за съобщаване на акта, а съгласно ал. 5 от чл. 54 от АПК актът за спиране на производството може да се обжалва по реда на глава десета, раздел IV, т.е. – в 14-дневен срок от съобщаването му.

Изказвания по т.3:

Докладва И. Касчиев. На територията на област Габрово има две дружества, с обособени територии. Едното дружество е регионален оператор - „ВиК” ООД, гр. Габрово и обслужва цялата област (без община Севлиево). На обособената територия на община Севлиево оперира „Бяла” ЕООД, гр. Севлиево. И тук, аналогично на предходните случаи, има взети решения от Общински съвет – Севлиево. С Решение № 277 от Протокол № 12 от 11.10.2016 г. е гласувано присъединяване към Асоциацията по ВиК. На 07.12.2016 г. Асоциацията е приела решение за промяна границите на обособената територия чрез присъединяване на община Севлиево. Договорът не е анексиран. Работната група има информация от МРРБ, че „ВиК” ООД, гр. Габрово е включено в процедура по възлагане на обществена поръчка за осигуряване на правна помощ по ОП „Околна среда“. Налична е цялата кореспонденция с председателя на Асоциацията по ВиК и със самите дружества. С оглед гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги, работната група предлага на Комисията да приеме решение, с което да спре административното производство, образувано по заявление от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „ВиК” ООД, гр. Габрово като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и по заявление от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги до отпадане на основанието за спиране.

И. Иванов обобща, че казусът е аналогичен на предходните две решения.

От страна на членовете на Комисията нямаше въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-39-11 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „ВиК“ ООД, гр. Габрово като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-39-10 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги до отпадане на основанието за спиране.

В заседанието по **точка трета** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова и Димитър Кочков.

Решението е взето с **три гласа „за”**, от които **един глас** (Димитър Кочков) на член на Комисията със стаж във В и К сектора.

По т.4. Комисията, след като разгледа подадените от „Бяла” ЕООД, гр. Севлиево заявление с вх. № В-17-09-5 от 30.06.2016 г. за **одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г.**, и заявление

с вх. № В-17-09-6 от 30.06.2016 г. за **утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги** и доклад с вх. № В-Дк-56/18.05.2017, установи следното:

Административното производство е образувано по реда на чл. 11 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ЗРВКУ) във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявления с вх. № В-17-09-5 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., и заявление с вх. № В-17-09-6 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес планове по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. в ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от

1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол №76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-50 от 17.06.2015 г. Комисията е одобрила бизнес план на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево за периода 2014 - 2015 г. С Решение № БП-35 от 08.03.2016 г. на КЕВР е одобрен допълнен бизнес план на дружеството за 2016 г. Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно

чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-09-5 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за

развитие на дейността на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево като ВиК оператор за периода 2017-2021 г.;

- заявление с вх. № В-17-09-6 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево е вписано в Търговския регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 817022393, със седалище и адрес на управление: гр. Севлиево, ул. „Никола Д. Петков“ № 6. Дружеството е с уставен капитал в размер на 312 120 (триста и дванадесет хиляди сто и двадесет) лева, с едноличен собственик на капитала община Севлиево. Представляващ дружеството е управителят Огнян Ангелов Гоцов. Дружеството е предмет на дейност: проучване, проектиране, изграждане, поддържане и управление на водоснабдителни, канализационни, електро- и топлоенергийни системи, пречиствателни станции. Добив и продажба на ел. енергия. Извършване на благоустройствена и комунална дейност. Други дейности и услуги в страната и чужбина, незабранени със закон.

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.09.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево е определена обособена територия под номер 37 в решението, включваща община Севлиево.

Съгласно чл. 198б, т. 3 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от общинския съвет, когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община. В Комисията не са представени окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр. 103 от 2013 г.) , като липсва и сключен договор по ЗВ. В тази връзка не може да се установи дали управлението на ВиК системите за обособената територия на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево се осъществява по реда на чл. 198б, т. 2 от ЗВ (от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини), или по реда на чл. 198б, т. 3 от ЗВ (от общинския съвет - когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община).

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината, съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност. В случая „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево няма сключен такъв договор. Дружеството отговаря на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „Бяла“

ЕООД, гр. Севлиево с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. Не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, Министърът на регионалното развитие и благоустройството при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии.

При извършена проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ във връзка с изискването на чл. 10б, ал. 2, т. 1 на ЗВ за обнародване решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии, такава информация не е установена, нито е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), на което към настоящия момент не е получен отговор.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево под номер 37 в решението, включва община Севлиево.

Във връзка с постъпила в КЕВР информация за промяна на границите на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Габрово, поради присъединяването на община Севлиево, е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговски регистър, Областна администрация Габрово и Община Севлиево.

С писмо с изх. № В-07-00-8 от 01.02.2017 г. до областния управител на област Габрово, е отправено запитване по отношение на взетите решения на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Габрово за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Габрово. В отговор са получени писмо с вх. № В-07-00-8 от 09.02.2017 г. и писмо с вх. № В-17-39-3 от 28.02.2017 г. на областния управител на област Габрово.

В отговор на запитвания от страна на КЕВР, в Комисията е получено писмо от МРРБ с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г.

От справка на електронната страница на Община Севлиево се установява, че с Решение № 277 по Протокол № 12 от 11.10.2016 г. на Общински съвет–Севлиево е прекратено съществуването на обособената територия, обслужвана от „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево и е дадено съгласие за присъединяване на община Севлиево към АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Габрово.

От електронната страница на Областна администрация Габрово е видно, че с Решение № 8 от Протокол № 5 от 07.12.2016 г., Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Габрово е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Севлиево. Посочено е, че до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите на община Севлиево от „ВиК“ ООД, гр. Габрово, същите ще продължават да се извършват от действащия ВиК оператор „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево. Решението на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Габрово, е взето под отлагателно условие, като в същото е посочено, че ще произведе своето правно действие, след окончателното влизане в сила на Решение № 277 от 11.10.2016 г. на Общински съвет–Севлиево.

С писмо с вх. № В-07-00-8 от 09.02.2017 г., областният управител на област Габрово е уведомил Комисията, че Решение № 277 по Протокол № 12 от 11.10.2016 г. на Общински съвет–Севлиево не е влязло в сила, тъй като е обжалвано пред Административен съд, гр. Габрово. В последствие с писмо с вх. № В-17-39-3 от 28.02.2017 г. областният управител на област Габрово, в качеството му на председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК” ООД, гр. Габрово, е уведомил Комисията, че Решение № 8 от Протокол № 5 от 05.12.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК” ООД, гр. Габрово е произвело своето правно действие.

С писмо с вх. № В-03-06-8/19.07.2016 г., Комисията е уведомена от МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което същият е с продължителност няколко месеца. Промяна на границите на обособената територия е настъпила за „ВиК Йовковци” ООД, гр. Велико Търново, „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София, предстои по отношение на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково. МРРБ посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат и в областите Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

3. Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, се установи следното от правна страна:

Съгласно чл. 189м, ал. 3 от ЗВ, бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ, като същите, съгласно чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ е необходимо да съответстват на принципите и задължителните разпоредби на този закон.

Разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) възлага процесуално задължение на административния орган да проверява предпоставките от положително или правно естество за допустимостта на искането в производството по издаването на индивидуалния административен акт. Ако не са налице предпоставките за допустимост на искането - административно производство не се образува, а ако вече е образувано подобно, същото се прекратява.

Съгласно чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК сред предпоставките за допустимост на искането, които следва да провери административният орган преди да се произнесе по същество по него е наличието на други специални изисквания, установени със закон.

За административното производство, образувано по реда на чл. 11 от ЗРВКУ, е налице специално изискване, установено със закон, с оглед на което, следва да се прецени допустимостта му. По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея. С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (обн. ДВ., бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, с обхват на обособените територии и техните граници. Обособената територия на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево е под номер 37 в решението и с обхват на територията на община Севлиево.

От събраните в административното производство доказателства се установява, че обособената територия на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево е прекратена по смисъла на чл. 198а, ал. 4 от ЗВ, съгласно който обособената територия прекратява съществуването си, когато общините в нея се присъединят към друга обособена територия. В случая обособената територия на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево, е прекратена, поради присъединяване на община Севлиево към АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Габрово, видно от Решение № 8 от Протокол № 5 от 07.12.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Габрово.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. В границите на една обособена територия само един ВиК оператор може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и в предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закон за водите (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), може да бъде направен извод, че „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево ще продължи да извършва временно действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Севлиево, до сключването на анекс към договора между АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Габрово и „ВиК“ ООД, гр. Габрово, но без да има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ, тъй като същата е прекратена, а община Севлиево е присъединена към АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Габрово.

В случая не е налице и хипотезата, установена с чл. 198о, ал. 6 от ЗВ, съгласно която търговците, държавните или общинските предприятия - юридически лица, които извършват услуги по доставяне и пречистване на води за питейно-битови цели, за обществени нужди, за производствени, промишлени и други дейности с търговски характер или дейности по пречистване и отвеждане на отпадъчни води и не обслужват цялата обособена територия, а отделни потребители, осъществяват тези услуги, съгласно изискванията на този закон и ЗРВКУ. По отношение на тези потребители те се смятат за ВиК оператори.

Бизнес план за развитие на дейността на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г. и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните са внесени в КЕВР преди присъединяване на община Севлиево към АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Габрово. В бизнес плана са включени мероприятия и дейности на обособена територия, която е прекратена по смисъла на ЗВ.

Съгласно чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията прекратява производството по преписката, освен ако в закона е посочено друго, в случаите по чл. 27, ал. 2 от АПК.

Предвид събраните в административното производство доказателства, не е налице предвиденото в чл. 198а от ЗВ изискване по отношение на „Бяла“ ЕООД,

гр. Севлиево, тъй като обособената му територия е прекратена. Образуваното административно производство е недопустимо на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК – не е налично специално изискване установено със закон, поради което същото следва да бъде прекратено.

Изказвания по т.4:

Докладва И. Касчиев. Общинският съвет на община Севлиево е взел решение за присъединяване към регионалната Асоциация по ВиК. Има и решение на Асоциацията за приемане на „Бяла” ЕООД, гр. Севлиево, т.е. границите на обособената територия на „ВиК” ООД, гр. Габрово са изменени. Обособената територия на общинското дружество е прекратена. „Бяла” ЕООД, гр. Севлиево вече няма собствена обособена територия, общината е част от Асоциацията по ВиК и следва да бъде обслужвана от регионалния ВиК оператор. Общинското дружество ще продължи временно да изпълнява дейността на територията на общината, докато договорът на регионалния оператор с Асоциацията бъде анексиран. „Бяла” ЕООД, гр. Севлиево вече не отговаря на изискванията да бъде ВиК оператор, тъй като няма сключен договор и няма обособена територия. С оглед гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, работната група предлага на Комисията да приеме решение, с което да прекрати административното производство, образувано по заявление от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Бяла” ЕООД, гр. Севлиево като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., и по заявление от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

От страна на членовете на Комисията нямаше въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-09-5 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Бяла” ЕООД, гр. Севлиево като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-09-6 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

В заседанието по **точка четвърта** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова и Димитър Кочков.

Решението е взето с **три гласа „за”**, от които **един глас** (Димитър Кочков) на член на Комисията със стаж във В и К сектора.

По т.5. Комисията, след като разгледа подадените от „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил заявление с вх. № В-17-70-6 от 01.07.2016 г. за одобряване на **бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г.**, и заявление с вх. № В-17-70-7 от 01.07.2016 г. за **утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги** и доклад с вх. № В-Дк-57/18.05.2017, установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) от „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил заявление с вх. № В-17-70-6 от 01.07.2016 г. за одобряване на

бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-70-7 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес планове по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 на Министерския съвет от 18.01.2016 г. (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол №76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-1 от 28.01.2013 г. на Комисията е одобрен бизнес план за развитие на дейността на „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил за периода 2012 – 2016 г.

Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил, и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил е представило в Комисията заявление с вх. № В-17-70-6 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-70-7 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес планове е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил е вписано в Търговския регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 200167154, със седалище и адрес на управление: гр. Кюстендил, ул. „Цар Освободител” №15. Дружеството е с внесен капитал в размер на 8 906 000 лв. и с едноличен собственик на капитала държавата чрез Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ).

Дружеството се представлява от управителя Георги Стоянов Георгиев и е с предмет на дейност: водоснабдяване, канализация, пречистване на водите и инженерингови услуги в страната и чужбина, експлоатация на водоснабдителните язовири, проучване, проектиране, изграждане, поддържане и управление на водоснабдителни, канализационни, електро- и топлоенергийни системи (включително и пречиствателни станции), всички други дейности и услуги в страната и чужбина, незабранени от закона.

Съгласно чл. 198б, т. 2 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от асоциацията по ВиК (АВиК), в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. В тази връзка е създадена и функционира АВиК-Кюстендил с ЕИК 176343878.

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите. В случая „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил има договор от 05.04.2016 г. с АВиК Кюстендил, сключен по реда на ЗВ.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. В допълнение, не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, министърът на регионалното развитие и благоустройството, при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии. В тази връзка след извършена служебна

проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ не е установена такава информация, нито е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил, под номер 21 в посоченото по-горе решение, включва общините: Кюстендил, Бобов дол, Бобошево, Кочериново, Невестино, Рила и Трекляно.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. КЕВР е уведомена от МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което е с продължителност няколко месеца. В писмото се посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат в областите Хасково, Велико Търново, София, Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило **финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл „ВиК“ и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.**

Във връзка с постъпила в Комисията с писмо вх. № В-17-12-9 от 20.12.2016 г. информация от „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД, град Дупница (представено копие от Решение № 102 от 24.06.2016 г. на Общински съвет - Дупница) за присъединяване на община Дупница към Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил, е направена служебна справка на страницата на Областна администрация Кюстендил, видно от която с Решение № 7 от Протокол № РД-18-33 от 20.10.2016 г., Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Дупница. Посочено е, че до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите на община Дупница от „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил, същите ще продължават да се извършват от действащият ВиК оператор „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД, гр. Дупница.

С писмо с изх. № В-07-00-6 от 01.02.2017 г. на КЕВР до областния управител на област Кюстендил, е отправено запитване по отношение на взетото решение на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Дупница, както и за наличието на Анекс към Договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предлаганите ВиК услуги, сключен между АВиК-Кюстендил и „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил във връзка с настъпилите промени в обособената му територия.

В отговор е получено писмо с вх. № В-07-00-6 от 20.02.2017 г. от областния управител на област Кюстендил и председател на АВиК-Кюстендил, с което уведомява Комисията, че на основание Решение № 102 от 24.06.2016 г., допълнено с Решение № 173 от 30.09.2016 г. на Общински съвет-Дупница, на извънредно Общо събрание на АВиК-Кюстендил, проведено на 20.10.2016 г. е прието решение за промяна на границите на

обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил, чрез присъединяване на община Дупница и преминаването ѝ към АВиК – Кюстендил. Посочено е, че до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите на община Дупница от „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил, същите ще продължават да се извършват от действащият ВиК оператор „Водоснабдяване и канализация-Дупница” ЕООД, гр. Дупница. „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил е със 100 % държавно участие, поради което процеса по консолидиране на ВиК операторите „Водоснабдяване и канализация-Дупница” ЕООД, гр. Дупница и „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил, както и сключването на Анекс между АВиК-Кюстендил и „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил по чл. 2.2. от Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите се контролира от МРРБ.

От справка на електронната страница на МОСВ е установено, че по **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, Раздел 2.А.6 „Действия, които ще получат подкрепа в рамките на инвестиционния приоритет (по инвестиционни приоритети)“**, се предвижда като **Инвестиционен приоритет бii „Инвестиции във водния сектор за съобразяване с изискванията на достиженията на правото на Съюза в областта на околната среда и за вземане на мерки във връзка с нуждите, установени от държавите членки, от инвестиции, които надхвърлят тези изисквания“**. Една от допустимите за финансиране дейности е **„Подкрепа за реализиране на ВиК реформата, с оглед принос към изпълнение на Плана за действие към Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България 2014-2023 г. и укрепване капацитета на заинтересованите страни, в т.ч. ВиК оператори, асоциации по ВиК, Комисията за енергийно и водно регулиране, като за мерки, свързани с подкрепа за реализиране на ВиК реформата с бенефициент МРРБ“**. Раздел 2.А.10 **„Резюме на планираното използване на техническа помощ, включващо при необходимост действията за укрепване на административния капацитет на органите, които участват в управлението и контрола на програмите, и на бенефициерите“**, за приоритетна ос **„Вода“** предвижда със средства по приоритетната ос в рамките на проектите да бъде осигурено финансиране с цел подпомагане изготвянето на необходимата документация, включително разработване/актуализиране на предпроектни проучвания, финансови и икономически анализи, анализи ползи-разходи, подготовка на документация за провеждане на обществени поръчки за мерките, предвидени в проектите и др. Предвижда в допълнение да се финансират и действия за подкрепа за реализиране на ВиК реформата, с оглед принос към Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България 2014-2023 г. и укрепване капацитета на бенефициентите, в т.ч. ВиК оператори, асоциации по ВиК.

Видно от списък на бенефициентите на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, МРРБ е бенефициент по операция „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, приоритетна ОС 1 „Води“. Посочено е, че проектът съответства на принципите и нуждите, дефинирани в „Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България в периода 2014-2023г.” и Плана за действие към нея и включва дейности, които изпълняват мерките предвидени в тях. Концепцията на съдържанието на проектното предложение отразява последователност и устойчивост при прилагане на приоритетите по провеждане на политиката в отрасъл ВиК, осъществените мероприятия и натрупаният опит в изминалия програмен период 2007-2013 г. Дейностите по проекта предвиждат анализи и действия за внедряване на добри международни практики при управление и развитие на ВиК инфраструктурата и предоставянето на услуги, мероприятия по повишаване на институционалния капацитет за контрол, управление и планиране на ВиК отрасъла,

повишаване на ефективността и осигуряване на устойчивост, изпълнение на установените задължения на МРРБ съгласно ЗВ, свързани със създаването на специализирани информационни системи, подкрепа за дефиниране на промени в законата и подзаконвата нормативна уредба, възможности за финансовата жизнеспособност на отрасъла в дългосрочен аспект и др. Предвижда се проектните дейности да се осъществяват паралелно с изпълнението на проект „Подпомагане регионалното инвестиционно планиране” в отрасъл ВиК, финансиран по **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”**, като се следват общите принципи за осигуряване на устойчивост на реформата в отрасъла, ефективно усвояване на безвъзмездния финансов ресурс и изпълнение на **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”**. **Начална и крайна дата на проекта са 16.03.2016 - 30.06.2024 г.**

На 17.05.2017 г. са направени проверки на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки, видно от които с Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството е открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: подпомагане на МРРБ при осигуряване на ефективност и устойчивост при управлението на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и др., свързани с договорите за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите, сключени съгласно разпоредбите на Закона за водите, с ВиК активите и с развитието на ВиК системите. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. Обособени позиции от 1 до 4 включват в предмета си: подпомагане на асоциациите по ВиК в областите Велико Търново, Габрово, Търговище, София, Кюстендил, Монтана, Плевен, Пазарджик, Ловеч, Хасково, Благоевград и Разград при изготвяне на административни и технически документи, договори, доклади, справки и анализи, дефинирани в седем дейности съгласно Техническата спецификация.

Видно от обявлението за поръчка, обособена позиция номер 2, дейност 2 има следното описание: Подготовка на анекс/и към подписания договор (вкл. приложенията към него) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил и ВиК оператора „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил. Предмет на анекса/ите следва да са взетите решения на Асоциацията за промени в обособената територия, настъпилите промени в регулаторната, нормативна и финансова рамка в отрасъла и др.

Продължителността на поръчката е 42 месеца, като средствата за изпълнение на услугите са осигурени от Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“ в рамките на Дейност 4 по проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” с бенефициент Министерство на регионалното развитие и благоустройството, съгласно договор за безвъзмездна финансова помощ BG16M1OP002-1.003-0001-C01, подписан на 16.03.2016 г.

3. Предвид изложена по-горе фактическа обстановка, се установи следното от правна страна:

По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея. От събраните в административното производство доказателства се установява, че границите на обособената територия на „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил, с обхват общините: Кюстендил, Бобов дол, Бобошево, Кочериново, Невестино, Рила и Трекляно, определени с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, **са променени** по смисъла на чл. 198а, ал. 2 от ЗВ, поради присъединяване на община Дупница към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил, видно от Решение № 7 от Протокол № РД-18-33 от 20.10.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия,

обслужвана от „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил.

В съдържанието на внесените в Комисията заявления с вх. № В-17-70-6 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-70-7 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и в приложенията към същите **не е отразен фактът на промяната** на обхвата на обособената територия на ВиК оператора, поради присъединяването на община Дупница.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и за предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ, като чл. 198о, ал. 2 от ЗВ поставя ограничение, че **в границите на една обособена територия само един ВиК оператор** може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6. Съгласно чл. 198о, ал. 4 от ЗВ АВиК чрез председателя ѝ или общинският съвет чрез кмета на общината предоставя на съответния ВиК оператор правото да извършва дейностите по ал. 1 чрез възлагане по реда на този закон и на Закона за концесиите за обектите, посочени в чл. 13, ал. 1, т. 5 - 7 и чл. 19, ал. 1, т. 4, букви „а” и „б” и ал. 2 от ЗВ.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), може да бъде направен извод, че „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил и „Водоснабдяване и канализация-Дупница” ЕООД, гр. Дупница ще продължат да предоставят **временно** ВиК услуги на първоначално определените им територии с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, до анексирането на Договор от 05.04.2016 г. за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ, сключен между АВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил и „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил, с оглед присъединяването на община Дупница.

Съгласно чл. 2.2. (б) от посочения по-горе договор, обособената територия се променя съответно при увеличаване/намаляване на територията, включена в нея, в съответствие със ЗВ. Страните се съгласяват да сключат анекс към договора, който да уреди отношенията им по повод на горепосочената промяна на обособената територия **във възможно най-кратък срок след промяната**. Съгласно буква (в) от същия член на договора, в случай на промяна на границите на обособената територия операторът ще продължи да изпълнява задълженията си по договора в рамките на първоначалната територия, до датата, посочена в анекса по чл. 2.2. (б).

Обхватът и границите на обособената територия на ВиК оператора са от изключителна важност и необходима предпоставка за законосъобразното развитие и приключване на производството по разглеждане и одобряване на бизнес плана на дружеството за регулаторен период 2017 – 2021 г. и ценовото заявление. Фактическото приемане на община Дупница от „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил ще доведе до редица промени за дружеството, включително изменения в корпоративните активи, персонала и други, които на този етап не е възможно да бъдат адекватно планирани и обосновани от дружеството. По отношение на обслужваната територия, ще бъдат променени броя потребители (респективно количества), публичните ВиК системи и съоръжения (респективно необходимите дейности за стопанисване, експлоатация и поддръжка). Промяна ще настъпи и в обхвата на изискваните съгласно чл. 198в, ал. 4, т. 3 и 4 от ЗВ изготвен и приет регионален генерален план за обособената територия, и дългосрочната и краткосрочна инвестиционна програма към него, въз основа на които ВиК операторът следва да изготви своя бизнес план, а АВиК го съгласува. В случая ВиК

операторът е представил бизнес план, който включва мероприятия и дейности на територия, различна от действителната, като **не е отразен фактът на промяната** на обхвата на обособената територия на ВиК оператора, поради присъединяването на община Дупница.

При разглеждане на подаденото заявление за утвърждаване и одобряване на цени не може да бъде извършена изискуемата проверка за спазване на принципа по чл. 13, ал. 1, т. 1 от ЗРВКУ за съответствие между икономическата част на бизнес плана и предлаганите цени. По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плана е условие за одобряването му в частта за цените.

Разпоредбите на чл. 10 от ЗРВКУ обвързват съдържанието на бизнес плана и на неговите съставни части и програми с потреблението на ВиК услугите, което може да се осъществи само на определена територия.

Неяснотата относно границите и обхвата на обслужваната територия от ВиК оператора води до невъзможност за анализ и оценка на обхвата на дейностите от предложените от ВиК оператора производствена, ремонтна и инвестиционна програми.

Видно от писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. на КЕВР, Комисията е уведомена от МРРБ, че за подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, **МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК”** и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

Съгласно чл. 49, ал. 1 и ал. 2, т. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ), бенефициентите на безвъзмездна финансова помощ може да възлагат на изпълнители – външни за тях лица, дейности по изпълнението и/или по управлението на проект, когато това е предвидено в него за съответната дейност. За определянето на изпълнител за дейностите по строителство, услуги и/или доставки на стоки – обект на обществена поръчка по смисъла на Закона за обществените поръчки (ЗОП), се прилагат правилата, предвидени в ЗОП, когато бенефициентът е възложител по смисъла на същия закон, какъвто е настоящия случай (чл. 5, ал. 1, т. 4 от ЗОП).

При проверката на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки е установено, че е налично висящо административно производство по открита процедура за възлагане на обществена поръчка с бенефициент МРРБ (Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството), с предмет: подпомагане на МРРБ при осигуряване на ефективност и устойчивост при управлението на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и др., свързани с договорите за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите, сключени съгласно разпоредбите на Закона за водите, с ВиК активите и с развитието на ВиК системите. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. В обявлението за поръчка, обособена позиция номер 2, дейност 2 има следното описание: Подготовка на анекс/и към подписания договор (вкл. приложенията към него) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил и ВиК оператора „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил. Предмет на анекса/ите следва да са взетите решения на Асоциацията за промени в обособената територия, настъпилите промени в регулаторната, нормативна и финансова рамка в отрасъла и др.

По образувани административни производства за одобряване на бизнес планове и регулиране на цени на ВиК услуги, на основание чл. 13, ал. 3 от Закона за енергетиката, Комисията се произнася с мотивирани решения, които са индивидуални административни

актове. Принципът за истинност, заложен в чл. 7 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), изисква административните актове да се основават на действителните факти от значение за случая. **Същото е необходимо както за развитието на образуваното пред КЕВР производство, така и за постановяване на окончателния акт на Комисията. Гореописаното води до обективна невъзможност Комисията да изследва фактите и обстоятелствата от значение за случая и да продължи образуваното пред нея административно производство, преди приключване на откритата процедура за възлагане на обществена поръчка с бенефициент МРРБ (Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството), за обособена позиция номер 2, с влязло в сила решение по чл. 108 от ЗОП.**

Комисията счита, че при тази фактическа обстановка не е обосновано връщането на бизнес плана на ВиК оператора за преработване, на основание чл. 11, ал. 2 от ЗРВКУ, със съответните указания и срок за изпълнение, тъй като преработването на бизнес плана и представянето на необходимите доказателства не зависи от волята и възможностите на ВиК оператора.

ЗРВКУ, ЗЕ и Правилникът за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация не уреждат процедура за спиране на административно производство, образувано в КЕВР, поради което на основание чл. 13, ал. 8 от ЗЕ субсидиарно приложение следва да намери нормата на чл. 54, ал. 1, т. 5 от АПК, съгласно която административният орган спира производството при наличието на образувано друго административно или съдебно производство, когато издаването на акта не може да стане преди неговото приключване.

В допълнение следва да се посочи, че на основание чл. 54, ал. 3 от АПК при спиране на производството сроковете, предвидени за издаване на акта, спират да текат. Нормата на алинея четвърта от същия член въвежда изискването, че за спирането на производството административният орган съобщава на страните в производството по реда за съобщаване на акта, а съгласно ал. 5 от чл. 54 от АПК актът за спиране на производството може да се обжалва по реда на глава десета, раздел IV, т.е. – в 14-дневен срок от съобщаването му.

Изказвания по т.5:

Докладва И. Касчиев. На територията на област Кюстендил има три ВиК оператора, които имат обособени територии. Регионалното дружество е „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил. Другите две дружества са общински: „Водоснабдяване и канализация - Дупница” ЕООД, гр. Дупница и „В и К Паничище“ ЕООД, гр. Сапарева баня. На 24.06.2016 г. Общинският съвет в община Дупница е взел решение за присъединяване към Асоциацията по ВиК и обособената територия, която е обслужвана от „Кюстендилска вода” ЕООД. С Решение № 7 от Протокол № РД-18-33 от 20.10.2016 г. Общото събрание на Асоциацията е взело решение за промяна на границите на обособената територия чрез присъединяване на община Дупница. Посочено е, че до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите и предоставянето на ВиК услуги от „Кюстендилска вода” ЕООД същите ще се извършват от „Водоснабдяване и канализация - Дупница” ЕООД. До този момент не е сключен анекс между Асоциацията по ВиК и регионалния оператор. Работната група има информация, че той е включен в обявената от МРРБ обществена поръчка за избор на правна и техническа помощ, която е финансирана по ОП „Околна среда“. С оглед гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги, работната група предлага на Комисията да приеме решение, с което да спре административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-70-6 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г.,

и по заявление с вх. № В-17-70-7 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги до отпадане на основанието за спиране.

И. Иванов запитва дали има някакво развитие относно третия оператор в областта. Работната група не е докладвала за прекратяването на това производство.

И. Касчиев отговори, че тези казуси са свързани с промяна на границите на обособените територии. За тези случаи няма анекс и производството за регионалния оператор се спира, а за общинския оператор се прекратява, защото той няма договор.

И. Иванов каза, че е ясно, че за „Водоснабдяване и канализация - Дупница” ЕООД ще последва доклад. А за Сапарева баня?

И. Касчиев отговори, че има около 11 ВиК оператора (сред тях е и „В и К Паничище“ ЕООД, гр. Сапарева баня), които имат обособени територии, не са взели решение да бъдат присъединени към Асоциациите по ВиК и все още нямат сключен договор. От кореспонденцията с тях е установено, че основната причина да нямат сключен договор е, че не са им изпратени окончателни протоколи за разпределение на собствеността на публичните ВиК активи, които съгласно Закона за водите трябва да бъдат изпратени от министъра на регионалното развитие и благоустройството. В част от тези общини е установено, че има ВиК активи, които са държавна собственост, т.е. за тях би следвало да бъдат учредени Асоциации по ВиК. Работната група продължава да следи какво се случва и ще предложи някакво решение, когато е готова да го формулира.

И. Иванов каза, че гласуването за спиране на процедурата за „Кюстендилска вода” ЕООД ще бъде не само до решаване статута на „Водоснабдяване и канализация - Дупница” ЕООД, но ще трябва да се изчака и „В и К Паничище“ ЕООД, гр. Сапарева баня.

И. Касчиев каза, че обособената територия на „Водоснабдяване и канализация - Дупница” ЕООД се прекратява, защото общината вече е част от Асоциацията. Тук решението е да има анекс към договора. Община Сапарева баня трябва да сключи договор с общинския оператор, ако желае това дружество да предоставя услуги. Ако не желае – трябва да се присъедини към Асоциацията. След като се сключи договор с оператора, Комисията може да разгледа отделно бизнес плана на „В и К Паничище“ ЕООД, гр. Сапарева баня.

Д. Кочков каза, че има дружества, които са изпълнили всички изисквания преди началото на тази година, когато са подали бизнес планове, но Комисията изисква преминаването на тази процедура. Минава доста време през което не може да бъде извършено това присъединяване. Какво ще се случи с тези дружества? Не е ли Комисията уязвима в този случай, след като дружествата са били изпълнили изискванията си при подаване на заявлението си бизнес план?

И. Касчиев отговори, че във всеки един от докладите, които се гледат от Комисията е отбелязана информацията, която е изпратена още през месец юли 2016 г. от МРРБ: че в тези области протичат такива процеси и ще има изменение на границите на обособените територии. В хода на изследване на всяко едно административно производство е изисквана такава информация. Комисията не се е произнесла с предложение за одобряване на бизнес плана и към момента са известни факти и обстоятелства, които са изменили фактичката обстановка.

Д. Кочков каза, че някои от тези дружества може да фалира. Може да се претендира, че по време на подаване на заявленията за одобряване на бизнес план и цени са съществували всички реквизити това да бъде направено, но на практика Комисията е провалила изпълнението им. Този въпрос е коментиран и преди, но трябва да се изясни и пред Комисията.

И. Касчиев отговори, че подадената информация за активите е била изцяло неясна и непълна. Към момента на внасяне на бизнес плановете не е било ясно кои са публичните активи и кои активи дружествата трябва да отпишат от своя баланс, за да изпълнят разпоредбите на Закона за водите. Работната група е изисквала много детайлна и подробна информация, която не всички дружества са представили навреме. Към този момент много

от операторите не са предоставили справките и обосновките, които са изискани. Комисията действително има срок да се произнесе по бизнес плановете, но това е само когато всички факти са изчистени и има такава възможност. На всички дружества е отнело по-дълго от очакваното време да бъде набавена необходимата информация и бизнес плановете да се коригират. И. Касчиев обърна внимание, че е имало много сериозна съпротива от страна на ВиК операторите да предоставят такава информация. Има официални писма от Съюза на ВиК операторите за откази да се дава информация, че ще бъдат заведени дела и т.н. В тази връзка е и докладът, който е отпаднал от заседанието за връщане на бизнес плана на дружеството, което е повело атаката срещу Комисията с отказ да предоставя информация и да преработва бизнес плановете.

Д. Кочков запита дали съществува някаква теоретична възможност след известно време дружествата с прекратени бизнес планове да отидат към някаква друга обособена територия, независимо от формулировката на закона.

И. Касчиев отговори, че в Закона за водите е записано как се приемат решенията в Асоциацията. Отделно е разгледана хипотезата за промяна в границите на Асоциацията. Решенията трябва да бъдат взети с мнозинство, т.е. 100% от членовете трябва да гласуват положително за излизането на някоя община от Асоциацията.

И. Иванов обърна внимание, че трябва да се гласува с единодушие. Мнозинството означава, че гласуват над 50%.

И. Касчиев каза, че решението трябва да бъде взето със 100% от гласовете. Предполага се, че такъв процес не би трябвало да се случи. Това означава, че МРРБ трябва да даде мандат на областния управител и той да гласува положително за излизането на някоя община от Асоциацията. Това противоречи на стратегията за окрупняване на ВиК операторите. Когато една община бъде приета в Асоциацията, операторът няма собствена обособена територия. За да се появи отново такъв оператор, Асоциацията трябва да приеме решение тази община да излезе от Асоциацията и да има собствена обособена територия.

Д. Кочков запита дали може някое от дружествата с прекратен бизнес план да сключи договор с друг оператор, който е извън обособената територия към която трябва да отиде.

И. Касчиев отговори, че в Закона за видите е записано, че Общинският съвет или Асоциацията избират съществуващ за тази територия оператор или се избира оператор по реда на Закона за концесиите. Община Севлиево е имала възможност да избере съществуващия на тази територия оператор и да сключи с него договор по Закона за водите. Ако реши да избере друг оператор, трябва да сключи договор по Закона за концесиите. Избран е трети вариант, който съответства на стратегията – да стане част от Асоциацията, която вече има сключен договор с регионалния оператор.

Д. Кочков запита дали „В и К-Бевреш“ ЕООД може да бъде взето на концесия от „Софийска вода“ АД.

И. Касчиев отговори, че водеща е общината. Тя избира оператор и сключва договор с него, а не дружеството. Общината вече е част от Асоциацията. Тя не може самостоятелно да избере оператор. Имала е това право, но се е отказала от него, когато се е включила в Асоциацията. Сега всички в Асоциацията трябва да гласуват община Ботевград да излезе от нейните граници, за да може само да се разпорежда с публичните ВиК активи на нейна територия.

Д. Кочков запита дали работната група има информация за свързани с този процес решения, които са оспорени и някои общини искат да бъдат прегласувани.

И. Касчиев отговори, че областният управител на област Габрово е написал писмо, че решението на Общински съвет – Габрово е обжалвано в съда, но след това е информирал работната група, че решението на Асоциацията е влязло в сила.

И. Иванов запита дали има други случаи.

И. Касчиев отговори, че в област Благоевград една община е взела решение да се присъедини, след което е взела ново решение с което се отказва. И. Касчиев каза, че не е

сигурен дали става въпрос за Петрич или Сандански. Към този момент Асоциацията не е взела решение за присъединяване. До момента, в който Асоциацията не вземе решение за приемането на общината, общинският съвет може да промени мнението си.

И. Иванов каза, че е проведено доста детайлно и полезно разискване.

И. Касчиев допълни, че ако Законът за водите е бил изпълнен и е имало действащ регистър на Асоциациите по ВиК и ВиК операторите, Комисията е нямало да търси тази информация, а само да прави справка в регистъра, който МРРБ трябва да води. По този начин би било възможно да се види кои са актуалните граници, кои дружества отговарят на Закона за водите и кои не отговарят.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-70-6 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-70-7 от 01.07.2016 г. до отпадане на основанието за спиране.

В заседанието по **точка пета** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова и Димитър Кочков.

Решението е взето с **три гласа „за“**, от които **един глас** (Димитър Кочков) на член на Комисията със стаж във В и К сектора.

По т.6. Комисията, след като разгледа подаденото от „**Водоснабдяване и канализация-Дупница**“ ЕООД, гр. Дупница заявление с вх. № В-17-12-9 от 15.08.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като **ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г.** и доклад с вх. № В-Дк-55/18.05.2017, установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подаденото в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) от „Водоснабдяване и канализация - Дупница“ ЕООД, гр. Дупница заявление с вх. № В-17-12-9 от 15.08.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес планове по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 на Министерския съвет от 18.01.2016 г. (обн. ДВ, бр. 6 от

22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол №76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-19 от 27.11.2008 г. на Комисията е одобрен бизнес план на „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД, гр. Дупница за периода 2009 - 2013 г. С Решение № БП-42 от 17.06.2015 г. е одобрен бизнес плана на дружеството за периода 2014 – 2015 г. С Решение № БП-23 от 12.02.2016 г. е одобрен допълнен бизнес план за 2016 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

„Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД, гр. Дупница е представило в Комисията заявление с вх. № В-17-12-9 от 15.08.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., като заявление за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги по чл. 19 от НРЦВКУ не е представено.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД, гр. Дупница е вписано е в Търговския регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 819364771, със седалище и адрес на управление: гр. Дупница – 2600, ул. „Неофит Рилски“ № 9, с уставен капитал в размер на 103 000 (сто и три хиляди) лева, 100% собственост на община Дупница.

Дружеството се представлява от управителя Илия Димитров Илиев и е с предмет на дейност: строителна и експлоатационна дейност на водопроводни и канализационни съоръжения, извършване на услуги на населението и други дейности относно интересите на общината и фирмата, водоснабдяване, канализация, пречистване на водите, търговска и инженерингова дейност в страната и чужбина.

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби

на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД, град Дупница е под номер 15 в решението и с обхват на територията на община Дупница.

Съгласно чл. 198б, т. 3 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от общинския съвет, когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община. В Комисията не са представени окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр. 103 от 2013 г.), като липсва и сключен договор по ЗВ. В тази връзка не може да се установи дали управлението на ВиК системите за обособената територия на „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД, град Дупница се осъществява по реда на чл. 198б, т. 2 от ЗВ (от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини), или по реда на чл. 198б, т. 3 от ЗВ (от общинския съвет - когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община).

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината, съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност. В случая „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД, град Дупница няма сключен такъв договор. Дружеството отговаря на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД, град Дупница с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. Не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, Министърът на регионалното развитие и благоустройството при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии.

При извършена проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ във връзка с изискването на чл. 10б, ал. 2, т. 1 на ЗВ за обнародване решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии, такава информация не е установена, нито е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), на което към настоящия момент не е получен отговор.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени

обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД, град Дупница е под номер 15 в решението и с обхват на територията на община Дупница.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г., Комисията е уведомена от страна на МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което същият е с продължителност няколко месеца. Промяна на границите на обособената територия е настъпила за „ВиК Йовковци“ ООД, гр. Велико Търново, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София, предстои по отношение на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково. МРРБ посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат и в областите Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК“ и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

Във връзка с постъпила в Комисията с писмо вх. № В-17-12-9 от 20.12.2016 г. информация от „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД (представено копие от Решение № 102 от 24.06.2016 г. на Общински съвет - Дупница) за присъединяване на община Дупница към Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил, е направена служебна справка на страницата на Областна администрация Кюстендил, видно от която с Решение № 7 от Протокол № РД-18-33 от 20.10.2016 г., Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Дупница. Посочено е, че до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите на община Дупница от „Кюстендилска вода“ ЕООД, същите ще продължават да се извършват от действащият ВиК оператор „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД.

С писмо с изх. № В-07-00-6 от 01.02.2017 г. на КЕВР до областния управител на област Кюстендил, е отправено запитване по отношение на взетото решение на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Дупница, както и за наличието на Анекс към Договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предлаганите ВиК услуги, сключен между Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил и „Кюстендилска вода“ ЕООД, във връзка с настъпилите промени в обособената му територия.

В отговор е получено писмо с вх. № В-07-00-6 от 20.02.2017 г. от областния управител на област Кюстендил и председател на АВиК-Кюстендил, с което уведомява Комисията, че на основание Решение № 102 от 24.06.2016 г., допълнено с Решение № 173 от 30.09.2016 г. на Общински съвет-Дупница, на извънредно Общо събрание на АВиК-Кюстендил, проведено на 20.10.2016 г., е прието решение за промяна на границите на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода“ ЕООД, чрез присъединяване на община Дупница и преминаването ѝ към АВиК – Кюстендил. Посочено е, че до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите на община Дупница от „Кюстендилска вода“ ЕООД, същите ще продължават да се извършват от действащия ВиК оператор „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД.

„Кюстендилска вода” ЕООД е със 100 % държавно участие, поради което процесът по консолидиране на ВиК операторите „Водоснабдяване и канализация-Дупница” ЕООД и „Кюстендилска вода” ЕООД, както и сключването на Анекс между АВиК-Кюстендил и „Кюстендилска вода” ЕООД по чл. 2.2. от Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите се контролира от МРРБ.

3. Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията достигна до следните правни изводи:

Съгласно чл. 189м, ал. 3 от ЗВ, бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ, като същите, съгласно чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ е необходимо да съответстват на принципите и задължителните разпоредби на този закон.

Разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) възлага процесуално задължение на административния орган да проверява предпоставките от положително или правно естество за допустимостта на искането в производството по издаването на индивидуалния административен акт. Ако не са налице предпоставките за допустимост на искането - административно производство не се образува, а ако вече е образувано подобно, същото се прекратява.

Съгласно чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК сред предпоставките за допустимост на искането, които следва да провери административният орган преди да се произнесе по същество по него е наличието на други специални изисквания, установени със закон.

За административното производство, образувано по реда на чл. 11 от ЗРВКУ, е налице специално изискване, установено със закон, с оглед на което, следва да се прецени допустимостта му. По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея. С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (обн. ДВ., бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, с обхват на обособените територии и техните граници. Обособената територия на „Водоснабдяване и канализация- Дупница” ЕООД е под номер 15 в решението и с обхват на територията на община Дупница.

От събраните в административното производство доказателства се установява, че обособената територия на „Водоснабдяване и канализация-Дупница” ЕООД е **прекратена** по смисъла на чл. 198а, ал. 4 от ЗВ, съгласно който обособената територия прекратява съществуването си, когато общините в нея се присъединят към друга обособена територия. В случая обособената територия на „Водоснабдяване и канализация-Дупница” ЕООД е прекратена, поради присъединяване на община Дупница към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил, видно от Решение № 7 от Протокол № РД-18-33 от 20.10.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. В границите на една обособена територия само един ВиК оператор може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закон за водите (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58

от 2015 г.), може да бъде направен извод, че „Водоснабдяване и канализация- Дупница” ЕООД ще продължи да извършва временно действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Дупница, до сключването на анекс към договора между АВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил и „Кюстендилска вода” ЕООД, но без да има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ, тъй като същата е прекратена, а община Дупница е присъединена към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил.

В случая не е налице и хипотезата, установена с чл. 198о, ал. 6 от ЗВ, съгласно която търговците, държавните или общинските предприятия - юридически лица, които извършват услуги по доставяне и пречистване на води за питейно-битови цели, за обществени нужди, за производствени, промишлени и други дейности с търговски характер или дейности по пречистване и отвеждане на отпадъчни води и не обслужват цялата обособена територия, а отделни потребители, осъществяват тези услуги, съгласно изискванията на този закон и ЗРВКУ. По отношение на тези потребители те се смятат за ВиК оператори.

Бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация-Дупница” ЕООД като ВиК оператор за периода 2017-2021 г. е внесен в КЕВР преди присъединяване на община Дупница към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил. В бизнес плана са включени мероприятия и дейности на обособена територия, която е прекратена по смисъла на ЗВ.

Съгласно чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията прекратява производството по преписката, освен ако в закона е посочено друго, в случаите по чл. 27, ал. 2 от АПК.

Предвид събраните в административното производство доказателства, Комисията счита, че не е налице предвиденото в чл. 198а от ЗВ изискване по отношение на „Водоснабдяване и канализация-Дупница” ЕООД, тъй като обособената му територия е прекратена. Образуваното административно производство е недопустимо на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК – не е налично специално изискване установено със закон, поради което същото следва да бъде прекратено.

Изказвания по т.6:

Докладва И. Касчиев. Общинският съвет на община Дупница е взел решение да се присъедини към регионалната Асоциация по ВиК. Асоциацията е провела общо събрание и е взела решение за промяна на границите на обособената територия на „Кюстендилска вода” ЕООД. „Водоснабдяване и канализация - Дупница” ЕООД, гр. Дупница продължава временно да предоставя ВиК услуги на територията на община Дупница до момента в който договорът между Асоциацията и регионалния ВиК оператор не бъде анексиран. Общинското дружество вече не отговаря на изискванията да бъде ВиК оператор, защото няма обособена територия, няма сключен договор по реда на Закона за водите и Комисията няма правно основание да разглежда и одобрява петгодишен бизнес план. Дружеството само временно ще продължи да изпълнява тази дейност. С оглед гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, работната група предлага на Комисията да приеме решение, с което да прекрати административното производство, образувано по заявление от 15.08.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - Дупница” ЕООД, гр. Дупница като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г.

От страна на членовете на Комисията нямаше въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от

Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-12-9 от 15.08.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация-Дупница” ЕООД, гр. Дупница като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г.

В заседанието по **точка шеста** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова и Димитър Кочков.

Решението е взето с **три гласа „за”**, от които **един глас** (Димитър Кочков) на член на Комисията със стаж във В и К сектора.

РЕШЕНИЯ ОТ ЗАСЕДАНИЕТО:

По т.1 както следва:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-01-7 от 06.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-01-8 от 06.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги до отпадане на основанието за спиране.

По т.2 както следва:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-04-17 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „ВиК - Бебреш” ЕООД, гр. Ботевград като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-04-18 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По т.3 както следва:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-39-11 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „ВиК“ ООД, гр. Габрово като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-39-10 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги до отпадане на основанието за спиране.

По т.4 както следва:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-09-5 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Бяла” ЕООД, гр. Севлиево като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-09-6 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По т.5 както следва:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-70-6 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на

„Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-70-7 от 01.07.2016 г. до отпадане на основанието за спиране.

По т.6 както следва:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-12-9 от 15.08.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД, гр. Дупница като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г.

Приложения:

1. Доклад с вх. № В-Дк-52/18.05.2017 и Решение на КЕВР № САП-4 от 23.05.2017 г. относно заявление за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

2. Доклад с вх. № В-Дк-53/18.05.2017 и Решение на КЕВР № ПП-4 от 23.05.2017 г. относно заявление за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „ВиК - Бебреш“ ЕООД, гр. Ботевград като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и заявление с за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

3. Доклад с вх. № В-Дк-54/18.05.2017 и Решение на КЕВР № САП-5 от 23.05.2017 г. относно заявление за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „ВиК“ ООД, гр. Габрово като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги

4. Доклад с вх. № В-Дк-56/18.05.2017 и Решение на КЕВР № ПП-7 от 23.05.2017 г. относно заявление за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г. и за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги

5. Доклад с вх. № В-Дк-57/18.05.2017 и Решение на КЕВР № САП-6 от 23.05.2017 г. относно заявление за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

6. Доклад с вх. № В-Дк-55/18.05.2017 и Решение на КЕВР № ПП-8 от 23.05.2017 г. относно заявление за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - Дупница“ ЕООД, гр. Дупница като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

.....
(С. Годорова)

.....
(Д. Кочков)

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Р. ТОТКОВА

Протоколирал:

(Н. Косев - главен експерт)